

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
Dsc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

МИРЗО УЛУҒБЕК НОМИДАГИ ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ
УНИВЕРСИТЕТИ

УМАРОВ ЖАСУР ТУРСУНОВИЧ

ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ
МЕТОДОЛОГИК ЖИҲАТЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2021

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии
(PhD) по экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the doctor of philosophy
(PhD) on economic sciences**

Умаров Жасур Турсунович

Давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик
жиҳатлари..... 3

Умаров Жасур Турсунович

Методологические аспекты совершенствования системы государственных
закупок.....27

Umarov Jasur Tursunovich

The methodological aspects of the improvement of public procurement system...51

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....56

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
Dsc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

МИРЗО УЛУҒБЕК НОМИДАГИ ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ
УНИВЕРСИТЕТИ

УМАРОВ ЖАСУР ТУРСУНОВИЧ

ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ
МЕТОДОЛОГИК ЖИҲАТЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2021

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2018.3.PhD/Iqt722 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.tsue.uz) ва «Ziyonet» ахборот-таълим портали (www.ziyonet.uz) манзилларига жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Вахабов Абдурахим Восиқович
Иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Карлибаева Рая Ходжабаевна
Иқтисодиёт фанлари доктори, доцент

Хошимов Элмурод Абдусатторович
Иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент

Етакчи ташкилот:

Тошкент молия институти

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи Dsc.03/10.12.2019.I.16.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил «_____» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ўзбекистон шоҳ кўчаси 49. Тел: (71) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz.

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (_____ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100003, Ўзбекистон шоҳ кўчаси 49. Тел.: (71) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz.

Диссертация автореферати 2021 йил «_____» _____ кунни тарқатилди.
(2021 йил «_____» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

Н.Х.Жумаев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, и.ф.д., профессор

Б.Т. Бердияров

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, и.ф.д., доцент

С.К. Худайкулов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д, доцент

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон амалиёти кўрсатишича ривожланган мамлакатларда давлат харидлари орқали миллий иқтисодиёт тармоқларини ривожлантиришга эришилмоқда. «Давлат харидлари паст даромадли давлатларда ЯИМга нисбатан 10-15 фоиз миқдорида, ривожланаётган давлатларда 25 фоизгача ва ривожланган мамлакатларда 30 фоиз ва ундан юқори миқдорда бўлмоқда»¹. Давлат харидларининг муҳим кўрсаткичлардан бири давлат харажатларида давлат харидларининг улуши ҳисобланади. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг маълумотларига кўра, давлат харажатларида давлат харидларининг улуши «Японияда 41,6% ни, Кореяда 40,1% ни, Германия 35,3% ни, Буюк Британияда 31,7% ни, Францияда 25,6% ни, АҚШда 24,5% ни ташкил этмоқда. Шунингдек, давлат харидлари соҳасида маҳаллий корхоналарни қўллаб-қуватлаш мақсадида Бразилияда 8-25%, Мексика ва Мисрда 15%, Малайзияда 2,5-10% гача нарх преференциялари берилиши белгиланган»². Давлат харидларининг қамровини кенгайтириш, очиклиги ва шаффофлигини таъминлаш, тизимни рақамлаштириш давлат харидлари тизимини такомиллаштириш заруратини келтириб чиқармоқда.

Ривожланган мамлакатларда давлат харидлари тизимини бошқаришни баҳолаш усул ва мезонларини, давлат харидларини амалга ошириш тамойилларини такомиллаштириш, харидларни йирик ҳажмларда амалга оширишнинг самарали шакли сифатида очик танлов ва тендерларни ўтказиш, харидларни амалга ошириш жараёнида самарадорликни оширадиган инновацион воситаларни қўллаш бўйича тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Шунингдек, харид жараёнларини, жумладан, буюртмаларни жойлаштириш, сотиш нархларини таклиф қилиш, шартномаларни тузиш, товарларни етказиб бериш, тўловларни электрон ўтказиш, товар (иш, хизмат) етказиб берувчиларнинг интернет тизими орқали давлат харидларини амалга оширадиган электрон бозорини ривожлантиришнинг устувор йўналишларида илмий изланишлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистонда давлат харидлари соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар давлат харидларининг қамровини кенгайтириш, соҳада очиклик ва шаффофликни таъминлаш, тизимни рақамлаштириш орқали инсон омили иштирокини камайтириш, соҳада коррупцион ҳолатларни олдини олиш, тадбирокорлик субъектларини кенг жалб қилиш орқали рақобат муҳитини ошириш билан бевосита боғлиқдир. Давлат харидларининг қамровини етарли даражада эмаслиги, давлат харидларида кичик бизнес ва хусусий тадбирокорлик субъектларининг иштирокининг сустлиги, давлат харидларида жамоатчилик назоратининг етарли даражада эмаслиги муаммоси ҳанузгача сақланиб қолмоқда. Жумладан, «...ҳозирги кунда давлат харидларида атиги

¹ Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах.//Российский внешнеэкономический вестник, № 9, 2014.–Б.101.

² <https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=94406>

4 фоиз тадбиркор қатнашаётганлиги, бундан буён барча давлат харидлари жамоатчилик ва Парламент назоратида бўлиши»³ лозимлиги муҳим вазифалар сифатида белгиланди. Ушбу вазифаларнинг самарали ижросини таъминлаш мақсадида давлат харидлари тизимини тартибга солувчи меъёрий ҳужжатларни такомиллаштириш, давлат харидларининг очиклиги ва шаффофлигини таъминланиши, давлат харидларида жамоатчилик назоратини ошириш ва тизимни рақамлаштириш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 майдаги ПФ-5729-сон «Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сон «Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларни ташкил қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар, шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурслар ва ишлаб чиқариш инфратузилмасидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш тўғрисида»ги фармонлари, 2019 йил 5 декабрдаги ПҚ-4544-сон «Давлат харидлари тизимини янада такомиллаштириш ва давлат харидлари жараёнига тадбиркорлик субъектларини кенг жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2020 йил 21 августдаги ПҚ-4812-сон «Маҳаллий ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорлари ва бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация иши муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Ушбу тадқиқот иши республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Иқтисодий адабиётда давлат харидларининг назарий асослари, аукционда қатнашадиган компаниялар ишлаб чиқариш харажатларининг тақсимланишидан келиб чиқиб, шартнома якуний баҳосига таъсири, турли маълумотлар базаси учун назарий моделларни ишлаб чиқиш масалалари иқтисодчи-олимлар В.Самуэльсон, Ф.Скотт, Д.Левин, Ж.Смит, Е.Краснокутская, К.Сейм, Е.Кьерстад, С.Вагстад, Т.Ли, Х.Чженг, Ж.Робертс, А.Светинг, П.Бажари, Р.Миллан, С.Таделис, Д.Порта, А.Ваннукки, Д.Сореиделарнинг⁴ илмий ишларида тадқиқ этилган.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мурожаатномаси. <https://prezident.uz/uz/lists/view/4057>

⁴ Samuelson W.F. Competitive bidding with entry costs // Economics Letters. - 1985. - Т.17. -р. 53–57.; Scott F, Levin D., Smith J.L. Equilibrium in auctions with entry // American economic review. - 1994. - Т.84. №3. p. 585–599.; Krasnokutskaya E., Seim K. Bid preference programs and participation in highway procurement auctions // American economic review. - 2011. - Т. 101. - № 6. - P.2653–2686.; Kjerstad E., Vagstad S. Procurement Auctions

Бозор муносабатлари шаклланаётган мамлакатларда давлат харидининг амалий жиҳатлари А.Храмкин, Н.Максимов, М.Островная, Е.Подколзина, В.Бархатов, И.Загорский, С.Истомин, Е.Ковалева, И.Смотрицкая, К.Фамиева, А.Хвостов, О. Пономарева⁵ каби олимларнинг илмий асарларида таҳлил қилинган.

Ўзбекистонлик иқтисодчи олимларидан А.Вахабов, Н.Жумаев, Т.Маликов, У.Бурханов, Т.Атамурадов, Т.Эшназаров, Д.Пулатов, Б.Нурмухамедова, Г.Қосимова, М.Ҳайдаров, А.Сувонқулов, Б.Сугирбаев, Б.Нурматов, А.Ибрагимов, М.Олоёров, Д.Халмурадовлар⁶ томонидан давлат харидларини миллий иқтисодиётдаги ўрни, уни ташкил этишни самарадорлигини оширишнинг устувор йўналишлари тадқиқ этилган.

Миллий иқтисодиётни модернизациялаш, иқтисодий ислохотларни чуқурлашуви ва давлатнинг иқтисодиётга аралашуви қисқараётган шароитда давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари

with Entry of Bidders // International journal of industrial organization. - 2000. - Т. 18. - № 8. -P. 1243–1257.; Li T., Zheng X. Entry and competition effects in first-price auctions: theory and evidence from procurement auctions // Review of economic studies. - 2009. - Т.76. - P. 1397–1429.; Roberts J.W., Sweeting A. Entry and selection in auctions // Duke University Working Paper, 2010. - 57 P.; Bajari P., McMillan R., Tadelis S. Auctions versus negotiations in procurement: an empirical analysis // Journal of law, economics, and organization. 2009. -Т. 25. № 2. -P.372–399.; Porta D. Vannucci A. Corrupt exchanges: empirical themes in the politics and political economy of corruption. - 2001. - 14-21p. Søreide T. Corruption in public procurement. Causes, consequences and cures // Chr. Michelsen Institute. - 2002. - №. 1. 40-43p.

⁵ Загорская Т.П., Пегин П.А.//Вестн. Тихоокеан. гос. ун-та. 2014.№ 1 (32). -С.247–252.; Истомин С.В. Особенности институциональных механизмов в трансформируемой экономике/Истомин С.В.// Вестн. Челяб. гос. ун-та. 2010. №6 (187). Экономика. Вып. 26. -С.52–56.; Истомин С.В. Природа институционального механизма/ Истомин С.В.// Вестн. Челяб.гос. ун-та. 2009. № 1 (139). Экономика. Вып. 17. -С.46–52.; Ковалева Е.А. Институт государственных закупок как стимул инновационной активности хозяйственных субъектов/ Ковалева Е.А.//Экономическая политика: на пути к новой парадигме:Пятнадцатые Друкер. чтения. М., 2013.- С.217–222.; Смотрицкая И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики/ Смотрицкая И.С., Черных // Вопр. экономики.2010. № 6. -С.108–117.; Смотрицкая И. Институт контрактных отношений на рынке государственных заказов/Смотрицкая И., Черных С. // Вопр. экономики. 2008. № 8. -С.108–118.; Смотрицкая И.И., Проблемы формирования федеральной контрактной системы: теория и практика/ Смотрицкая И.//этап: экономическая теория, анализ, практика. 2010. № 2. -С.39–52.; Фамиева К.И. Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации / Фамиева К. И. // Вопр. управления. 2013. № 2 (23); Хвостов А.А. Оценка системы государственных закупок на соответствие принципам осуществления эффективных закупок/ Хвостов А.А. //Аудит и финанс. анализ. 2010. №1. - С.184–193.; Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах.//Российский внешнеэкономический вестник, № 9, 2014.–Б.101.; А. Храмкин. Международный опыт построения системы госзакупок. http://www.epgz.ru/_goszakaz/_public/1397. 9.10.2008, Максимов Н. Факторы цены и качества в международной практике тендерных торгов. <http://www.vneshmarket.ru/content/document>; Ostrovnaaya, M., Podkolzina, E. Antitrust enforcement in public procurement: the case of Russia // Journal of competition law and economics. - 2015.; Бархатов В.И. Эффективность контрактных отношений в российском корпоративном секторе/Бархатов В.И., Кондратьев Н.И.,//Вестн. Моск. ун-та. 2010. Сер. Экономика. № 4.-С.112–118.

⁶ Вахабов А.В., Маликов Т. Молия: Умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма. Т.: “Иқтисод-молия”-2010, -595 б.; Вахабов А.В. Бюджетдан ташқари мақсадли жамғармалар ва уларни ғазна ижроси билан қамраб олиш масалалари/Иқтисод ва молия/№9-10, 2010 йил. 69-72-б.; Гулямов С.С., Жумаев Н.Х., Рахмонов Д.А., Ташходжаев М.М. Ижтимоий соҳада инвестицияларнинг самарадорлиги. Монография. –Т.: IQTISODIYOT, 2019. – 335 б.; Бурханов У., Атамурадов Т. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. –Т.: “Фан ва технология”, 2012 йил. -152 б.; Эшназаров Т.Ш. Ўзбекистон Республикасида ғазначилик тизими асослари. Ўқув қўлланма. Т.: “Иқтисод-молия”, 2012. -304б.; Пулатов Д.Х. Нурмухамедова Б.И. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. Т.: “Саностандарт”, 2014. -272б.; Қосимова Г.А. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. Т.: “иктисод-молия”, 2013.- 448б.; Ҳайдаров М., Сувонқулов А., Сугирбаев Б., Нурматов Б. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. Т.: “Иқтисод-молия”, 2010. -235 б.; Ибрагимов А.К., Сугирбаев Б.Б. Бюджет назорати ва аудити. Ўқув қўлланма. Т.: «Infocom.uz». 2009. -192б.; Оллоёров М, Холмурадов Д. Система Государственных закупок в Узбекистане, <http://publicfinance.uz/materials>;

муаммосини долзарблиги, иқтисодий адабиётда комплекс тадқиқ этилмаганлиги унинг тадқиқот мавзуси сифатида танланишига асос бўлади.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация иши Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университетининг тадқиқот ишлари режаларининг Ф-1-115-сонли “Миллий иқтисодийни модернизациялаш ва барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашнинг концептуал асосларини такомиллаштириш” мавзусидаги илмий тадқиқот ишларига мувофиқ ҳолда бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини методологик жиҳатдан такомиллаштиришга бағишланган таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

давлат харидларининг методологик жиҳатлари ва уни ташкил этиш тамойилларини таҳлил этиш;

давлат харидлари амал қилиш механизми, шакл ва усулларини қиёсий тадқиқ этиш асосида унинг такомиллаштирилган моделини ишлаб чиқиш;

давлат харидларини амалга оширишнинг бой хориж тажрибасини таҳлил этиш ва ундан Ўзбекистонда амалда фойдаланиш имкониятларини аниқлаш;

давлат харидларини амалга оширишнинг ҳуқуқий-институционал асосларини такомиллаштириш бўйича илмий таклифлар ишлаб чиқиш;

давлат бюджети маблағлари доирасида амалга оширилган давлат харидларини таҳлил қилиш, баҳолаш, ривожланиш тенденциялари ва муаммоларини аниқлаш;

давлат харидини ташкил этишда электрон савдолардан фойдаланиш ҳолатини баҳолаш ва такомиллаштириш юзасидан илмий таклифлар ишлаб чиқиш;

давлат харидлари тизимида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини жалб қилишни устувор йўналишларини аниқлаш;

давлат харидларида замонавий ахборот технологияларини кенг қўллаш йўналишларини ишлаб чиқиш;

давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатларига қаратилган илмий таклифлар ва амалий тавсияларни ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикаси давлат харидлари тизими олинган.

Тадқиқотнинг предмети давлат харидлари тизимини ташкил этиш ва такомиллаштириш жараёнида вужудга келадиган иқтисодий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот жараёнида мантиқий ва қиёсий таҳлил, индукция ва дедукция, анализ ва синтез, статистик гуруҳлаш, тизимли ёндашув, эконометрик моделлаштириш ва прогнозлаш усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

давлат харидлари бўйича эълонларни порталга жойлаштириш ҳамда шартномаларни ғазначиликдан рўйхатдан ўтказишни мувофиқлаштириш асосида молия йилида маблағлардан самарали фойдаланиш мақсадида эълонларни порталга жойлаштиришнинг аниқ муддатини белгилаш асосланган;

давлат харидларида маблағларни молиялаштиришнинг ишончилигини кафолатлаш ҳамда маблағлардан фойдаланишда самарадорликка эришиш мақсадида тўловларни ҳисоб-китоб-клиринг палатаси орқали амалга ошириш механизмини жорий қилиш асослаб берилган;

давлат харидларида очиқликни таъминлаш ва рақобат муҳитини ошириш мақсадида стратегик аҳамиятга эга хўжалик субъектларининг давлат харидлар бўйича эълонларини порталга жойлаштирилишининг мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган;

давлат хариди жараёнларини рақамлаштириш орқали маблағлардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш мақсадида тендер ва танлов савдоларини электрон шаклда ўтказиш таклиф этилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

давлат харидлари тизими ва уни амалга ошириш тамойилларининг назарий асослари такомиллаштирилган;

давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг бой хориж тажрибасидан Ўзбекистон амалиётида фойдаланишнинг иқтисодий механизми ва дастаклари таклиф этилган;

давлат харидларини амалга оширишда замонавий ахборот технологияларидан фойдаланишни кенгайтириш йўналишлари аниқланган;

давлат харидларини амалга ошириш иқтисодий механизмнинг қўшимча дастакларини қўллаш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончилиги. Диссертацияда фойдаланилган ахборот базасининг ишончилиги Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республика товар-хом ашё биржасининг расмий манбаларидан олинганлиги, ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсияларнинг ишончилиги республикада давлат харидлари тизимини ривожлантиришга бағишланган мақсадли давлат дастурларига мувофиқлиги ҳамда тегишли хулосаларни мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий этишга қабул қилинганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти диссертациядан олинган илмий хулосалардан, ушбу йўналишдаги услубий ёндашувларни такомиллаштириш ва улардан истиқболда давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини белгилашга бағишланган чуқур, махсус илмий-тадқиқот ишларини олиб боришда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсияларни республикамизда давлат харидларини самарали ташкил этишга хизмат қилиши, давлат харидларига оид қонунчиликни ишлаб чиқиш, тегишли қонунчиликка ўзгартириш ва кўшимчалар киритиш ҳамда тизимини такомиллаштиришга қаратилган мақсадли давлат дастурлари ва комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади. Шунингдек, ишнинг тегишли натижаларидан олий ўқув юртларида «Давлат молияси», «Молия», «Ғазначилик», «Давлат хариди» фанларининг ишчи ўқув дастурларини такомиллаштириш ва ўқитишда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.

Ўзбекистон Республикасида давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари бўйича олинган илмий натижалар асосида:

Молия йилини муваффақиятли яқунлаш, давлат харидлари амалга оширилиши тўғрисидаги эълонларни жорий молия йилининг 10 декабрига қадар махсус ахборот порталида жойлаштириш тўғрисидаги таклиф Бюджет Кодексининг 121-моддасида ўз ифодасини топган. (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2019 йил 28 февралдаги БА/31-01-32/414-сон ва Ўзбекистон Республика товар-хом ашё биржасининг 2020 йил 12 ноябрдаги 04-11/2463-сон маълумотномалари). Ушбу таклифни қўлланилиши натижасида бюджет буюртмачилари томонидан жорий молия йили учун амалга ошириладиган давлат харидлари бўйича электрон шартномаларни ва улар тўловларини жорий молия йилида амалга оширилишига эришилди;

Давлат харидларига оид қонунчиликда ҳисоб-китоб-клиринг палатаси орқали аванс тўловларини депонентлаш ва уларни ҳисобга олиш йўли билан шартномалар бўйича мажбуриятларни бажара оладиган иштирокчиларни электрон харидларга киришини таъминловчи махсус ахборот порталининг таркибий бўлинмаси тушунчасини киритиш ва электрон давлат харидлари бўйича тўловларни ҳисоб-китоб-клиринг палатаси орқали тўлаш механизмини жорий қилиш бўйича таклифлари «Махсус ахборот портали операторининг давлат харидларини ташкил этиш ҳамда ўтказиш борасидаги фаолияти тўғрисида»ги, «Харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида»ги низомларда (1-боб. Умумий қоидалар), ҳамда «Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси қоидалари»нинг 73-бандида ўз аксини топган. (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2019 йил 28 февралдаги БА/31-01-32/414-сон ҳамда Ўзбекистон Республика товар-хом ашё биржасининг 2020 йил 12 ноябрдаги 04-11/2463-сон маълумотномалари). Тадқиқот натижасини амалиётга қўллаш асосида 2019 йилда 570 млрд. сўм, 2020 йилнинг январ-сентябр ойларида 411 млрд. сўмдан ортиқроқ маблағларнинг мақсадсиз сарфланишини олди олинди. Электрон савдолар натижасида 2019 йилда 805,8 млрд. сўм ва 2020 йилнинг январ-сентябр ойларида 605 млрд. сўм маблағлар иқтисод қилинишига эришилди;

Стратегик аҳамиятга эга хўжалик субъектларига харидларни энг яхши таклифларни танлаб олиш йўли орқали харидларни амалга ошириш, ушбу корхоналарга харидларни амалга оширишда эълонда харид комиссияси томонидан таклифларни қабул қилиб олишнинг ўн кундан кам бўлмаган сўнгги муддати бўлиши кераклиги бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 декабрдаги ПҚ-4544-сон қарорининг 1-бандида ўз аксини топган. (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 21 ноябрдаги 07/03-01-37/990-сон маълумотномаси). Ушбу механизмни амалиётга жорий этилиши натижасида 2020 йилнинг январ-октябр ойларида 48 млрд. сўмдан ортиқроқ маблағлар иқтисод қилинишига эришилди;

Давлат харидларини танлов ва тендер савдолари орқали амалга ошириш тартиб-таомилларини ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда электрон шаклга ўтказиш бўйича таклифлари Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 декабрдаги ПҚ-4544-сон қарорининг 2-бандида ҳамда «Харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида»ги низомнинг 31 ва 41-бобларида ўз ифодасини топган. (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 21 ноябрдаги 07/03-01-37/990-сон маълумотномаси). Тадқиқот натижасини амалиётга қўллаш асосида 2020 йилнинг июн-октябр ойларида танлов ва тендер савдолари электрон шаклда ўтказилиши орқали нархлар бошланғич нархларга нисбатан 6 фоизга тушишига эришилди ва 4,8 млрд. сўмдан ортиқроқ маблағлар иқтисод қилинди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Ушбу тадқиқот натижалари 3 та халқаро ва 5 та республика илмий-амалий конференцияларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 16 та илмий ишлар, жумладан Ўзбекистон Республикаси Олий Аттестация Комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш бўйича тавсия этилган илмий нашрларида 8 та илмий мақолалар, жумладан 1 таси хорижий журналда нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 155 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати асосланган, илмий тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти, предмети, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён этилган, олинган натижаларнинг илмий-амалий аҳамияти ёритилган. Тадқиқот натижаларини амалиётга тадбиқ этиш тўғрисидаги маълумотлар, диссертациянинг ҳажми ва таркибий тузилишига доир ахборот келтирилган.

Диссертациянинг «**Давлат харидларини амалга оширишнинг назарий асослари**» деб номланган биринчи бобида давлат харидларининг методологик жиҳатлари ва уни амалга ошириш тамойиллари ёритилган, давлат харидларини ташкил этишнинг иқтисодий механизми ва усуллари баён қилинган, давлат харидларини амалга оширишнинг хориж тажрибаси ва ундан Ўзбекистонда фойдаланиш имкониятлари ўрганилган. Диссертацион тадқиқот жараёнида давлат харидлари атамасининг илмий-назарий асослари ўрганилиб, бу борада хорижий ва маҳаллий олимларнинг тадқиқотлари ва фикрларига қиёсий баҳо берилган.

Шунингдек, давлат харидларида тўловларни амалга ошириш юзасидан ҳисоб-китоб-клиринг палатаси тушунчаси бўйича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди. Унга кўра, ҳисоб-китоб-клиринг палатаси - аванс тўловларини депонентлаш ва уларни ҳисобга олиш йўли билан шартномалар бўйича мажбуриятларни бажара оладиган иштирокчиларни электрон харидларга киришини таъминловчи махсус ахборот порталининг таркибий бўлинмасидир.

Бюджет тизими иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг муҳим унсури бўлиб, давлат харидлари эса унинг таркибий воситаси ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасида давлат харидлари тизими миллий иқтисодиётнинг барқарор суръатларда ривожланишига, халқаро иқтисодий ҳамкорликни кенгайтириш ва мустақамлашга асос бўлади. Давлат харидлари бюджет харажатларининг салмоқли қисмини ўзида мужассамлаштиради. Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида Ўзбекистонда давлат ва муниципал харидлар бўйича шартномалар тузиш йўли билан амалга ошириладиган маблағлар салмоғи ошиб бормоқда.

Мамлакатимизда амал қилаётган меъёрий ҳужжатлар давлат эҳтиёжларини таъминлаш учун товарлар (ишлар, хизматлар) харидини тартибга солади. Ушбу қонунчиликда товарлар (ишлар, хизматлар) хариди давлат ва муниципал эҳтиёжларни буюртмачи томонидан таъминлаш учун етказиб берувчи аниқланган вақтдан бошлаб, қонунчиликда белгиланган тартибда амалга ошириладиган мажбуриятларни бажаргунга қадар босқичма-босқич амалга ошириладиган ҳаракатлар мажмуи сифатида таърифланади.

Иқтисодиётда давлат харидларининг белгиловчи ролини статистик маълумотлар аниқ тавсифлайди. Давлат харидлари давлат буюртмачилари фаолиятини амалга ошириш учун зарур бўлган товарлар (ишлар, хизматлар) ва инвестицион товарларни ўз ичига олади, ҳамда миллий иқтисодиётни ривожланиш суръати ва таркибига бевосита таъсир кўрсатади, жумладан, таълим, соғлиқни сақлаш, муҳофаза, маданият, спорт соҳаларидаги мақсадли ривожланиш дастурларини амалга ошириш учун зарур маҳсулотлар харид қилади. Харид орқали давлат йирик буюртмачи сифатида иқтисодиётни тартибга солишдаги муҳим вазифасини бажаради.

Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида давлат харидлари иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш инструментлардан бирига айланди.

Улар ёрдамида миллий ишлаб чиқарувчилар, кичик бизнес, жамоат ташкилотлар ва ҳ.к.лар қўллаб-қувватланади.

Давлат харидлари тизими миллий иқтисодиётни тартибга солишининг муҳим институтларидан бири ҳисобланади. Аралаш иқтисодиёт шароитида давлат талабни бир қатор тармоқлар маҳсулотининг истеъмолчиси, унинг миқдори ва таркибига таъсир кўрсатадиган иқтисодиётни тартибга солишининг кучли воситасига айлантириб, йирик буюртмачи сифатида чиқади. Давлат харидлари тизимининг самарали фаолият кўрсатиши, мамлакат иқтисодий ривожланишига салмоқли ҳисса қўшиши ушбу соҳанинг қонунчилик базасини жаҳон тажрибаларига асосланган ҳолда ривожлантириш билан узвий боғлиқдир.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаб ўтганларидек, «... барча давлат харидларини амалга ошириш ва давлат мулкани сотиш учун интернет тармоғида ягона майдон ташкил этиш лозим. Бу бюджет харажатларини қисқартириш, давлат мулкани самарали бошқариш ва катта молиявий маблағларни иқтисод қилиш имконини беради»⁷.

Ўзбекистонда изчил олиб борилаётган иқтисодий ислохотлар, жумладан, давлат молиясини бошқариш тизимини тубдан ислоҳ қилиш, бюджет маблағларидан янада самарали фойдаланиш давлат молияси тизимини мувофиқлаштириш ва такомиллаштиришга қаратилгандир.

Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида давлат молиясини бошқаришда бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш, давлат эҳтиёжлари учун зарур бўлган товар (иш, хизмат)ларни етказиб беришда кичик бизнес субъектларининг кенг иштирокини таъминлаш, давлат харидларини амалга ошириш жараёнида рақобат ва шаффофликни янада кучайтириш мақсадида республикада янги самарали электрон давлат харидлари тизимини қўллаш муҳим аҳамиятга эга.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ўзбекистон Республикасида давлат харидлари амалиёти таҳлили ва ривожланиш тенденциялари**»га бағишланган бўлиб, унда давлат харидларини амалга оширишнинг ҳуқуқий-институционал асослари, давлат бюджети маблағлари доирасида амалга оширилган давлат харидлари ҳолати таҳлил қилинган. Давлат харидини ташкил этишда электрон савдолардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, давлат харидлари тизимида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини жалб қилишни устувор йўналишлари тадқиқ этилган.

Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонуни кўра, давлат хариди - товарларнинг (ишларнинг, хизматларнинг) давлат буюртмачилари томонидан пуллик асосда олинишидир. Ушбу Қонунда давлат харидларини амалга ошириш турлари, тартиби ва мезонлари белгиланган бўлиб, буюртмачилар қуйидаги талаблар асосида давлат харидларини амалга оширадилар (1-жадвал).

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2018 йил 28 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисиغا Мурожаатномаси. <https://president.uz/uz/lists/view/1371>

**Харид қилиш тартиб-таомилларининг турлари ва мезонлари
(БХМга нисбатан)⁸**

| Харид тури | | Бюджет буюртмачилари учун | Корпоратив буюртмачилар учун | Муддати |
|---|-------------------|---------------------------|------------------------------|-------------|
| Электрон дўкон | Товар | 0 – 25 гача | 0 – 250 гача | 48 соат |
| | Иш, хизмат | 0 – 25 гача | 0 - 25 гача | |
| Аукцион | Товар | 0 – 2 500 гача | 0 – 2 500 гача | 5 кун |
| | Иш, хизмат | - | - | |
| Танлов | Товар | 2 500 дан - 6 000 гача | 5 000 гача - 25 000 гача | 10 кун |
| | Иш, хизмат | 25 гача - 6 000 гача | 25 гача - 25 000 гача | |
| Тендер | Товар, иш, хизмат | 6 000 дан юқори | 25 000 дан юқори | 30 - 45 кун |
| Ягона етказиб берувчидан амалга ошириладиган давлат харидлари | Товар, иш, хизмат | чегараланмаган | чегараланмаган | - |

Юқоридаги талаблардан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистонда очиқ, шаффоф, холис ва маблағлардан фойдаланишда оқилоналик, тежамкорлик ва самарадорликка эътибор қаратилган янги тизим яратилди.

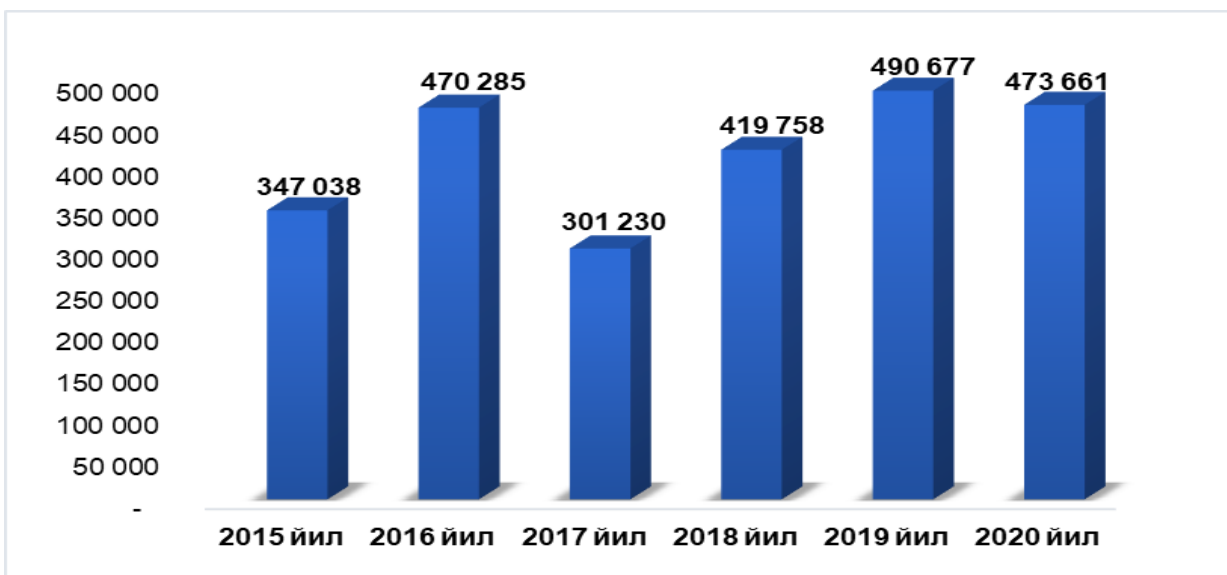
2021 йил 1 январ ҳолатига бюджет буюртмачилари сони 8 080 тани ташкил қилади. Бюджет буюртмачилари томонидан амалга оширилган давлат харидлари барқарор суръатларда ривожланмоқда.

Таҳлиллар кўрсатишича Ўзбекистон Республикаси товар-хом ашё биржасида ташкил қилинган махсус ахборот портали орқали амалга оширилган битимлар сони барқарор суръатларда ўсиб бормоқда (1-расм).

1-расм маълумотлари таҳлили кўрсатишича 2015-2020 йилларда бюджет буюртмачилари томонидан электрон савдолар орқали амалга оширилган битимлар сони ошиб борган. Жумладан, 2015 йилда жами 347 038 та битим амалга оширилган бўлса, 2020 йилга келиб, 473 661 тага етганини кўришимиз мумкин.

Давлат харидларини амалга ошириш механизмини соддалаштирилиши, соҳага кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини жалб қилиш бўйича тизимли чора-тадбирлар амалга оширилиши натижасида 2020 йилда бюджет буюртмачилари томонидан жами 42 629,4 млрд. сўмлик 915 000 та битимлар жумладан, 1 686,1 млрд. сўмлик 473 661 таси электрон савдолар орқали амалга оширилди.

⁸ Жадвал муаллиф томонидан тузилган.



1-расм. Электрон давлат харидлари бўйича амалга оширилган битимлар сони динамикаси⁹

Электрон савдолар орқали амалга оширилган давлат харидлари ҳолатини ифодаловчи муҳим кўрсаткич битимларнинг ўртача қиймати ҳисобланади. 2015-2019 йилларда бюджет буюртмачилари томонидан электрон савдолар орқали амалга оширилган давлат харидларининг ўртача қийматининг ўзгаришини 2-жадвал маълумотлари асосида таҳлил қилиш мумкин.

2-жадвал

Электрон давлат харидлари орқали амалга оширилган битимлар суммаси ва уларнинг ўртача қиймати¹⁰

| № | | 2015 й. | 2016 й. | 2017 й. | 2018 й. | 2019 й. | 2020 й. | 2020 йилда 2015 йилга нисбатан ўсиши (фоизда) |
|----|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---|
| 1. | Электрон давлат харидлари бўйича амалга оширилган битимлар суммаси (млрд. сўмда) | 543,7 | 662,7 | 480,7 | 1 101,9 | 1 677,3 | 1 686,1 | 210,1 |
| 2. | Битимларнинг ўртача қиймати (минг сўмда) | 1 566,7 | 1 409,1 | 1 595,8 | 2 625,1 | 3 418,3 | 3 559,7 | 127,2 |

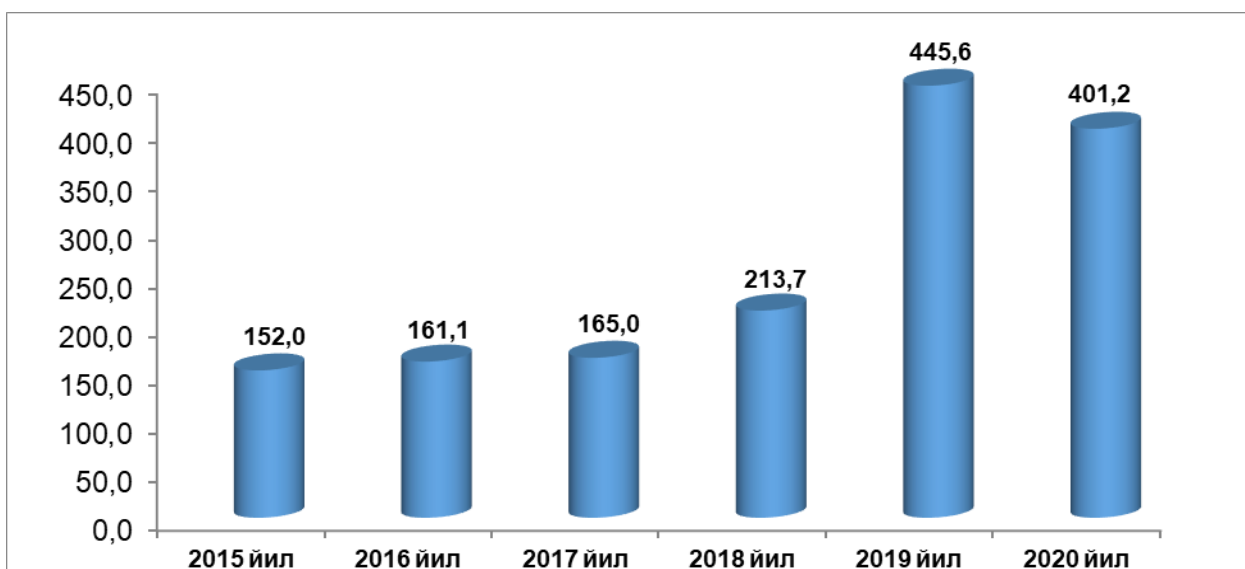
2-жадвал маълумотлари таҳлили кўрсатишича, электрон савдолар натижасида амалга оширилган битимларни ўртача қиймати 2015 йилда 1 566,7 минг сўмни ташкил этган ҳолда ушбу кўрсаткич 2020 йилга 3 559,7 минг сўмга етган ёки 127,2 фоизга ошган.

⁹ Диаграмма Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республика товар-ҳом ашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

¹⁰ Диаграмма Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси товар-ҳом ашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

Давлат харидларининг муҳим принципларидан бири - бу молиявий маблағлардан фойдаланишнинг оқилоналиги, тежамкорлиги ва самарадорлиги ҳисобланади. Ушбу принципнинг мақсади давлат харидларини амалга оширишда давлат буюртмачисининг давлат харидларини ўтказиш харажатларини ва товарларнинг (ишларнинг, хизматларнинг) қийматини ҳисобга олиш, давлат харидлари учун ажратилган маблағлардан самарали фойдаланиш, шу жумладан, товарларни (ишлар, хизматлар) олишдан кўрилган наф, уларнинг сифати ва қиймати ўртасидаги мақбул нисбатни таъминлаш, давлат харидларини мақбул муддатларда ўтказиш имконини берадиган оқилона ва тежамкор усулда амалга оширилиши кераклигидир.¹¹

Шу нуқтаи назардан давлат бюджети маблағларидан оқилона ва самарали фойдаланишга эътибор қаратиш, жумладан, давлат харидларини амалга оширишда электрон давлат харидларининг ролини янада ошириш муҳимдир. Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонунида электрон давлат харидлари - электрон дўкон ва бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион каби махсус ахборот порталининг дастурий-техник комплекси орқали ахборот-коммуникация технологиялари воситасида давлат харидларини амалга ошириш усуллари¹² эканлиги қайд этилган. Электрон давлат харидларида савдо ғолиби энг мақбул нарх таклифини берган иштирокчи бошланғич нархдан келиб чиқиб, ким тушди усулида аниқланиши сабабли буюртмаларнинг бошланғич нархи билан битим суммаси ўртасидаги фарқ миқдорида маблағларни тежалишига эришилмоқда (2-расм).



2-расм. Электрон давлат харидлари натижасида иқтисод қилинган маблағлар миқдори (млрд. сўмда)¹³

¹¹ Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонуни 7-моддаси.

¹² Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонуни 3-моддаси.

¹³ Диаграмма Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республика товар-хон ашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди. <http://xarid.uz/files/docs/general-statistics/%D0%94%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8C%202018%D0%B3..pdf>

Маълумотлардан кўриниб турибдики, электрон давлат харидлари натижасида иқтисод қилинган маблағлар суммаси йилдан-йилга ошиб борган ва 2015-2020 йилларда жами 1 538,6 млрд. сўмни ташкил этган. Буюртмачилар томонидан товарлар (ишлар, хизматлар)ни электрон савдолар орқали харид қилиш учун жойлаштирилган буюртмаларнинг бошланғич нархга нисбатан 2015-2020 йилларда ўрта ҳисобда 20,6 фоиздан ортиқроқ миқдорда иқтисод қилинган.

2020 йилда эса бюджет буюртмачилари томонидан амалга оширилган электрон савдолар натижаси 401,2 млрд. сўм маблағлар иқтисод қилинишига эришилди. Бу эса электрон савдолар натижасида товарлар нархини бошланғич нархга нисбатан 19,2 фоизга пасайганлигини англатади (3-жадвал).

3-жадвал

Электрон давлат харидлари натижасида иқтисод қилинган маблағлар ва уларнинг бошланғич нархга нисбатан улуши (фоизда)¹⁴

| № | Кўрсаткичлар | 2015 й. | 2016 й. | 2017 й. | 2018 й. | 2019 й. | 2020 й. |
|----|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1. | Битимларнинг бошланғич қиймати суммаси (млрд. сўмда) | 695,7 | 823,8 | 645,7 | 1 315,6 | 2 122,9 | 2 087,3 |
| 2. | Битимлар суммаси (млрд. сўмда) | 543,7 | 662,7 | 480,7 | 1 101,9 | 1 677,3 | 1 686,1 |
| 3 | Иқтисод қилинган маблағлар суммаси (млрд. сўмда) | 152 | 161,1 | 165 | 213,7 | 445,6 | 401,2 |
| 4 | Иқтисод қилинган маблағларнинг битимларнинг бошланғич қийматига нисбатан улуши (фоизда) | 21,8 | 19,6 | 25,6 | 16,2 | 21,0 | 19,2 |

3-жадвал маълумотлари таҳлили кўрсатишича 2015 йилда электрон савдоларда бошланғич нархнинг босқичма-босқич пасайтирилиши орқали савдолар ғолиби аниқланган ва битимларни тузиш натижасида 152,0 млрд. сўм бюджет маблағлари иқтисод қилинишига эришилган, бу бошланғич қийматга нисбатан 21,8 фоизни ташкил қилган ҳолда, 2020 йилга келиб, ушбу кўрсаткич мутаносиб равишда, 401,2 млрд. сўм ва бошланғич нархга нисбатан 19,2 фоизни ташкил қилган. Шу орқали 2020 йилда бюджет буюртмачилари томонидан товарлар (ишлар, хизматлар) харид қилиш учун жами 2 087,3 млрд. сўмлик буюртмалар жойлаштирилганлигини кўришимиз мумкин.

¹⁴ Диаграмма Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди. <http://xarid.uz/files/docs/general-statistics/%D0%94%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8C%202018%D0%B3.pdf>

2015-2020 йилларда эса жами 6 152,4 млрд. сўмлик 2 502,6 мингтадан кўпроқ битим амалга оширилган. Шу орқали эса бюджет буюртмачилари томонидан товарлар (ишлар, хизматлар) харид қилиш учун 2015-2020 йилларда жами 7 691,0 млрд. сўмлик буюртмалар жойлаштирилганлигини кўриш мумкин. Шундай қилиб, давлат харидлари амалиётини янада такомиллаштириш, унда электрон харидларнинг мавқеини кучайтириш ва давлат бюджети маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини янада оширишни таъминлайди.

Бюджет маблағларини олувчилар ҳисобланадиган буюртмачилардан, шунингдек, етказиб берувчилар - кичик ва хусусий тадбиркорлик субъектларидан ундириладиган операторнинг воситачилик йиғими миқдори иккала тарафдан битим суммасининг 0,05 фоизи миқдорида белгиланади.

Давлат буюртмачилари ҳамда иштирокчилари учун электрон савдоларни ташкил этиш ва ўтказиш жараёнларини янада соддалаштириш мақсадида, 2020 йилда улар томонидан давлат харидларида иштирок этиш учун тўланадиган операторнинг воситачилик йиғими миқдорининг юқори чегаралари белгиланди (4-жадвалга қаранг).

4-жадвал

Махсус ахборот портали операторининг воситачилик йиғими миқдори¹⁵

| № | Харид тури | АВВАЛГИ ҲОЛАТ | | АМАЛДАГИ ҲОЛАТ | |
|---|--|-------------------------------------|-----------|--------------------|-----------|
| | | Давлат буюртмачиси | Иштирокчи | Давлат буюртмачиси | Иштирокчи |
| | | <i>шартнома суммасидан (фоизда)</i> | | | |
| 1 | Электрон дўкон | 0,15 | 0,15 | 0,15* | 0,15 |
| 2 | Бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион | 0,15 | 0,15 | 0,15* | 0,15 |
| 3 | Танлов | | | 0,15* | 0,15** |
| 4 | Тендер | | | 0,15* | 0,15** |

* Бир шартнома бўйича ўн минг сўмдан кўп бўлмаган миқдорда (ҚҚСни қўшган ҳолда).

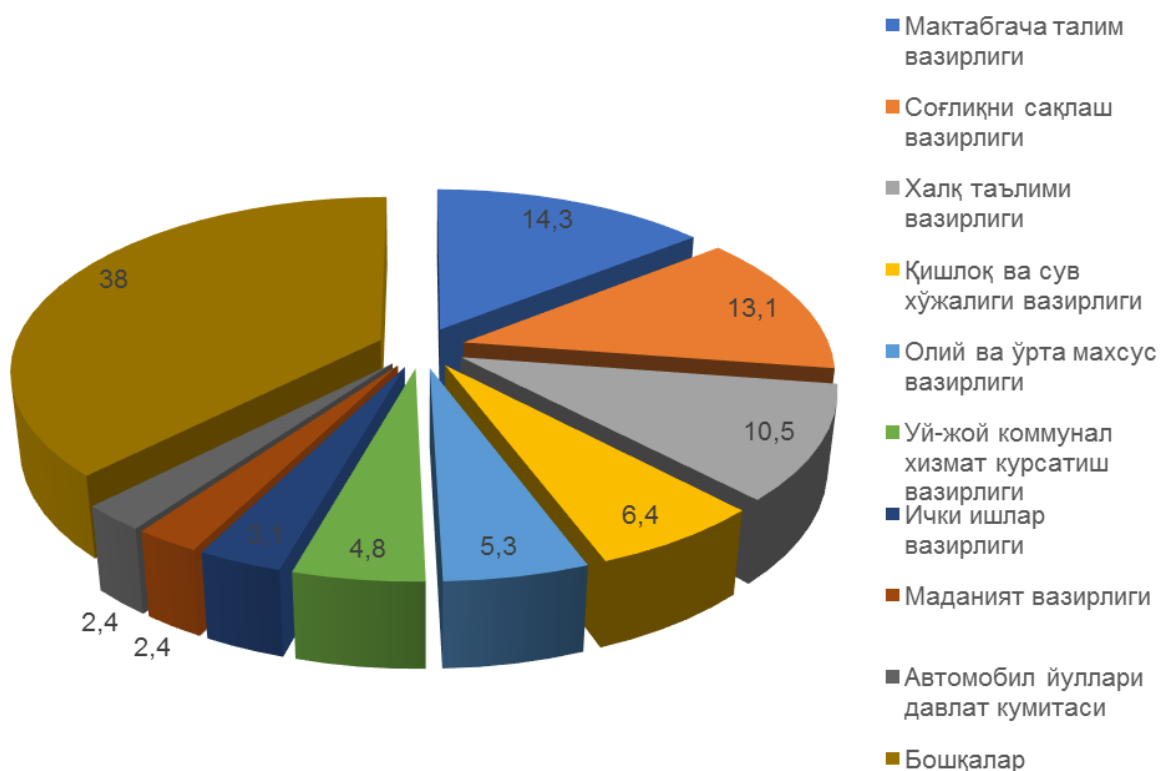
** Бир шартнома бўйича тўрт миллион сўмдан кўп бўлмаган миқдорда (ҚҚСни қўшган ҳолда).

Мисол учун 2020 йилнинг май ойи яъни, воситачилик йиғимининг юқори чегараси белгилангунига қадар бюджет ташкилоти томонидан бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион савдоси орқали 500 млн. сўмлик харидни амалга оширганлиги учун 750 минг сўм операторнинг воситачилик йиғими тўланган бўлса, ҳозирги кунда эса ушбу

¹⁵ Жадвал Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

сумма 10 минг сўмни ташкил этади. Яъни, давлат буюртмачиси электрон савдолар орқали амалга оширган харидлар учун шартнома суммасининг 0,15 фоизи миқдорида, бироқ бир шартнома бўйича ҚҚСни қўшган ҳолда 10 минг сўмдан ошмаган миқдорда воситачилик йиғими тўланади.

2019 йилда давлат харидлари бўйича ўтказилган электрон савдолар натижаларини вазирликлар ва идоралар кесимида кўриб чиқадиган бўлсак, 2019 йилда давлат харидлари бўйича ўтказилган электрон савдолар натижалари вазирликлар ва идоралар кесимида қуйидаги диаграммадан ҳам кўриниб турибди. Электрон савдолар бўйича амалга оширилган жами давлат харидларида харидларнинг энг катта улуши Мактабгача таълим вазирлиги тизимидаги ташкилотлар (14,3%), Халқ таълими тизими ташкилотлари (13,1%) ҳамда Соғлиқни сақлаш вазирлиги тизими ташкилотлари (10,5%) ҳиссасига тўғри келмоқда (3-расм).



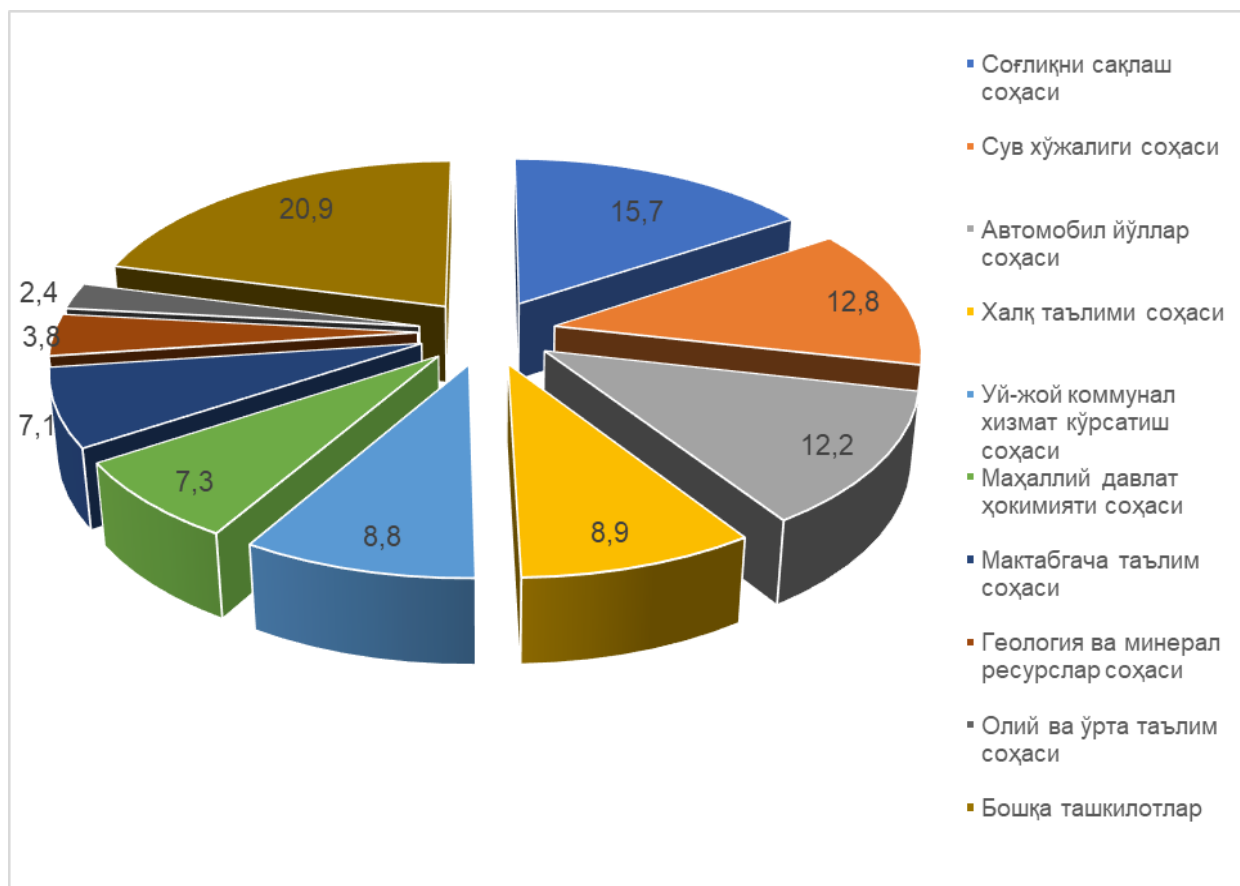
3-расм. 2019 йилда давлат харидлари бўйича ўтказилган электрон савдолар натижалари, вазирликлар ва идоралар кесимида¹⁶

2020 йил COVID-19 пандемия даврида амалга оширилган давлат харидларининг таркибий жиҳатдан таҳлил қиладиган бўлсак, ушбу даврда бюджет буюртмачилари томонидан жами 42 629,4 млрд. сўмлик харидлар амалга оширилган. Амалга оширилган харидларнинг салмоқли улуши Соғлиқни сақлаш соҳаси (15,7%), Сув хўжалиги соҳаси (12,8%), Халқ таълими соҳаси (12,2%) ҳиссасига тўғри келмоқда. Бюджет буюртмачилари

¹⁶ Диаграмма Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

томонидан 2020 йилда амалга оширилган давлат харидлари тўғрисидаги батафсил маълумотларни куйидаги расм орқали кўришимиз мумкин (4-расм).

Ўз-ўзидан маълумки 2020 йилда бюджет буюртмачилари томонидан амалга оширилган давлат харидларининг салмоқли улуши Соғлиқни сақлаш соҳасига тўғри келгани бевосита COVID-19 пандемияси оқибатларини бартараф этиш ва уни олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни амалга оширишда тиббиёт учун зарур бўлган харидлар билан боғлиқ.



4-расм. 2020 йил Пандемия даврида бюджет буюртмачилари томонидан амалга оширилган давлат харидлари, вазирликлар ва идоралар кесимида¹⁷

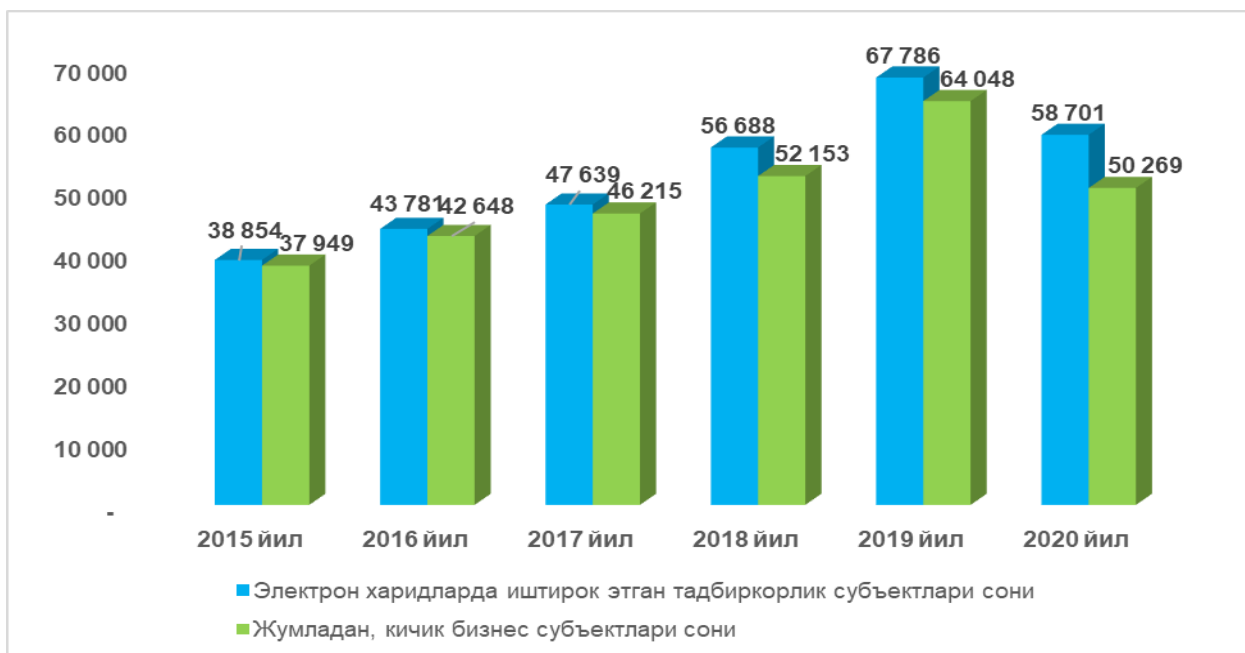
Давлат харидлари тизимида ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш ва тадбиркорлар учун электрон харид қилиш имкониятини янада кенгайтириш борасида амалга оширилаётган ислохотлар юксак самара берди. Мамлакатимизда ушбу механизмнинг ҳуқуқий асослари яратилгалигини, соҳага оид 30 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган ҳамда уларга ҳаётга изчил татбиқ этилган.

Давлат харидларини амалга оширишга йўналтирилган давлат бюджети ва бошқа марказлаштирилган манбалар маблағларининг мақсадли ва оқилона ишлатилиши устидан назоратни амалга ошириш, давлат харидлари жараёнига кичик бизнес субъектларини кенг миқёсда ва фаол жалб қилиш

¹⁷ Диаграмма Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

учун қулай шарт-шароитлар яратишга алоҳида эътибор қаратилди. Давлат харидларига жалб этилган тадбиркорлик субъектлари сонининг ошиш динамикаси 5-расмда келтирилган.

5-расм маълумотлари кўрсатишича, 2015 йилда электрон давлат харидларида жами 38 854 та тадбиркорлик субъектлари жалб қилиниб, аккредитациядан ўтказилган бўлса, уларнинг 83,6 фоизини кичик бизнес субъектлари ташкил қилган.



5-расм. Давлат харидларига жалб этилган тадбиркорлик субъектлари сони динамикаси¹⁸

Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонунини қабул қилиниши муносабати билан маълумотларни тадбиркорлик субъектларига етказилиши, давлат харидлари соҳасида тадбиркорлик субъектларига қулайликлар яратилиши, электрон харидларда ишлаш механизмининг соддалаштирилиши натижасида 2020 йилга келиб, тадбиркорларнинг давлат харидларидаги иштироки фаоллашди.

2020 йилда давлат харидларида иштирок этадиган тадбиркорлик субъектларининг сони 58 701 тани ташкил этган бўлса, 85,6 фоизини кичик бизнес субъектлари ташкил қилган. Электрон давлат харидлари бўйича амалга оширилган битимлар сони ва унда кичик бизнес субъектларининг улушини таҳлил қиладиган бўлсак, 2015 йилда 347 038 та битимлар тузилган ҳолда, уларнинг 99,5 фоизи кичик бизнес субъектларидан амалга оширилган (5-жадвал).

2020 йилга келиб эса электрон савдолар орқали тузилган битимларнинг сони 473 661 тани ташкил этган ҳолда, уларнинг 98,8 фоизи кичик бизнес субъектларидан амалга оширилган.

¹⁸Диаграмма Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди. <https://dxarid.uzex.uz/ru/home/charts/>

Давлат харидлари бўйича электрон савдолар орқали амалга оширилган битимлар сони ва унда кичик бизнес субъектлари улуши¹⁹

| Кўрсаткичлар | 2015 й. | 2016 й. | 2017 й. | 2018 й. | 2019 й. | 2020 й. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Электрон давлат харидлари бўйича амалга оширилган битимлар сони | 347 038 | 470 285 | 301 230 | 419 758 | 490 677 | 473 661 |
| Шундан: кичик бизнес субъектларидан амалга оширилган битимлар сони | 345 456 | 467 825 | 299 047 | 417 239 | 487 998 | 468 071 |
| Битимлар сонига нисбатан улуши (фоизда) | 99,5 | 99,5 | 99,3 | 99,4 | 99,5 | 98,8 |

Давлат хариди мамлакат ялпи ички маҳсулотининг шаклланишига бевосита таъсир кўрсатади. Давлат харидлари тизимини тадрижий такомиллаштириб бориш орқали ялпи ички маҳсулотдаги улуши ҳам ошириб боришга эришилди. Таҳлиллар кўрсатишича 2020 йилда мамлакатимизда давлат буюртмачилари томонидан амалга оширилган харидларнинг ЯИМга нисбатан улуши 21,4 фоизни ташкил этди.²⁰

Диссертациянинг учинчи боби «**Давлат харидлари тизимини такомиллаштириш йўналишлари**»га бағишланган бўлиб, унда Ўзбекистонда давлат харидлари институти замонавий моделини шакллантириш йўналишлари, давлат харидлари соҳасида замонавий ахборот технологияларини кенг қўллаш йўналишлари ва узоқ муддатли даврда давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари тадқиқ этилган.

Давлат буюртмачилари электрон харидларини электрон рақамли имзодан фойдаланиб, ўзлари учун яратилган савдо майдончалари орқали амалга оширади. Давлат буюртмачиларининг электрон савдолар орқали харидларни амалга ошириши учун яратилган савдо майдончалари тўғрисидаги маълумотлар б-жадвалда келтирилган.

Давлат буюртмачиларига кенг имкониятлар ва қулайликлар яратиш мақсадида харидларни ўзлари жойлашган ҳудуддаги маҳаллий ишлаб чиқарувчилар ва етказиб берувчилардан ҳудудлар кесимида амалга ошириши учун алоҳида платформа яратилган. Ушбу платформа миллий дўкон деб номланган бўлиб, бюджет буюртмачилари учун milliydokon.uzex.uz, корпоратив буюртмачилар учун emilliydokon.uzex.uz саҳифаси яратилган.

¹⁹ Жадвал Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси товар-хом ашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

²⁰ Маълумот Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

Давлат буюртмачиларига қулайликлар яратиш мақсадида электрон дўкон савдо майдончасида дори-дармон ва тиббиётда қўлланиладиган воситаларни харид қилиш учун алоҳида платформа яратилган ва унда дори-дармон ва тиббиёт буюмларини харид қилиш мумкин.

6-жадвал

Давлат буюртмачилари томонидан электрон харидларни амалга ошириладиган савдо майдончалари тўғрисидаги маълумот²¹

| № | Давлат буюртмачилари номи | Харид қилиш тартиб-таомилларини амалга ошириш турлари бўйича | |
|---|------------------------------|--|--|
| | | электрон дўкон | бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион |
| 1 | Бюджет буюртмачилари учун | shop.uzex.uz | dxarid.uzex.uz |
| 2 | Корпоратив буюртмачилар учун | eshop.uzex.uz | exarid.uzex.uz |

Давлат харидларини амалга ошириш жараёнларини автоматлаштириш, унга замонавий ахборот технологияларини кенг жорий этиш биринчи навбатда давлат харидлари жараёнларига инсон омилини аралашувини камайтирса, иккинчидан давлат харидлари иштирокчиларини вақтини тежалишига, маблағларни ўз вақтида ижрочиларга ўтказилишига ва тадбиркорлик субъектлари фаолиятини янада ривожланишиги олиб келади.

Ўз навбатида, давлат хариди қонунчилиги тизимининг бугунги ҳолати ва асосий йўналишлари, электрон давлат харидининг шу жараёндаги шаффофлик ҳамда самарадорликни таъминлаш, давлат бошқаруви тизими, иқтисодиёт ва ижтимоий соҳаларни ислоҳ қилиш шароитида ресурслардан оқилона фойдаланиш механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда назорат қилишнинг замонавий шакл ва услубларини жорий этиш амалдаги қонунчиликни такомиллаштиришни тақазо қилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, «Рақамли технологиялар нафақат маҳсулот ва хизматлар сифатини оширади, ортиқча харажатларни камайтиради». Миллий иқтисодиёт тармоқлари ривожланиши мукаммал, халқчил ва кучли Қонунлар ва меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солиниши ва бошқарилиши керак. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев «**Қонунлар кучли бўлган жойда, халқ ҳам кучлидир**» деб таъкидлаб ўтди²².

²¹ xarid.uz

²² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи йиғилишидаги нутқи. <https://president.uz/uz/list/view/3303>:

Мамлакатимизда давлат харидлари 2018 йил 9 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонуни ва тегишли қонуности меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солиниб келинмоқда. Ушбу соҳа доимий такомиллаштирилиб боришни талаб этадиган соҳа эканлигидан келиб чиқиб, шунингдек, амалиётдаги мавжуд муаммоларни бартараф этиш, давлат харидлари соҳасида очиқлик ва шаффофликни таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сон «Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларни ташкил қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар, шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурслар ва ишлаб чиқариш инфратузилмасидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш тўғрисида»ги Фармонида «Давлат харидлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг янги таҳририни ишлаб чиқиш белгиланди²³.

ХУЛОСА

Тадқиқот ишида давлат харидлари тизимини методологик жиҳатларини такомиллаштиришга оид қуйидаги хулосалар олинди:

- Молия йилини муваффақиятли яқунлаш, шартномаларни Ғазначилик бўлинмаларига белгиланган муддатларда тақдим этиш ва рўйхатдан ўтказилишини таъминлаш мақсадида, давлат харидлари амалга оширилиши тўғрисидаги эълонларни тегишли молия йилининг 10 декабрига қадар махсус ахборот порталида жойлаштириш шартлиги тақлиф этилган;

- Давлат харидлари бўйича электрон савдолар орқали амалга оширилган харидлар бўйича тўловларни ҳисоб-китоб-клиринг палатаси орқали тўлаш механизмини жорий қилиш мақсадида ҳисоб-китоб-клиринг палатаси бўйича муаллифлик тарифи ишлаб чиқилди. Унга кўра, ҳисоб-китоб-клиринг палатаси - аванс тўловларини депонентлаш ва уларни ҳисобга олиш йўли билан шартномалар бўйича мажбуриятларни бажара оладиган иштирокчиларни электрон харидларга киришини таъминловчи махсус ахборот порталининг таркибий бўлинмасидан иборат;

- Давлат харидлари бўйича электрон савдоларда ғолиб бўлган етказиб берувчиларнинг маблағларини кафолатлаш мақсадида, маблағларни ғолиб аниқланганидан кейин тўлиқ ҳисоб-китоб-клиринг палатасига ўтказиш орқали депонентлаш тақлиф этилган;

- Стратегик аҳамиятга эга хўжалик субъектларига харидларни энг мақбул тақлифларни танлаб олиш йўли орқали амалга оширилиши, ушбу корхоналарга харидларни амалга оширишда эълонда харид комиссияси томонидан тақлифларни қабул қилиб олишнинг ўн кундан кам бўлмаган сўнгги муддати бўлиши кераклиги асосланган;

²³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сонли Фармони 26-банди.

- Давлат харидларини худудлар кесимида маҳаллий ишлаб чиқарувчилардан амалга ошириш имкониятини яратиш мақсадида махсус ахборот порталидаги электрон дўкон савдо майдончасида қўшимча саҳифа яратилиши тавсия этилган;

- Давлат харидлари жараёнларига замонавий ахборот технологияларини кенг жорий қилиш орқали инсон омили аралашувини камайтириш мақсадида танлов ва тендер савдолари электрон тарзда ўтказиш таклиф этилаган;

- Давлат харидлари жараёнларида фаолияти тугатилган, тугатилиши арафасида бўлган ёки банкрот деб эълон қилинган ҳамда узок муддатли қарздорлиги мавжуд корхоналарни иштирок этишини чеклаш орқали харидларни холислигини таъминлаш мақсадида Молия вазирлигининг дастурий мажмуаси, давлат харидлари бўйича махсус ахборот портали ва Солиқ қўмитасининг ахборот тизими ўртасида ўзаро электрон маълумот алмашинувини йўлга қўйиш лозим;

- Давлат харидлари бўйича буюртмаларни тўғри шакллантириш орқали сифатли харидларни амалга оширилишини таъминлаш мақсадида давлат харидлари соҳасида фойдаланиладиган товарлар (ишлар, хизматлар) бўйича миллий классификаторни яратиш мақсадга мувофиқ;

- Давлат харидлари соҳасида масъулиятлиликини ошириш мақсадида давлат харидлари тўғрисидаги қонунчиликини бузганлик учун жавобгарликни белгилаш таклиф этилган.

Давлат харидлари жараёнларини бошқа иштирокчилари билан идоралараро ҳамкорлиги бўйича қуйидагилар таклиф қилинади:

1. Ташкилий масалалар:

давлат харидлари иштирокчиларинининг таъсисчилари ва бенефициар мулкдорлари тўғрисидаги маълумотларни очиклаш, давлат харидлари соҳасида фойдаланиладиган товарлар (ишлар, хизматлар) бўйича миллий классификаторни, ягона етказиб берувчилар реестрига киритилган монопол ташкилотлар ҳамда корпоратив буюртмачилар рўйхатини шакллантириш ва доимий равишда янгилаб бориш мақсадида Давлат харидлари бўйича махсус ахборот портали ва Давлат статистика, Солиқ, Божхона, Монополияга қарши курашиш қўмиталари, Ўзстандарт, Давлат активларини бошқариш, Давлат хизматлари агентликлари ўртасида ўзаро электрон маълумот алмашинувини жорий қилиш.

2. Кадрлар масаласи:

Давлат харидларини тўғри ва сифатли амалга оширилишини таъминлаш мақсадида давлат буюртмачиларида давлат харидлари бўйича масъул мутахассислар штат бирликларини ташкил қилиш;

Давлат харидлари соҳасини малакали мутахассислар билан таъминлаш мақсадида Олий таълим муассасаларида кадрлар тайёрлаш ўқув режасида давлат харидлари бўйича ўқув дарсларини киритиш ва мутахассислар тайёрлайдиган йўналишларни очиш лозим;

давлат буюртмачисининг харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш ва ўтказиш учун масъул бўлган шахснинг касбий маҳоратга эга бўлиши мақсадида малакасини мунтазам равишда ошириб бориши ваколатли орган

томонидан ташкил этиладиган мажбурий ўқитиш орқали уларни сертификатлаш тизимини жорий этиш.

3. Техник масалалар:

Давлат харидларига оид маълумотларни бир жойда жамлаш, таҳлил ва мониторингини амалга ошириш мақсадида давлат харидлари бўйича марказий портални яратиш ва операторларнинг савдо майдончалари ўртасида маълумот алмашинувини таъминлаш юзасидан интеграцияни йўлга қўйиш;

Электрон савдоларда хорижий хўжалик субъектлари иштирокини таъминлаш орқали давлат харидлари соҳасида соғлом рақобат муҳитини яратиш мақсадида уларга электрон рақамли имзо олиш имкониятини шакллантириш;

Махсус ахборот порталидан фойдаланишни соддалаштириш мақсадида соҳалар кесимида алоҳида платформалар яратиш лозим.

4. Функционал масалалар:

Давлат харидлари иштирокчиларини масъулиятини ошириш мақсадида Маъмурий жавобгарлик кодексига тегишли нормалар киритиш шунингдек, Ваколатли органга давлат харидларига оид қонун ҳужжатлари талабларини бузганлик учун жавобгарликка тортиш ваколатини бериш мақсадга мувофиқ;

5. Умумий масалалар:

Давлат харидлари соҳасини доимий равишда замон талаблари асосида такомиллаштириб бориш мақсадида етакчи хорижий давлатлар билан тажриба алмашиш механизминини йўлга қўйиш;

Давлат харидлари соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар тўғрисидаги маълумотларни оммавий ахборот воситалари орқали кенг оммага етказиб бориш ва шаффофликни кучайтириш.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ
№ DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПРИ ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА ИМЕНИ МИРЗО
УЛУГБЕКА**

УМАРОВ ЖАСУР ТУРСУНОВИЧ

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам

Ташкент – 2021 год

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована под номером В2018.3.PhD/Iqt722 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана имени Мирзо Улугбека.

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tsue.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель: **Вахабов Абдурахим Восикович**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Карлибаева Рая Ходжабаевна**
доктор экономических наук, доцент

Хошимов Элмурод Абдусатторович
кандидат экономических наук, доцент

Ведущая организация: **Ташкентский финансовый институт**

Защита диссертации состоится «_____» _____ 2021 года в _____ часов на заседании Научного совета по присуждению научных степеней № DSc.03/10.12.2019.I.16.01 при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел: (71) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрировано под номером _____). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (71) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz.

Автореферат диссертации разослан «_____» _____ 2021 года (протокол реестра № _____ от «_____» _____ 2021 года).

Н.Х. Жумаев

Председатель Научного совета по присуждению учёных степеней, д.э.н., профессор

Б.Т. Бердияров

Учёный секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, д.э.н., доцент

С.К. Худайкулов

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, д.э.н., доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Как показывает мировая практика, в развитых странах посредством государственных закупок достигается развитие отраслей национальной экономики. «В странах с низким уровнем дохода государственные закупки составляют 10-15 процентов по отношению к ВВП, в развивающихся странах – до 25 процентов и в развитых странах - 30 процентов и более»²⁴. Одним из важнейших показателей государственных закупок является доля государственных закупок в государственных расходах. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития, доля государственных закупок в государственных расходах составляет «в Японии 41,6%, в Корее - 40,1%, в Германии - 35,3%, в Великобритании - 31,7%, во Франции - 25,6%, в США - 24,5%. А также в целях поддержки отечественных предприятий в области государственных закупок установлены ценовые преференции в Бразилии до 8-25%, в Мексике и Египте - до 15%, в Малайзии - 2,5-10%»²⁵. Расширение охвата государственных закупок, обеспечение их открытости и прозрачности, цифровизация системы порождают необходимость совершенствования системы государственных закупок.

В развитых странах ведутся исследования по совершенствованию методов и критериев оценки управления системой государственных закупок, принципов осуществления государственных закупок, по проведению открытых конкурсов и тендеров как эффективной формы осуществления закупок в крупных объёмах, применению инновационных средств, повышающих эффективность в процессе осуществления закупок. Также ведутся научные исследования по процессам закупок в таких приоритетных направлениях, как размещение заказов, предложение цен продажи, заключение договоров, поставка товаров, электронное осуществление платежей, развитие электронного рынка, на котором совершаются государственные закупки поставщиков товаров (работ, услуг) посредством сети интернет.

Реформы, реализуемые в Узбекистане в сфере государственных закупок, непосредственно связаны с расширением охвата государственных закупок, обеспечением открытости и прозрачности данной сферы, уменьшением участия человеческого фактора посредством цифровизации системы, предотвращением случаев коррупции в этой сфере, усилением конкурентной среды посредством широкого привлечения субъектов предпринимательства. До сих пор сохраняется проблема недостаточной степени охвата государственных закупок, пассивного участия субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства в государственных закупках, недостаточности общественного контроля при государственных закупках. В частности, в качестве важнейших задач установлено, что «... на сегодняшний

²⁴ Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах.//Российский внешнеэкономический вестник, № 9, 2014.–С.101.

²⁵ <https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=94406>

день в государственных закупках участвуют всего 4 процента частных предпринимателей, и отныне все государственные закупки будут находиться под общественным и парламентским контролем»²⁶. Для обеспечения эффективного исполнения этих задач целесообразно усовершенствовать нормативные документы, регулирующие систему государственных закупок, обеспечить открытость и прозрачность государственных закупок, повысить общественный контроль над государственными закупками и цифровизировать систему.

Данная диссертационная работа в определённой степени служит реализации задач, обозначенных в Указах Президента Республики Узбекистан № УП-5729 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 27 мая 2019 года, № УП-5780 «О дополнительных мерах по усилению защиты частной собственности и гарантий прав собственников, коренному совершенствованию системы организации работ по поддержке предпринимательских инициатив, а также расширению доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам и производственной инфраструктуре» от 13 августа 2019 года, в Постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-4544 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок» от 5 декабря 2019 года, № ПП-4812 «О дополнительных мерах по поддержке отечественных производителей» от 21 августа 2020 года и в других нормативно-правовых документах.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная исследовательская работа выполнена в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. В экономической литературе теоретические основы государственных закупок, исходя из распределения производственных затрат компаний, участвующих в аукционе, их влияние на окончательную стоимость договора, вопросы разработки теоретических моделей для различных баз данных исследованы в научных работах учёных-экономистов, таких как В.Самуэльсон, Ф.Скотт, Д.Левин, Ж.Смит, Е.Краснокутская, К.Сейм, Е.Кьерстад, С.Вагстад, Т.Ли, Х.Чженг, Ж.Робертс, А.Светинг, П.Бажари, Р.Миллан, С.Таделис, Д.Порта, А.Ваннуки, Д.Сореиделарнинг²⁷.

²⁶ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан 29 декабря 2020 года. <https://prezident.uz/uz/lists/view/4057>

²⁷ Samuelson W.F. Competitive bidding with entry costs // Economics Letters. - 1985. - Т.17. -р. 53–57.; Scott F, Levin D., Smith J.L. Equilibrium in auctions with entry // American economic review. - 1994. - Т.84. №3. p. 585–599.; Krasnokutskaya E., Seim K. Bid preference programs and participation in highway procurement auctions // American economic review. - 2011. - Т. 101. - № 6. - P.2653–2686.; Kjerstad E., Vagstad S. Procurement Auctions with Entry of Bidders // International journal of industrial organization. - 2000. - Т. 18. - № 8. -P. 1243–1257.;

Практические аспекты государственных закупок в странах с формирующейся рыночной экономикой проанализированы в научных произведениях таких учёных, как А.Храмкин, Н.Максимов, М.Островная, Е.Подколзина, В.Бархатов, И.Загорский, С.Истомин, Е.Ковалева, И.Смотрицкая, К.Фамиева, А.Хвостов, О.Пономарева²⁸.

Из учёных-экономистов Узбекистана А.Вахабов, Н.Жумаев, Т.Маликов, У.Бурханов, Т.Атамурадов, Т.Эшназаров, Д.Пулатов, Б.Нурмухамедова, Г.Косимова, М.Хайдаров, А.Сувонкулов, Б.Сугирбаев, Б.Нурматов, А.Ибрагимов, М.Олоёров, Д.Халмурадов²⁹ исследовали роль государственных закупок в национальной экономике, приоритетные направления повышения эффективности их организации.

Актуальность проблемы методологических аспектов совершенствования системы государственных закупок в условиях модернизации национальной экономики, углубления экономических реформ и сокращения вмешательства

Li T., Zheng X. Entry and competition effects in first-price auctions: theory and evidence from procurement auctions // *Review of economic studies*. - 2009. - Т.76. - P. 1397–1429.; Roberts J.W., Sweeting A. Entry and selection in auctions // *Duke University Working Paper*, 2010. - 57 P.; Bajari P., McMillan R., Tadelis S. Auctions versus negotiations in procurement: an empirical analysis // *Journal of law, economics, and organization*. 2009. -Т. 25. № 2. -P.372–399.; Porta D. Vannucci A. Corrupt exchanges: empirical themes in the politics and political economy of corruption. - 2001. - 14-21p. Søreide T. Corruption in public procurement. Causes, consequences and cures // *Chr. Michelsen Institute*. - 2002. - №. 1. 40-43p.

²⁸ Загорская Т.П., Пегин П.А. // *Вестн. Тихоокеан. гос. ун-та*. 2014. № 1 (32). -С.247–252.; Истомин С.В. Особенности институциональных механизмов в трансформируемой экономике // *Истомин С.В. // Вестн. Челяб. гос. ун-та*. 2010. №6 (187). Экономика. Вып. 26. -С.52–56.; Истомин С.В. Природа институционального механизма // *Истомин С.В. // Вестн. Челяб. гос. ун-та*. 2009. № 1 (139). Экономика. Вып. 17. -С.46–52.; Ковалева Е.А. Институт государственных закупок как стимул инновационной активности хозяйственных субъектов // *Ковалева Е.А. // Экономическая политика: на пути к новой парадигме: Пятнадцатые Друкер. чтения*. М., 2013.- С.217–222.; Смотрицкая И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики // *Смотрицкая И.С., Черных // Вопр. экономики*. 2010. № 6. -С.108–117.; Смотрицкая И. Институт контрактных отношений на рынке государственных заказов // *Смотрицкая И., Черных С. // Вопр. экономики*. 2008. № 8. -С.108–118.; Смотрицкая И.И., Проблемы формирования федеральной контрактной системы: теория и практика // *Смотрицкая И. // этап: экономическая теория, анализ, практика*. 2010. № 2. -С.39–52.; Фамиева К.И. Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации / *Фамиева К. И. // Вопр. управления*. 2013. № 2 (23); Хвостов А.А. Оценка системы государственных закупок на соответствие принципам осуществления эффективных закупок // *Хвостов А.А. // Аудит и финанс. анализ*. 2010. №1. - С.184–193.; Пономарева О.В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах // *Российский внешнеэкономический вестник*, № 9, 2014.–Б.101.; А. Храмкин. Международный опыт построения системы госзакупок. http://www.epgz.ru/_goszakaz/_public/1397. 9.10.2008, Максимов Н. Факторы цены и качества в международной практике тендерных торгов. <http://www.vneshmarket.ru/content/document>; Ostrovnaaya, M., Podkolzina, E. Antitrust enforcement in public procurement: the case of Russia // *Journal of competition law and economics*. - 2015.; Бархатов В.И. Эффективность контрактных отношений в российском корпоративном секторе // *Бархатов В.И., Кондратьев Н.И. // Вестн. Моск. ун-та*. 2010. Сер. Экономика. № 4.-С.112–118.

²⁹ Вахабов А.В., Маликов Т. Молия: Умудавлат молияси. Ўқув қўлланма. Т.: “Иқтисод-молия”-2010, -595 б.; Вахабов А.В. Бюджетдан ташқари мақсадли жамғармалар ва уларни ғазна ижроси билан қамраб олиш масалалари // *Иқтисод ва молия* / №9-10, 2010 йил. 69-72-б.; Гулямов С.С., Жумаев Н.Х., Рахмонов Д.А., Ташходжаев М.М. Ижтимоий соҳада инвестицияларнинг самарадорлиги. Монография. –Т.: IQTISODIYOT, 2019. – 335 б.; Бурханов У., Атамурадов Т. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. –Т.: “Фан ва технология”, 2012 йил. -152 б.; Эшназаров Т.Ш. Ўзбекистон Республикасида ғазначилик тизими асослари. Ўқув қўлланма. Т.: “Иқтисод-молия”, 2012. -304б.; Пулатов Д.Х. Нурмухамедова Б.И. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. Т.: “Саностандарт”, 2014. -272б.; Қосимова Г.А. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. Т.: “иктисод-молия”, 2013.- 448б.; Хайдаров М., Сувонкулов А., Сугирбаев Б., Нурматов Б. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. Т.: “Иқтисод-молия”, 2010. -235 б.; Ибрагимов А.К., Сугирбаев Б.Б. Бюджет назорати ва аудити. Ўқув қўлланма. Т.: «Infocom.uz». 2009. -192б.; Оллоёров М, Холмурадов Д. Система Государственных закупок в Узбекистане, <http://publicfinance.uz/materials>;

государства в экономику, отсутствие в экономической литературе комплексного исследования стали основанием для её выбора в качестве темы исследования.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека №Ф-1-115 по теме “Совершенствование концептуальных основ модернизации национальной экономики и обеспечения устойчивого экономического роста”.

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию методологических аспектов системы государственных закупок в Узбекистане.

Задачи исследования:

анализ методологических аспектов государственных закупок и принципов их организации;

на основе сравнительного исследования механизмов, форм и методов осуществления государственных закупок разработка их усовершенствованной модели;

анализ богатого зарубежного опыта осуществления государственных закупок и определение возможностей его использования на практике в Узбекистане;

разработка научных предложений по совершенствованию правовых и институциональных основ осуществления государственных закупок;

анализ, оценка государственных закупок, осуществлённых в рамках средств государственного бюджета, выявление тенденций их развития и имеющихся проблем;

разработка научных предложений по оценке и совершенствованию состояния использования электронных торгов при организации государственных закупок;

определение приоритетных направлений привлечения субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства в систему государственных закупок;

разработка направлений широкого применения современных информационных технологий при государственных закупках;

разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на методологические аспекты совершенствования системы государственных закупок.

Объектом исследования является система государственных закупок Республики Узбекистан.

Предмет исследования составляют экономические отношения, возникающие в процессе организации и совершенствования системы государственных закупок.

Методы исследования. В процессе исследования использованы методы логического и сравнительного анализа, индукции и дедукции, анализа и

синтеза, статистической группировки, системного подхода, методы эконометрического моделирования и прогнозирования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

в целях эффективного использования ресурсов в финансовом году обосновано установление конкретного времени размещения на портале объявлений по государственным закупкам на основе согласования размещения объявлений на портале и регистрации договоров в казначействе;

обосновано внедрение механизма осуществления платежей через расчётно-клиринговую палату в целях гарантирования надёжности финансирования средств при государственных закупках и достижения эффективности в использовании средств;

обоснована целесообразность размещения на портале объявлений по государственным закупкам стратегически важных хозяйствующих субъектов в целях обеспечения открытости при государственных закупках и повышения конкурентной среды;

в целях повышения эффективности использования средств посредством цифровизации процессов государственной закупки предложено проведение тендеров и конкурсных торгов в электронной форме.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

усовершенствованы теоретические основы системы государственных закупок и принципов её осуществления;

предложен экономический механизм и рычаги использования богатого зарубежного опыта совершенствования системы государственных закупок в практике Узбекистана;

выявлены направления расширения использования современных информационных технологий в осуществлении государственных закупок;

разработаны научные предложения и практические рекомендации по применению дополнительных рычагов экономического механизма осуществления государственных закупок.

Достоверность результатов исследования. Достоверность использованной в диссертации информационной базы подтверждается использованием данных из официальных источников Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан, достоверность разработанных научных предложений и практических рекомендаций подтверждается их соответствием целевым государственным программам, посвящённым развитию системы государственных закупок в республике, а также принятием соответствующих выводов уполномоченными организациями для внедрения в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в возможности использования научных выводов, полученных в диссертации, при осуществлении специальных углубленных научно-исследовательских работ, посвящённых совершенствованию методологических подходов в данном направлении и обозначении приоритетных направлений совершенствования системы государственных закупок в перспективе.

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что разработанные научные предложения и практические рекомендации послужат эффективной организации государственных закупок в нашей республике, а также возможностью их использования при разработке целевых государственных программ и комплексных мер, направленных на разработку, внесение изменений и дополнений в соответствующее законодательство и совершенствование системы государственных закупок. Также соответствующие результаты работы могут быть использованы в высших учебных заведениях при преподавании и совершенствовании рабочих учебных программ по таким предметам как «Государственные финансы», «Финансы», «Казначейство», «Государственные закупки».

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по методологическим аспектам совершенствования системы государственных закупок в Республике Узбекистан:

предложение по успешному завершению финансового года, по размещению на специальном информационном портале объявлений об осуществлении государственных закупок до 10 декабря текущего финансового года отражено в статье 121 Бюджетного Кодекса (справки № БА/31-01-32/414 Министерства финансов Республики Узбекистан от 28 февраля 2019 года и № 04-11/2463 Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан от 12 ноября 2020 года). В результате применения данного предложения достигнуто осуществление бюджетными заказчиками электронных договоров по государственным закупкам для текущего финансового года и платежей по ним в текущем финансовом году;

предложения по введению в законодательство по государственным закупкам понятия структурного подразделения специального информационного портала, обеспечивающее доступ к электронным закупкам участникам, способным выполнить обязательства по договорам посредством депонирования авансовых платежей через расчётно-клиринговую палату и их учёта, и по внедрению механизма оплаты через расчётно-клиринговую палату платежей по электронным государственным закупкам отражены в Положениях “О порядке деятельности оператора специального информационного портала в отношении организации и проведения государственных закупок”, “О порядке организации и проведения закупочных процедур” (Глава 1. Общие правила), а также в пункте 73 “Правил казначейского исполнения бюджетов бюджетной системы Республики Узбекистан” (справки № БА/31-01-32/414 Министерства финансов Республики Узбекистан от 28 февраля 2019 года и № 04-11/2463 Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан от 12 ноября 2020 года). На основе применения результатов исследования на практике предупреждено нецелевое расходование средств в 2019 году на сумму 570 млрд. сумов, а в январе-сентябре 2020 года - более 411 млрд. сумов. В результате электронных торгов достигнута экономия средств в 2019 году в размере 805,8 млрд. сумов, а в январе-сентябре 2020 года - 605 млрд. сумов;

предложение по осуществлению закупок хозяйствующими субъектами, имеющими стратегическое значение, посредством выбора самого лучшего предложения, а также наличие в объявлении окончательного срока приёма предложений закупочной комиссией не менее 10 дней для этих предприятий при осуществлении закупок отражено в пункте 1 Указа Президента Республики Узбекистан №УП-4544 от 5 декабря 2019 года (справка №07/03-01-37/990 Министерства финансов Республики Узбекистан от 21 ноября 2020 года). В результате внедрения данного механизма на практике в январе-октябре 2020 года достигнута экономия средств более чем на 48 млрд. сумов;

предложения по переводу на электронную форму процедур проведения государственных закупок посредством конкурсных и тендерных торгов, используя информационно-коммуникационные технологии, отражено в пункте 2 Указа Президента Республики Узбекистан №УП-4544 от 5 декабря 2019 года, а также главах 31 и 41 Положения «О порядке организации и проведения закупочных процедур» (справка №07/03-01-37/990 Министерства финансов Республики Узбекистан от 21 ноября 2020 года). На основе практического применения результатов исследования, в июне-октябре 2020 года достигнуто снижение цен на 6 процентов по сравнению со стартовыми ценами путём проведения конкурсных и тендерных торгов в электронной форме, экономия средств составила более 4,8 млрд. сумов.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли обсуждение на 3-х международных и 5 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 16 научных работ, из них 8 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, в том числе 1 научная статья в зарубежном журнале.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём диссертации составляет 155 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность и необходимость темы, изложены цель и задачи, объект, предмет, научная новизна и практические результаты научного исследования, освещены научная и практическая значимость полученных результатов. Приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику, а также информация об объёме и структуре диссертации.

В первой главе диссертации под названием «**Теоретические основы осуществления государственных закупок**» освещены методологические аспекты государственных закупок и принципы их осуществления, изложен

экономический механизм и методы организации государственных закупок, изучен зарубежный опыт осуществления государственных закупок и возможности его использования в Узбекистане. В ходе диссертационного исследования изучены научно-теоретические основы термина государственные закупки, дана сравнительная оценка исследованиям и взглядам по этому поводу зарубежных и отечественных учёных.

Также разработано авторское определение понятия расчётно-клиринговой палаты по осуществлению платежей при государственных закупках. Согласно которому, расчётно-клиринговая палата - это структурное подразделение специального информационного портала, обеспечивающее доступ к электронным закупкам участникам, способным выполнить обязательства по договорам посредством депонирования авансовых платежей и их учёта.

Бюджетная система является важным элементом государственного регулирования экономики, а государственные закупки считаются её структурным компонентом. Система государственных закупок в Республике Узбекистан является основой для устойчивого развития национальной экономики, расширения и укрепления международного экономического сотрудничества. Государственные закупки воплощают в себе значительную часть расходов бюджета. В условиях модернизации экономики в Узбекистане доля средств, реализуемых путём заключения договоров по государственным и муниципальным закупкам, увеличивается.

Действующие в нашей стране нормативные документы регулируют закупку товаров (работ, услуг) для обеспечения потребностей государства. В этом законодательстве закупка товаров (работ, услуг) характеризуется как комплекс поэтапно осуществляемых действий с момента определения заказчиком поставщика для удовлетворения государственных и муниципальных потребностей до выполнения обязательств в порядке, установленном законодательством.

Определяющую роль государственных закупок в экономике более точно характеризуют статистические данные. Государственные закупки включают в себя товары (работы, услуги) и инвестиционные товары, необходимые для ведения деятельности государственных заказчиков, а также непосредственно влияют на темпы роста и структуру национальной экономики, в том числе включают покупку продукции, необходимую для реализации целевых программ развития в сферах образования, здравоохранения, обороны, культуры и спорта. Посредством закупок государство выполняет важную функцию регулирования экономики в качестве крупного заказчика.

В условиях модернизации экономики государственные закупки превратились в один из инструментов углубления экономических реформ. С их помощью осуществляется поддержка национальных производителей, малого бизнеса, общественных организаций и т. д.

Система государственных закупок является одним из важнейших институтов регулирования национальной экономики. В условиях смешанной

экономики государство, превратив спрос в мощное средство регулирования экономики, влияющее на потребителя продукции ряда отраслей, на их размер и структуру, выступает в качестве крупного заказчика. Эффективная деятельность системы государственных закупок, внесение ею значительного вклада в экономическое развитие страны непосредственно зависит от развития законодательной базы в данной сфере, основанного на мировом опыте.

В этой связи Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым отмечено: "... для осуществления всех государственных закупок и реализации государственного имущества в сети интернет необходимо создать единую площадку. Это позволит сократить бюджетные расходы, эффективно управлять государственным имуществом и сэкономить значительные финансовые ресурсы"³⁰.

Экономические реформы, последовательно проводимые в Узбекистане, в том числе коренное реформирование системы управления государственными финансами, более эффективное использование бюджетных средств направлены на координацию и совершенствование системы государственных финансов.

В условиях модернизации экономики в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств при управлении государственными финансами, обеспечения широкого участия субъектов малого бизнеса в поставках товаров (работ, услуг), необходимых для нужд государства, дальнейшего усиления конкуренции и прозрачности в процессе осуществления государственных закупок важное значение имеет применение в республике новой эффективной системы электронных государственных закупок.

Вторая глава диссертации посвящена «Анализу практики государственных закупок и тенденциям развития в Республике Узбекистан», в ней проведён анализ правовых и институциональных основ осуществления государственных закупок, состояния государственных закупок, совершённых в рамках средств государственного бюджета. Исследованы приоритетные направления повышения эффективности использования электронных торгов в организации государственных закупок, а также привлечения субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства в систему государственных закупок.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О государственных закупках», государственные закупки - это приобретение на платной основе государственными заказчиками товаров (работ, услуг). В данном Законе установлены виды, порядок и критерии осуществления государственных закупок, заказчики совершают государственные закупки на основе следующих требований (таблица 1).

³⁰ Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан 28 декабря 2018 года. <https://president.uz/uz/lists/view/1371>

Таблица 1

**Виды и критерии закупочных процедур
(по отношению к БРВ)³¹**

| Вид закупок | | Для бюджетных заказчиков | Для корпоративных заказчиков | Срок |
|--|-----------------------|--------------------------|------------------------------|--------------|
| Электронный магазин | Товар | 0 – 25 | 0 – 250 | 48 часов |
| | Работа, услуга | 0 – 25 | 0 - 25 | |
| Аукцион | Товар | 0 – 2 500 | 0 – 2 500 | 5 дней |
| | Работа, услуга | - | - | |
| Конкурс | Товар | от 2 500 - от 6 000 | от 5 000 – до 25 000 | 10 дней |
| | Работа, услуга | от 25 - от 6 000 | от 25 - до 25 000 | |
| Тендер | Товар, работа, услуга | свыше 6 000 | свыше 25 000 | 30 - 45 дней |
| Государственная закупка у единственного поставщика | Товар, работа, услуга | не ограничено | не ограничено | - |

Исходя из вышеуказанных требований, в Узбекистане создана новая система, в которой уделено особое внимание открытости, прозрачности, объективности, а также рациональности, экономичности и эффективности использования средств.

По состоянию на 1 января 2021 года количество бюджетных заказчиков составило 8080 единиц. Государственные закупки, совершённые бюджетными заказчиками, развиваются устойчивыми темпами.

Как показывает анализ, количество сделок, совершённых через специальный информационный портал, организованный на Товарно-сырьевой бирже Республики Узбекистан, растёт устойчивыми темпами (рисунок 1).

Анализ данных рисунка 1 показывает, что в 2015-2020 годах количество сделок, совершённых бюджетными заказчиками посредством электронных торгов, увеличилось. В частности, можно увидеть, что если в 2015 году всего было совершено 347 038 сделок, то к 2020 году их количество достигло 473 661 сделок.

В результате упрощения механизма осуществления государственных закупок, реализации системных мер по привлечению субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства в данную сферу, в 2020 году бюджетными заказчиками совершено 915 000 сделок на сумму 42 629,4 млрд.

³¹ Таблица составлена автором.

сумов, в том числе посредством электронных торгов - 473 661 сделок на сумму 1686,1 млрд. сумов.

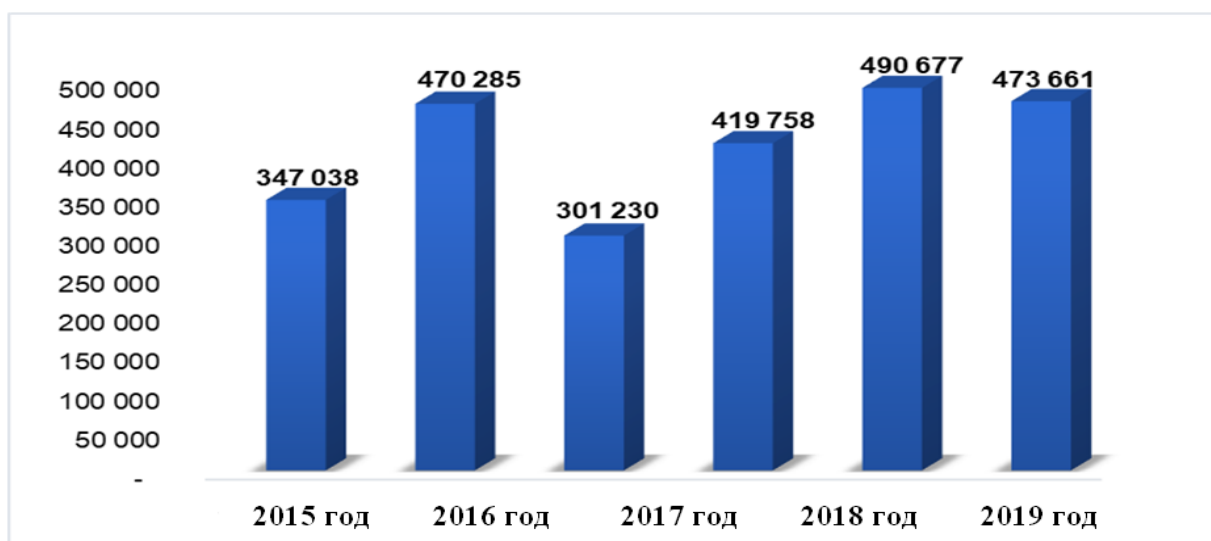


Рисунок 1. Динамика количества сделок, совершённых по электронным государственным закупкам³²

Важным показателем, характеризующим состояние государственных закупок, совершаемых посредством электронных торгов, является средняя стоимость сделок. Изменение средней стоимости государственных закупок, осуществлённых бюджетными заказчиками посредством электронных торгов в 2015-2019 годах можно проанализировать на основе данных таблицы 2.

Таблица 2. Сумма и средняя стоимость сделок, совершённых посредством электронных государственных закупок³³

| № | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Рост в 2020 году по сравнению с 2015 г. (в процентах) |
|----|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---|
| 1. | Сумма сделок, совершённых по электронным государственным закупкам (в млрд. сум) | 543,7 | 662,7 | 480,7 | 1 101,9 | 1 677,3 | 1 686,1 | 210,1 |
| 2. | Средняя стоимость сделок (в тыс. сум) | 1 566,7 | 1 409,1 | 1 595,8 | 2 625,1 | 3 418,3 | 3 559,7 | 127,2 |

Анализ данных таблицы 2 показывает, что в 2015 году средняя стоимость сделок, совершённых в результате электронных торгов, составила

³² Диаграмма подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан.

³³ Таблица подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан.

1 566,7 тыс. сумов, а в 2020 году этот показатель достиг 3559,7 тыс. сумов или увеличился на 127,2 процентов.

Одним из важнейших принципов государственных закупок является принцип рациональности, экономичности и эффективности использования финансовых средств. Цель данного принципа заключается в необходимости осуществления государственных закупок рациональным и экономичным способом, позволяющим учитывать затраты государственного заказчика на проведение государственных закупок и стоимость товаров (работ, услуг), эффективно использовать средства, выделенные на государственные закупки, в том числе обеспечить оптимальное соотношение между выгодами от приобретения товаров (работ, услуг), их качеством и стоимостью, проводить государственные закупки в оптимальные сроки.³⁴

В этой связи очень важно уделить внимание рациональному и эффективному использованию средств государственного бюджета, в том числе дальнейшему повышению роли электронных государственных закупок в осуществлении государственных закупок. В Законе Республики Узбекистан “О государственных закупках” отмечено, что электронные государственные закупки – это способы осуществления государственных закупок посредством информационно-коммуникационных технологий через программно-технический комплекс специального информационного портала, такие как электронный магазин и аукцион на понижение стартовой цены.³⁵

Так как в электронных государственных закупках победитель торгов определяется методом понижения цен исходя из стартовой цены участника с наиболее оптимальным ценовым предложением, достигается экономия средств, равной разнице между стартовой ценой заказов и суммой сделки (рисунок 2).

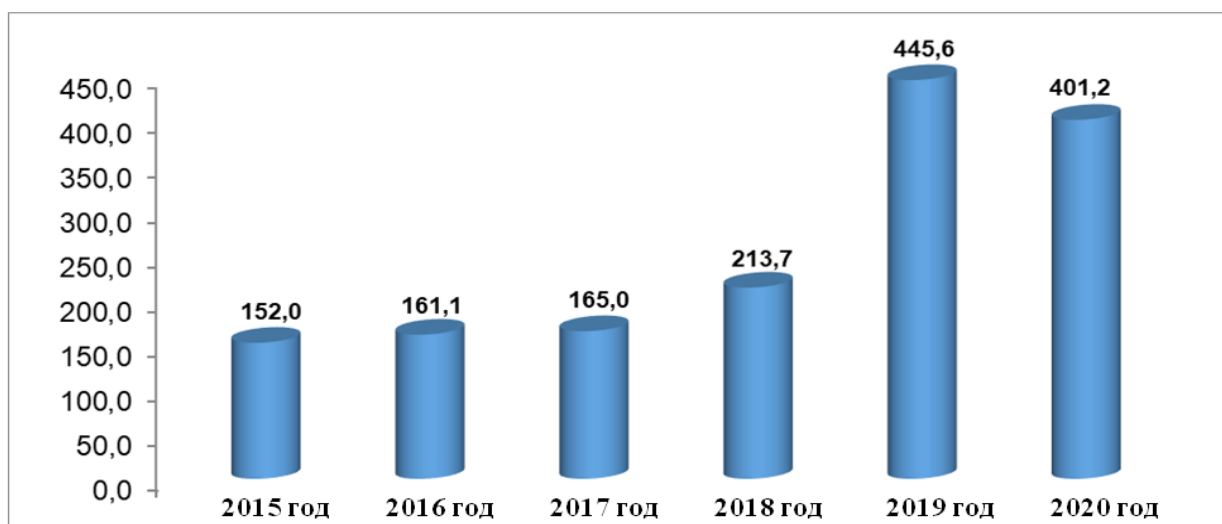


Рис. 2. Сумма средств, сэкономленных в результате электронных государственных закупок (в млрд. сум)³⁶

³⁴ Статья 7 Закона Республики Узбекистан “О государственных закупках”.

³⁵ Статья 3 Закона Республики Узбекистан “О государственных закупках”.

³⁶ Диаграмма подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан. <http://xarid.uz/files/docs/general-statistics/%D0%94%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8C%202018%D0%B3..pdf>

Как видно из данных, сумма средств, сэкономленных в результате электронных государственных закупок, увеличивалась из года в год и в период 2015-2020 годов составила в общей сложности 1 538,6 млрд. сумов. В 2015-2020 годах было сэкономлено в среднем более 20,6 процентов от стартовой цены заказов, размещённых заказчиками для покупки товаров (работ, услуг) через электронные торги.

А в 2020 году в результате электронных торгов, осуществлённых бюджетными заказчиками, достигнута экономия средств на сумму 401,2 млрд. сумов. Это означает, что в результате электронных торгов цена товаров снизилась на 19,2 процентов по отношению к стартовой цене (таблица 3).

Таблица 3

Сэкономленные в результате электронных государственных закупок средства и их доля по отношению к первоначальной стоимости (в процентах)³⁷

| № | Показатели | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|----|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1. | Сумма первоначальной стоимости сделок (в млрд. сум) | 695,7 | 823,8 | 645,7 | 1 315,6 | 2 122,9 | 2 087,3 |
| 2. | Сумма сделок (в млрд. сум) | 543,7 | 662,7 | 480,7 | 1 101,9 | 1 677,3 | 1 686,1 |
| 3 | Сумма сэкономленных средств (в млрд. сум) | 152 | 161,1 | 165 | 213,7 | 445,6 | 401,2 |
| 4 | Доля сэкономленных средств в первоначальной стоимости сделок (в процентах) | 21,8 | 19,6 | 25,6 | 16,2 | 21,0 | 19,2 |

Анализ данных таблицы 3 показывает, что в 2015 году путём поэтапного снижения стартовой цены в электронных торгах определён победитель торгов, и в результате заключения соглашений достигнута экономия бюджетных средств на сумму 152,0 млрд. сумов, что составляет 21,8 процентов от стартовой стоимости. А к 2020 году этот показатель составил соответственно 401,2 млрд. сумов и 19,2 процентов от стартовой цены. Таким образом, мы можем увидеть, что в 2020 году бюджетными заказчиками размещено заказов на закупку товаров (работ, услуг) на общую сумму 2087,3 млрд. сумов.

³⁷ Таблица подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан. <http://xarid.uz/files/docs/general-statistics/%D0%94%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8C%202018%D0%B3.pdf>

В 2015-2020 годах совершено более 2 502,6 тысяч сделок на общую сумму 6152,4 млрд. сумов. Из этого можно увидеть, что в 2015-2020 годах бюджетными заказчиками размещено заказов на закупку товаров (работ, услуг) на общую сумму 7 691,0 млрд. сумов. Таким образом, дальнейшее совершенствование практики государственных закупок обеспечит усиление статуса электронных закупок в ней и ещё больше повысит эффективность использования средств государственного бюджета.

Размер комиссионного сбора оператора, взимаемого с заказчиков, которые считаются получателями бюджетных средств, а также с поставщиков - субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства, устанавливается для обеих сторон в размере 0,05 процента от суммы сделки.

В целях дальнейшего упрощения процесса организации и проведения электронных торгов для государственных заказчиков и участников, в 2020 году установлены верхние пределы размера комиссионного сбора оператора, уплачиваемого для их участия в государственных закупках (см. таблицу 4).

Таблица 4

Размер комиссионного сбора оператора специального информационного портала³⁸

| № | Вид закупок | ПРЕДЫДУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ | | ДЕЙСТВУЮЩЕЕ СОСТОЯНИЕ | |
|---|-------------------------------------|--|----------|--------------------------|----------|
| | | Государственный заказчик | Участник | Государственный заказчик | Участник |
| | | <i>от суммы договора (в процентах)</i> | | | |
| 1 | Электронный магазин | 0,15 | 0,15 | 0,15* | 0,15 |
| 2 | Аукцион на понижение стартовой цены | 0,15 | 0,15 | 0,15* | 0,15 |
| 3 | Конкурс | | | 0,15* | 0,15** |
| 4 | Тендер | | | 0,15* | 0,15** |

* Но не более 10 тысяч сумов по одному договору (с учётом НДС).

** Но не более четырёх миллионов сумов по одному договору (с учётом НДС).

К примеру, если в мае 2020 года, то есть до установления верхних пределов размера комиссионного сбора оператора, для осуществления закупки на сумму в 500 млн. сум через аукцион на понижение стартовой цены бюджетная организация платила комиссионный сбор оператора в размере 750 тысяч сум, то в настоящее время эта сумма составляет 10 тысяч сум. То есть государственный заказчик уплачивает комиссионный сбор за закупки, совершённые через электронные торги, в размере 0,15 процентов от

³⁸ Таблица подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

суммы договора, однако не более 10 тысяч сумов по одному договору с учётом НДС.

Если рассмотрим результаты электронных торгов, проведённых по государственным закупкам в 2019 году, результаты электронных торгов в разрезе министерств и ведомств видны на следующей диаграмме. Наибольшая доля закупок, осуществлённых посредством электронных торгов, в общих государственных закупках приходится на организации в системе Министерства дошкольного образования (14,3%), учреждения системы народного образования (13,1%) и организации в системе Министерства здравоохранения (10,5%) (рисунок 3).

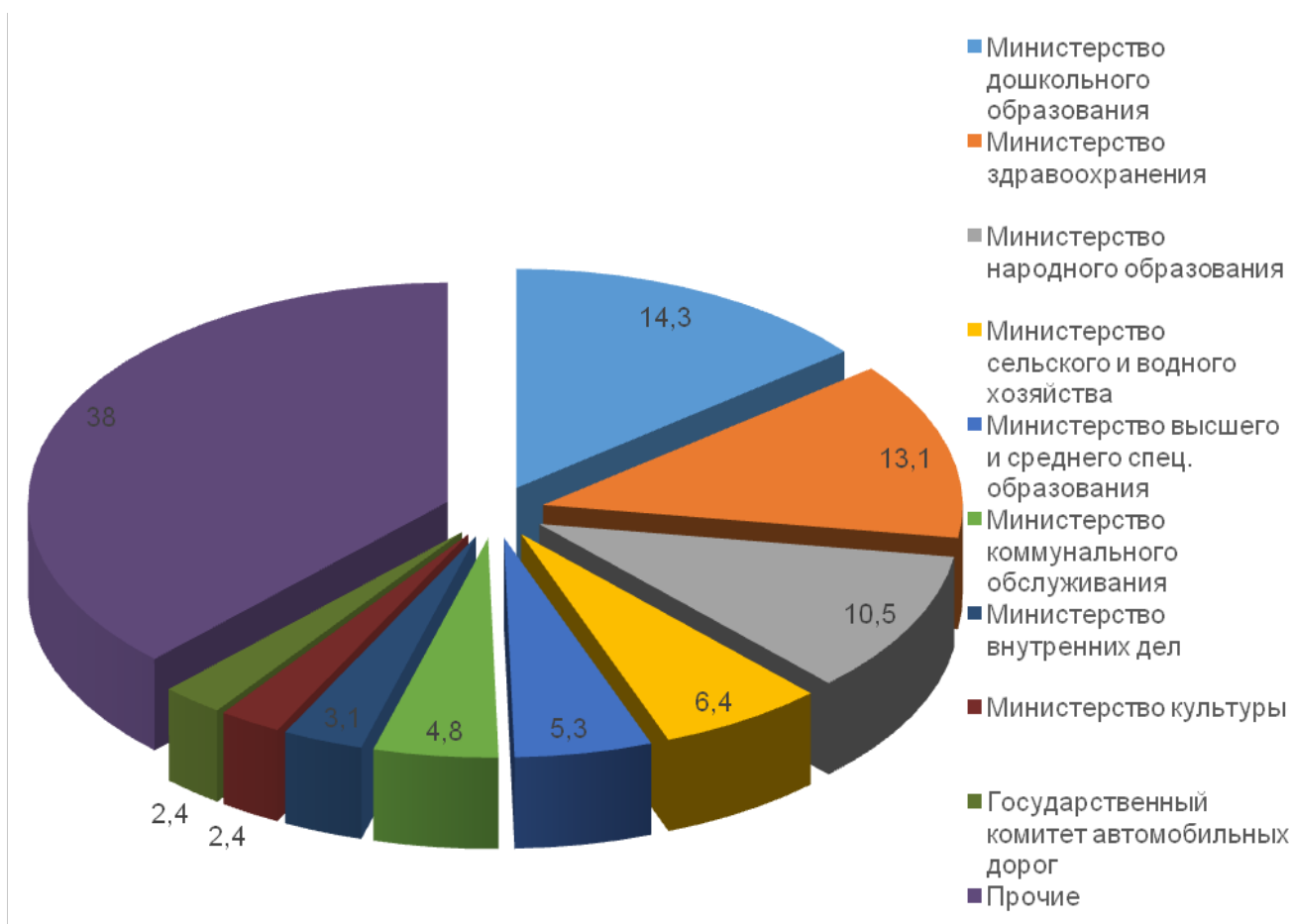


Рисунок 3. Результаты электронных торгов по государственным закупкам в 2019 году в разрезе министерств и ведомств³⁹

Если проанализировать структуру государственных закупок, осуществлённых в период пандемии COVID-19 в 2020 году, то за этот период бюджетными заказчиками совершено закупок на общую сумму 42 629,4 млрд. сумов. Значительная доля совершённых закупок приходится на сферу здравоохранения (15,7%), водного хозяйства (12,8%), сферу народного образования (12,2%). Подробную информацию о государственных

³⁹ Диаграмма подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

закупках, осуществлённых бюджетными заказчиками в 2020 году, можно увидеть на следующем рисунке (рисунок 4).

Как известно, в 2020 году значительная доля государственных закупок, осуществлённых бюджетными заказчиками, приходится на сферу здравоохранения, что непосредственно связано с закупками, необходимыми для медицины при реализации мер, направленных на предотвращение последствий пандемии COVID-19 и её профилактику.

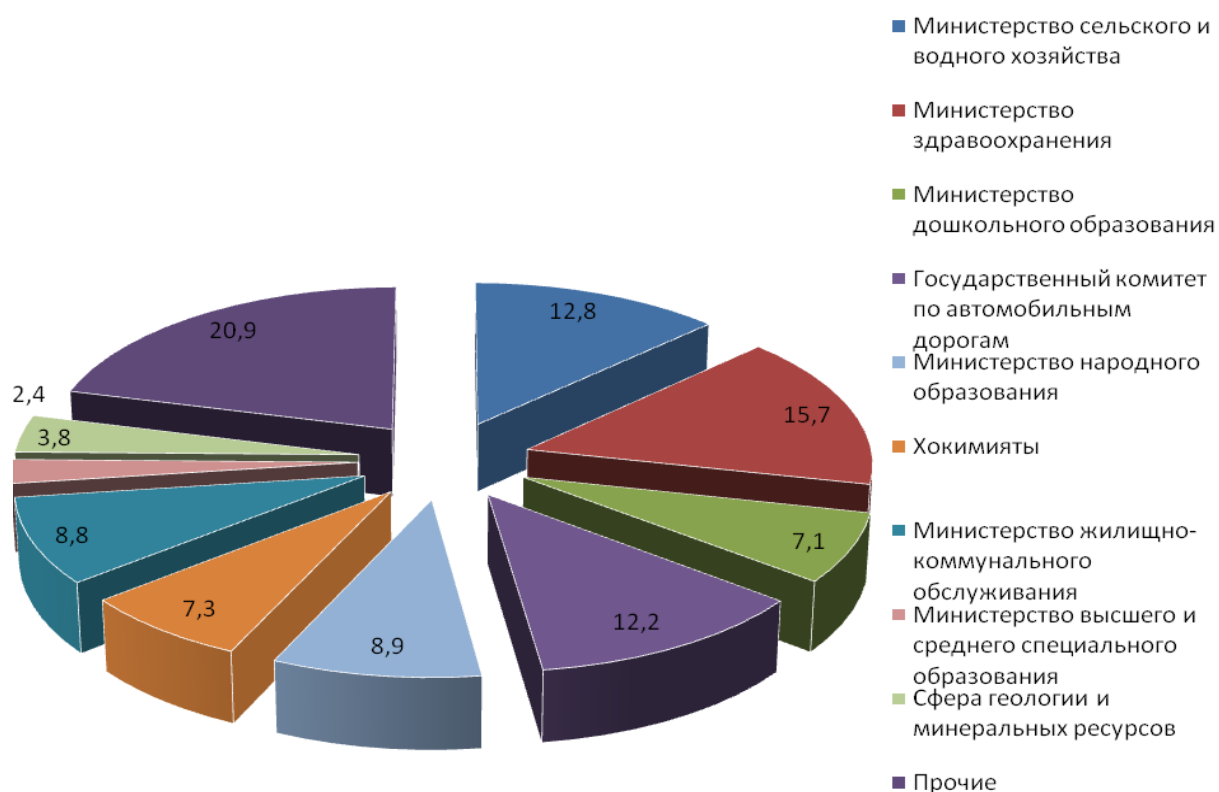


Рисунок 4. Государственные закупки, совершённые бюджетными заказчиками в 2020 году в период пандемии, в разрезе министерств и ведомств⁴⁰

Реформы, проведённые в системе государственных закупок, по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий и дальнейшему расширению возможностей предпринимателей осуществлять электронные закупки дали отличный эффект. В нашей стране созданы правовые основы этого механизма, принято и последовательно внедрены в жизнь более 30 нормативно-правовых документов, касающихся этой сферы.

Особое внимание уделено проведению контроля за целевым и рациональным использованием средств государственного бюджета и других централизованных источников, направленных на осуществление государственных закупок, созданию благоприятных условий для широкого и активного привлечения субъектов малого бизнеса в процесс государственных

⁴⁰ Диаграмма подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

закупок. Динамика роста количества субъектов предпринимательства, привлечённых к государственным закупкам, приведена на рисунке 5.

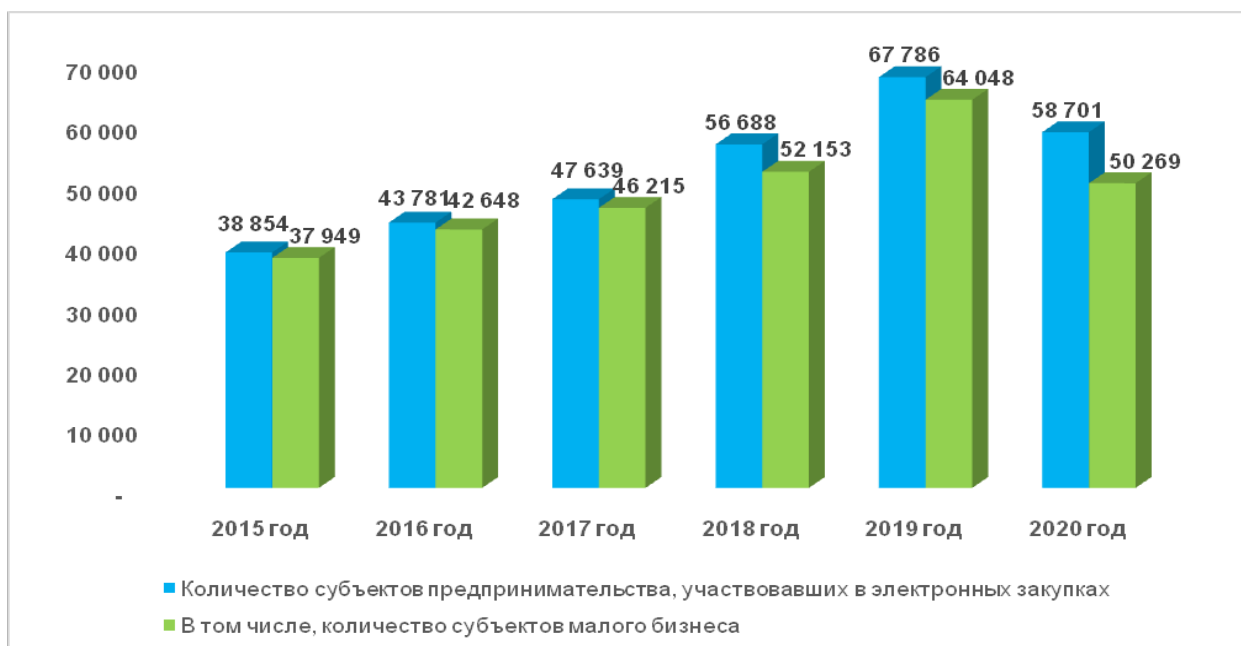


Рисунок 5. Динамика количества субъектов предпринимательства, привлечённых к государственным закупкам⁴¹

Как показывают данные рисунка 5, в 2015 году к электронным государственным закупкам было привлечено и аккредитовано всего 38 854 субъектов предпринимательства, из них 83,6 процентов составили субъекты малого бизнеса.

В связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках» к 2020 году участие предпринимателей в государственных закупках активизировалось в результате доведения информации до субъектов предпринимательства, создания в сфере государственных закупок удобств для субъектов предпринимательства, упрощения механизма работы в электронных закупках.

В 2020 году количество субъектов предпринимательства, участвовавших в государственных закупках, составило 58 701 единиц, из которых 85,6 процентов составили субъекты малого бизнеса. Если провести анализ количества сделок, совершённых по электронным государственным закупкам, и доли субъектов малого бизнеса в них, то в 2015 году было заключено 347 038 сделок, из них 99,5 процентов осуществлены субъектами малого бизнеса (таблица 5).

К 2020 году количество сделок, заключённых через электронные торги, составило 473 661 сделок, из которых 98,8 процентов осуществлены субъектами малого бизнеса.

⁴¹ Диаграмма подготовлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан. <https://dxarid.uzex.uz/ru/home/charts/>

Таблица 5

Количество сделок по государственным закупкам, совершённых через электронные торги, и доля субъектов малого бизнеса в них⁴²

| Показатели | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Количество сделок, совершённых по электронным государственным закупкам | 347 038 | 470 285 | 301 230 | 419 758 | 490 677 | 473 661 |
| Из них: количество сделок, совершённых субъектами малого бизнеса | 345 456 | 467 825 | 299 047 | 417 239 | 487 998 | 468 071 |
| Доля по отношению к количеству сделок (в процентах) | 99,5 | 99,5 | 99,3 | 99,4 | 99,5 | 98,8 |

Государственные закупки оказывают непосредственное влияние на формирование валового внутреннего продукта страны. Посредством последовательного совершенствования системы государственных закупок также достигается рост их доли в валовом внутреннем продукте. Анализ показывает, что в 2020 году в нашей стране доля закупок, осуществлённых государственными заказчиками, составила 21,4 процентов в ВВП.⁴³

Третья глава диссертации посвящена **«Направлениям совершенствования системы государственных закупок»**, в ней исследованы направления формирования современной модели института государственных закупок в Узбекистане, направления широкого применения современных информационных технологий в сфере государственных закупок и приоритетные направления совершенствования системы государственных закупок на долгосрочный период.

Государственные заказчики совершают электронные закупки с использованием цифровой подписи через созданные для них торговые площадки. Сведения о торговых площадках, созданных для государственных заказчиков для совершения закупок через электронные торги, приведены в таблице 6.

В целях создания широких возможностей и удобств для государственных заказчиков создана отдельная платформа, позволяющая им в разрезе регионов совершать покупки у местных производителей и поставщиков региона, в котором они расположены. Данная платформа названа национальным магазином, и для бюджетных заказчиков создана страница millidokon.uzex.uz, а для корпоративных заказчиков emilliydokon.uzex.uz.

⁴² Таблица составлена автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан и Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан.

⁴³ Сведения подготовлены автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

Для создания удобств для государственных заказчиков в торговой площадке электронного магазина создана отдельная площадка для покупки лекарств и средств, применяемых в медицине, в ней можно купить лекарства и медицинские принадлежности.

Таблица 6

Сведения о торговых площадках для осуществления электронных закупок государственными заказчиками⁴⁴

| № | Наименование государственных заказчиков | По видам осуществления закупочных процедур | |
|---|---|--|-------------------------------------|
| | | электронный магазин | аукцион на понижение стартовой цены |
| 1 | Для бюджетных заказчиков | shop.uzex.uz | dxarid.uzex.uz |
| 2 | Для корпоративных заказчиков | eshop.uzex.uz | exarid.uzex.uz |

Автоматизация процессов осуществления государственных закупок, широкое внедрение современных информационных технологий, во-первых, сокращает вмешательство человеческого фактора в процессы госзакупок, а во-вторых, служит экономии времени участников государственных закупок, своевременному переводу средств участникам и приводит к дальнейшему развитию деятельности субъектов предпринимательства.

В свою очередь, современное состояние и основные направления законодательной системы по государственным закупкам, необходимость разработки механизмов рационального использования ресурсов в условиях реформирования экономики и социальной сферы, обеспечения прозрачности и эффективности электронных государственных закупок в этом процессе, а также внедрение современных форм и методов осуществления контроля требуют совершенствования действующего законодательства.

Как отмечал Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев, «Цифровые технологии не только повышают качество продукции и услуг, но и снижают лишние расходы». Развитие отраслей национальной экономики должно регулироваться и управляться совершенными, незыблемыми и сильными Законами и нормативными документами. В этой связи Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев отмечал: «Там, где сильны законы, и народ силён»⁴⁵.

Государственные закупки в нашей стране регулируются Законом Республики Узбекистан «О государственных закупках», принятым 9 апреля

⁴⁴ xarid.uz

⁴⁵ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на первом заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса. <https://president.uz/uz/list/view/3303>

2018 года, и соответствующим подзаконными нормативными актами. Исходя из того, что эта сфера требует постоянного совершенствования, а также для устранения проблем, имеющих на практике, для обеспечения открытости и прозрачности в сфере государственных закупок в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-5780 «О дополнительных мерах по усилению защиты частной собственности и гарантий прав собственников, коренному совершенствованию системы организации работ по поддержке предпринимательских инициатив, а также расширению доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам и производственной инфраструктуре» от 13 августа 2019 года установлена разработка новой редакции Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках»⁴⁶.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В исследовательской работе получены следующие выводы по совершенствованию методологических аспектов системы государственных закупок:

- в целях обеспечения успешного завершения финансового года, своевременного предоставления и регистрации договоров в отделах Казначейства предложена обязательность размещения объявлений об осуществлении государственных закупок на специальном информационном портале до 10 декабря соответствующего финансового года;

с целью внедрения механизма оплаты закупок, совершённых через расчётно-клиринговую палату посредством электронных торгов, по государственным закупкам был разработано авторское определение расчётно-клиринговой палаты. Согласно которому, расчётно-клиринговая палата - это структурное подразделение специального информационного портала, обеспечивающее доступ к электронным закупкам участникам, способным выполнить обязательства по договорам посредством депонирования авансовых платежей и их учёта;

- для гарантирования средств поставщиков, ставших победителями электронных торгов по государственным закупкам, предложено депонирование средств после определения победителя путём их полного перевода в расчётно-клиринговую палату;

- при осуществлении закупок стратегически важными хозяйствующими субъектами путём отбора самых оптимальных предложений, обосновано, что при осуществлении закупок в объявлении для этих предприятий должен быть назначен последний срок не менее чем десять дней принятия предложений закупочной комиссией;

- для создания возможности осуществления государственных закупок у местных производителей в разрезе регионов рекомендовано создание дополнительной страницы на торговой площадке электронного магазина, расположенного на специальном информационном портале;

⁴⁶ Пункт 26 Указа Президента Республики Узбекистан № УП-5780 от 13 августа 2019 года.

- для уменьшения вмешательства человеческого фактора в процессы государственных закупок путём широкого внедрения современных информационных технологий предложено проведение конкурсных и тендерных торгов в электронной форме;

- в целях обеспечения объективности закупок путём ограничения участия в процессах государственных закупок ликвидированных предприятий, предприятий на стадии ликвидации или банкротства, а также имеющих долгосрочную задолженность необходимо введение обмена электронной информацией между программным комплексом Министерства финансов, специальным информационным порталом по государственным закупкам и информационной системой Налогового комитета;

- для обеспечения осуществления качественных закупок путём правильного формирования заказов на государственные закупки целесообразно создание национального классификатора товаров (работ, услуг), используемых в сфере государственных закупок;

для повышения ответственности в области государственных закупок рекомендовано установление мер наказания за нарушение законодательства о государственных закупках.

По межведомственному сотрудничеству с другими участниками процессов государственных закупок предлагаем следующее:

1. Организационные вопросы:

с целью раскрытия информации об учредителях и бенефициарных собственниках участников государственных закупок, формирования и постоянного обновления национального классификатора товаров (работ, услуг), используемых в сфере государственных закупок, а также списка монопольных организаций и корпоративных заказчиков, введённых в реестр единого поставщика, необходимо внедрение электронного взаимобмена информацией между специальным информационным порталом по государственным закупкам и Государственным комитетом по статистике, Налоговым, Таможенным, Антимонопольным комитетами, Узстандартом, Агентством по управлению государственными активами, Агентством государственных услуг.

2. Кадровые вопросы:

для обеспечения корректного и качественного осуществления государственных закупок организация у государственных заказчиков штатных единиц, ответственных за государственные закупки;

чтобы обеспечить сферу государственных закупок квалифицированными специалистами необходимо ввести в учебный план высших учебных заведений обучающие занятия по государственным закупкам и открыть направления по подготовке специалистов;

для того, чтобы лицо, ответственное за организацию и проведение закупочных процедур у государственного заказчика, владел профессиональным мастерством необходимо регулярное повышение его квалификации и внедрение системы сертификации через принудительное обучение, организованное уполномоченным органом.

3. Технические вопросы:

для сбора в одном месте, проведения анализа и мониторинга данных о государственных закупках необходимо создание центрального портала по государственным закупкам и введение интеграции для обеспечения обмена данными между торговыми площадками операторов;

в целях создания здоровой конкурентной среды в сфере государственных закупок путём обеспечения доступа иностранных хозяйствующих субъектов к электронным торгам необходимо создать возможности для получения ими электронной подписи;

для упрощения использования специального информационного портала необходимо создать отдельные платформы в разрезе отраслей.

4. Функциональные вопросы:

В целях повышения ответственности участников государственных закупок целесообразно введение соответствующих норм в Кодекс об административной ответственности, а также наделить полномочиями по привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства по государственным закупкам уполномоченный орган;

5. Общие вопросы:

в целях постоянного совершенствования сферы государственных закупок в соответствии с современными требованиями необходимо введение механизма обмена опытом с ведущими зарубежными странами;

доведение до широкой аудитории и повышение прозрачности информации о реформах, проводимых в сфере государственных закупок, через средства массовой информации.

**THE SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.03/10.12.2019.I.16.01
AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE TASHKENT
STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN NAMED AFTER MIRZO
ULUGBEK**

UMAROV JASUR TURSUNOVICH

**THE METHODOLOGICAL ASPECTS OF THE IMPROVEMENT OF
PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM**

08.00.07 – «Finance, money circulation and credit»

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on economic science**

Tashkent – 2021

The theme of the doctor of philosophy dissertation (PhD) on economics was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2018.3.PhD/Iqt722.

The dissertation has been prepared at the National University of Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek.

The abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tsue.uz) and on the website «Ziyonet» Information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor: **Vahabov Abdurakhim Vosikovich**
Doctor of economic sciences, Professor

Official opponents: **Karlibaeva Raya Khodjabaeвна**
Doctor of economic sciences, Associate Professor

Khoshimov Elmurod Abdusattorovich
Candidate of economic sciences, Associate Professor

Leading organization: **Tashkent Institute of Finance**

The defense of the dissertation will take place on _____ «_____», 2021 at _____ at the meeting of the Scientific Council № DSc.03/10.12.2019.I.16.01 awarding scientific degrees at the Tashkent State University of Economics. Address: 100003, 49, Islom Karimov Street, Tashkent city; Phone: (71) 232-64-46, fax: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz.

The dissertation is available at the Information resource center of the Tashkent State University of Economics (registered number _____). Address: 100003, 49, Islom Karimov Street, Tashkent city; Phone: (71) 232-64-46, fax: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz.

The abstract of the dissertation was distributed on «_____» _____ 2021.
(mailing report № _____ dated «_____» _____ 2021).

N.Kh. Jumaev
Chairman of the Scientific Council
for awarding of scientific degrees,
Doctor of Economics, Professor

B.T. Berdiyarov
Scientific Secretary of the Scientific
Council for awarding of scientific
degrees, Doctor of Economics,
Associate Professor

S.K. Xudayqulov
Chairman of the Scientific seminar
under the Scientific Council for
awarding of scientific degrees, Doctor
of Economics, Associate Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the (PhD))

The aim of the research work is to develop proposals and recommendations on improving the methodological aspects of the public procurement system in Uzbekistan.

Research objectives are as following:

analysis of methodological aspects of public procurement and the principles of its organization;

on the basis of a comparative study of the mechanisms, forms and methods of public procurement, the develop an improved model of public procurement;

analysis of rich foreign experience in public procurement and identification of possibilities for its using in practice in Uzbekistan;

develop scientific proposals to improve the legal and institutional framework for public procurement;

analysis, evaluation of public procurement carried out within the state budget, identification of their trends of develop and existing problems;

develop scientific proposals to assess and improve the using of electronic tendering in public procurement;

identification of priorities for involving small businesses subjects and private enterprise in public procurement;

develop the directions of wide application of modern information technologies in public procurement;

develop scientific proposals and practical recommendations aimed at methodological aspects of improving the public procurement system.

The research object is the public procurement system of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

to efficiently using resources in the financial year the establishment of a specific time for posting public procurement announcements on the portal is justified on the basis of coordination placement of announcements on the portal and registering contracts by the treasury;

the implementation of a mechanism for making payments through the clearing house is justified in order to guarantee the reliability of financing funds in public procurement and achieve efficiency in the using of resources;

the advisability of placing strategic business entities on the public procurement announcements portal is justified in order to ensure openness in public procurement and increase the competitive environment;

to increase the efficiency of resources using through digitalization of public procurement processes, it is proposed tenders and competitive tenders organizing at electronic form.

Implementation of the research results. Based on the scientific results obtained on methodological aspects of improving the system of public procurement in the Republic of Uzbekistan:

the proposal for successful completion of the financial year, for posting on a special information portal of announcements on the implementation of public

procurement by December 10 of the current financial year is reflected in article 121 of the Budget Code (References No. BA/31-01-32/414 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated February 28, 2019 and No.04-11/2463 of the Commodity and Raw Materials Exchange of the Republic of Uzbekistan dated November 12, 2020). As a result of implementation of this proposal, budget customers have implemented electronic public procurement contracts for the current fiscal year and paid for them in the current fiscal year;

the proposals for implementation into the legislative base on public procurement the concept of a structural subdivision of a special information portal, providing access to electronic procurement to participants capable of fulfilling obligations under contracts by depositing advance payments through the clearing house and accounting for them, and on the implementation of the payment mechanism through the clearing house for payments on electronic public procurement are reflected in the Regulations "On the procedure for the operator of the special information portal regarding the organization and conduct of public procurement," "On the procedure for organizing and conducting procurement procedures" (Chapter 1. General rules), in paragraph 73 of the "Rules on treasury execution of budgets in the budget system of the Republic of Uzbekistan"(References No.BA/31-01-32/414 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated February 28, 2019 and No.04-11/2463 of the Commodity and Raw Materials Exchange of the Republic of Uzbekistan dated November 12, 2020). Based on the application of the results of the research in practice, misuse of resources in 2019 in the amount of 570 billion sum was prevented, and in January-September 2020 - more than 411 billion sum. As a result of electronic tendering, in 2019 it were achieved savings about 805.8 billion sum, and in January-September 2020 - 605 billion sum;

the proposal for procurement by strategically important economic entities through choosing the best offer, as well as the presence in the announcement of the final deadline for the acceptance of proposals by the procurement commission of at least 10 days for these enterprises during procurement, is reflected in paragraph 1 of Presidential Decree No.4544 of December 5, 2019 (Reference No.07/03-01-37/990 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 21, 2020). As a result of the implementation of this mechanism in January-October 2020, savings of more than 48 billion sum were achieved;

the proposals for electronic translation of public procurement procedures through competitive and tender bidding using information and communication technologies are reflected in paragraph 2 of Presidential Decree No. UP-4544 of December 5, 2019, as well as chapters 31 and 41 of the Regulation "On the procedure for organizing and conducting procurement procedures" (Reference No.07/03-01-37/990 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 21, 2020). Based on the practical application of the results of the study, in June-October 2020, prices decreased by 6 percent compared to starting prices by conducting competitive tendering and tender at electronic form, savings amounted to more than 4.8 billion sums.

Approbation of scientific results. The results of this research were discussed at 3 international and 5 republican scientific and practical conferences.

Publication of the research results: 16 academic papers have been published on the topic of the thesis, including 8 articles in scientific journals which are recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, including 1 scientific article in foreign journal.

Scope and structure of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, a list of references and appendixes. The volume of the dissertation is 155 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Умаров Ж.Т. Давлат харидлари бўйича савол-жавоблар. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2018. - №12, 40-43-б. (08.00.00; №13)
2. Умаров Ж.Т. Давлат харидларининг таҳлили ва такомиллаштириш йўналишлари. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2020. - №12, 33-35-б. (08.00.00; №13)
3. Умаров Ж.Т. Давлат харидлари тўғрисидаги қонунчиликни бузганлик учун жавобгарлик белгиланди. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2021. - №3, 9-11-б. (08.00.00; №13)
4. Умаров Ж.Т. Порядок осуществления государственных закупок в Узбекистане и пути его совершенствования/The procedure for public procurement in Uzbekistan and ways to improve it. // Экономика и предпринимательство. – Россия, 2019. - №7, С. 1293-1296. (08.00.00; №29)
5. Умаров Ж.Т. Давлат харидлари тизимини такомиллаштириш йўналишлари. // «Номарказлаштириш механизмларини ишлаб чиқиш маҳаллий бюджетларнинг даромадлар қисми барқарор ўсиши ва минтақаларни ижтимоий ривожлантиришнинг омили сифатида» мавзусидаги халқаро илмий–амалий конференция. – Т.: МВЎМ, 2020 йил 12 март. 85-89-б.
6. Умаров Ж.Т. Тадбиркорлик субъектларини давлат харидлари соҳасида кенг жалб қилиш масалалари. // «Ўзбекистон Республикасининг Ҳаракатлар стратегияси: макроиктисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истикболлари» мавзусидаги III Халқаро онлайн илмий–амалий конференция. – Т.: ТДИУ, 2020 йил 10-11 декабр. 406-408-б.
7. Умаров Ж.Т. Давлат бюджети маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини оширишда нарх мониторингини аҳамияти. // «Давлат молиясини ислоҳ этишнинг долзарб муаммолари» Республика илмий–амалий конференция. – Т.: МВЎМ, 2010. 45-49-б.
8. Умаров Ж.Т. Бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини оширишда давлат харидларининг ўрни ва уни такомиллаштириш йўналишлари. // «Давлат молиясини бошқаришнинг долзарб муаммолари» Республика илмий–амалий конференция. – Т.: МВЎМ, 2014. 132-134-б.

II бўлим (II часть; II part)

9. Умаров Ж.Т. Ҳазначилик операцияларини назорат қилиш тартиб-қоидалари. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2013. - №1. 36-38-б. (08.00.00; №13)
10. Умаров Ж.Т. Давлат харидларини электрон каталог орқали амалга оширишнинг афзалликлари ва унинг ишлаш механизми. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2015. - №6. 21-55-б. (08.00.00; №13)

11. Умаров Ж.Т. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси қоидалари. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2017. - №3.14-20-б. (08.00.00; №13)
12. Умаров Ж.Т. Электрон давлат харидлари – очиклик ва шаффофлик гарови. // Молиячи маълумотномаси. – Тошкент, 2020. - №6. 2-6-б. (08.00.00; №13)
13. Умаров Ж.Т. Давлат харидларида кичик бизнесни ролини оширишнинг устувор йўналишлари. // «Иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни чуқурлаштиришда давлат молиясини ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги халқаро илмий–амалий конференция. – Т.: ДБА, ТДИУ, 2017 йил 12 апрел. 189-193-б.
14. Умаров Ж.Т. Ғазначилик тизимида мажбуриятларни рўйхатга олиш ва тўловларни амалга ошириш тартибини такомиллаштириш жиҳатлари. // «Давлат молиясини ислоҳ этишнинг долзарб муаммолари» Республика илмий–амалий конференция. – Т.: МВЎМ, 2011. 95-100-б.
15. Умаров Ж.Т. Ягона ғазна ҳисобварағининг аҳамияти ва унда бюджет даромадларини шакиллантириш масалалари. // «Давлат молиясини бошқаришнинг долзарб муаммолари» Республика илмий–амалий конференция. – Т.: МВЎМ, 2014. 67-99-б.
16. Умаров Ж.Т. Давлат бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини оширишда давлат харидларининг ўрни. // «Худудлар молиявий салоҳиятини юксалтиришда хизмат кўрсатиш соҳасининг аҳамияти» Республика илмий–амалий конференция. – Т.: ТМИ, 2017. 262-263-б.

Автореферат «Молиячи маълумотномаси» журнали
Таҳририят бўлимида таҳрирдан ўтказилди (28.06.2021 йил).

Босишга рухсат этилди: 29.06.2021 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,2. Адади: 100. Буюртма: № 18

«HUMOYUNBEK-ISTIQLOL MO‘JIZASI»
босмаҳонасида чоп этилди.
100000, Тошкент, Амир Темур шоҳ кўчаси 60а уй.