

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ФАРҒОНА ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

ИСМОИЛОВА САНОБАРХОН ЯКУБОВНА

**МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР МАБЛАҒЛАРИДАН САМАРАЛИ
Фойдаланишни таъминлаш масалалари
(Фарғона вилояти мисолида)**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy)
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (Doctor of
Philosophy) по экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of the doctor of philosophy (Doctor of
Philosophy) on economic sciences**

Исмоилова Санобархон Якубовна

Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни
таъминлаш масалалари (Фарғона вилояти мисолида) 3

Исмоилова Санобархон Якубовна

Вопросы обеспечения эффективного использования средств местных
бюджетов (на примере Ферганской области) 27

Sanobarkhon Yakubovna Ismoilova

Issues of Ensuring Effective Use of Funds of Local Budgets (on the
Example of Fergana Region) 51

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works.....53

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ФАРҒОНА ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

ИСМОИЛОВА САНОБАРХОН ЯКУБОВНА

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР МАБЛАҒЛАРИДАН САМАРАЛИ
Фойдаланишни таъминлаш масалалари
(Фарғона вилояти мисолида)

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2021

Фалсафа доктори (PhD) диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.3.PhD/Ўқт1111 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Фарғона давлат университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.tsue.uz) ва «Ziynet» ахборот-таълим портали (www.ziynet.uz)да жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: **Маликов Тоҳир Сатторович**
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар: **Раҳмонов Дилшоджон Алиджонович**
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Олимжонов Одил Олимович
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот: **Наманган муҳандислик-технология институти**

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/10.12.2019.I.16.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил «___» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100066, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси 49. Тел.: (99871) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz).

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (_____ рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100066, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси 49. Тел.: (99871) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz).

Диссертация автореферати 2021 йил «___» _____ куни тарқатилди.
(2021 йил «___» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

Н.Х. Жумаев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, и.ф.д., профессор

Б.Т.Бердияров

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, и.ф.д., доцент

С.К. Худойкулов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д., доцент

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD)диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Бутун дунёда Давлат бюджети ва унинг муҳим таркибий қисмларидан бири бўлган маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш масалаларига доимий равишда жуда катта эътибор бериб келинмоқда. Зеро, ҳаётга татбиқ этилаётган давлат сиёсатининг муваффақияти ва аксинча, унинг муваффа-қиятсизлиги ҳамда шуларга мос равишда ҳукуматнинг тақдири, кўп жиҳатдан, ана шунга бевосита боғлиқ. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисоди модели асосида (Ўзбекистон ҳам шу моделдан фойдаланмоқда) ўз мамлакатларида бозор муносабатларини шакллантирган хорижий мамлакатлар (Германия, Япония, Швеция, Финляндия, Норвегия, Дания ва б.) тажрибаси бюджет ва шу жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш муаммосини муваффақиятли ҳал этиш мумкинлигини кўрсатмоқда.

Жаҳонда Давлат бюджети ва шу жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш мақсадида, асосан, муаммонинг икки жиҳатига, яъни натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли методидан фойдаланишга асосий эътибор қаратилмоқда. Бунга дахлдор бўлган илмий-тадқиқотларда муаммолар, жумладан: узоқ муддатли бюджет дастурлари ижросининг натижавийлигига макроиқтисодий башоратлар аниқлигининг таъсири, узоқ муддатли бюджет дастурларининг натижавийлигини баҳолашда стратегик ва бюджет режалаштиришининг ўзаро алоқадорлиги, шакллантириш ва уларнинг натижавийлигига баҳо бериш босқичида узоқ муддатли бюджет дастурларини мувофиқлаштириш механизмлари ва методологик асослари, узоқ муддатли бюджет дастурларини тузиш ва унинг натижавийлигини баҳолашда юқори даражадаги ҳокимият органларининг методик кўрсатмаларини қўллаш, узоқ муддатли бюджет дастурларининг натижавийлиги ва самарадорлиги кўрсаткичларинитанлаш ва ҳисоб-китоб қилиш каби устувор йўналишларда илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистонда ҳар йили Давлат бюджетидан унинг тараққиётини таъминлаш ва аҳоли фаровонлигини ошириш мақсадида жуда катта миқдордаги маблағлар сарф қилинади. Уларнинг асосий қисми эса маҳаллий бюджетлар орқали амалга оширилади. Бюджетдан, шу жумладан, маҳаллий бюджетлар ҳисобидан қилинадиган ҳар қандай харажатлар ўзининг самарали сарфланишини тақозо этади. Бироқ бюджет, айниқса, маҳаллий бюджетлар маблағларини олдиндан белгиланган мақсадларга зид ёки мақсадсиз сарфланиши ҳолатларинисодир бўлаётганлиги ушбу йўналишда мавжуд муаммоларни аниқлаш, уларни ҳал қилиш бўйича замонавий йўналишларини белгилаш вазифаси бугунги кунда мамлакатимизда ҳудудлар молиявий салоҳиятини юксалтиришга қаратилган иқтисодий ислохотларни изчиллик билан амалга ошириш масалалардан ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 декабрдаги ПҚ-3437-сон «Ўзбекистон Республикасининг ривожланиш давлат

дастурларини шакллантириш ва молиялаштиришнинг янги тартибини жорий этиш тўғрисида»ги, 2018 йил 22 августдаги ПҚ-3917-сон «Бюджет маълумотларининг очиқлигини ва бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2018 йил 21 июлдаги ПҚ-3877-сон «Ташқи молиялаштириш манбаларини диверсификациялаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги, 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон «Ўзбекистон Республикасининг «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2020 йил 15 апрелдаги ПҚ-4679-сон «Коронавирус пандемияси даврида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети барқарорлигини таъминлаш ва биринчи навбатдаги тадбирларни ўз вақтида молиялаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорларива мазкур йўналишдаги бошқа меъерий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертацион тадқиқот муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Ушбу диссертацион тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналишларига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Бюджет, шу жумладан, маҳаллий бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш масалалари бўйича хорижлик олимлардан А.Б.Бабич, Р.Брейли, Ф.Бригхэм, Д.Брюммерхофф, С.Джеймс, А.Премчанд, Г.В.Поляк, Р.С.Фостер, Дж.Хэррислар томонидан тадқиқ этилган.

Яқин хориж мамлакатлари иқтисодчи-олимларидан О.В.Врублевская, М.В.Романовский, И.А.Пашкевич, Н.Л.Марголина, В.М.Родионова, Т.В.Гуйда, П.Н.Никольский, Н.В.Соколинскаяларнинг илмий тадқиқот ишларида давлат бюджети тизимида маҳаллий бюджетларнинг тугатган ўрни, ўзига хос жиҳатлари таҳлил қилинган.

Ўзбекистонлик иқтисодчи-олимларидан Ҳ.Р.Собиров, Қ.А.Яхъеев, В.А.Андреев, Д.А.Мадалиева, Н.Ҳ.Ҳайдаров, Ж.А.Қўчқоров, Б.А.Мусаев, Б.Т.Турабов, Д.А.Раҳмонов ва бошқалар ҳам шу соҳани ривожлантириш борасида илмий-тадқиқотлар олиб борганлар¹.

¹Маликов Т. Олимжонов О. Молия. Дарслик. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2019. – 800 б. Маликов Т.С., Ҳайдаров Н.Ҳ. Молия: умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2009. – 556 б. Маликов Т.С., Ҳайдаров Н.Ҳ. Бюджет даромадлари ва харажатлари. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2007. – 245 б. Маликов Т.С., Ҳайдаров Н.Ҳ. Бюджет (tizimi, tuzilmasi, jara'oni). Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2008. – 84 б. Маликов Т.С., Ҳайдаров Н.Ҳ. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2008. – 112 б. Пўлатов Д.Ҳ., Нурмухамедова Б.И. Ҳазначилик. Дарслик. – Т.: Sano-standart, 2014. – 272 б. Фуқаролар учун бюджет. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, ВМТТД. – Т. 2018. – 96 б. Нурмухамедова Б.И. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2018. 358-521-бетлар. Нурмухамедова Б.И., Срождидинова З.Х., Сугирбаев Г.Г. Ўзбекистон Республикасида таълим харажатларини режалаштириш. Ўқув қўлланма. – Т.: InfoCapitalGrup, 2013. – 447 б. Нурмухамедова Б.И., Кабирова Н.В. Молия. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2017. – 228 б. Ғайбуллаев О., Ўроков У. Ўзбекистон Республикасида бюджет тизими ва жараёни. Ўқув қўлланма. – Т.: Vaqriya-press, 2015. – 168 б. Юлдашева Н.В. Местные бюджеты: учебно-методическое пособие. – Т.: «Iqtisod-Moliya», 2015. – 362 с.

Мазкур тадқиқотларда Ўзбекистон Республикасида бюджет тизими ва жараёни, бюджетни ўрта муддатли режалаштириш, давлат бюджети, шу жумладан маҳаллий бюджетлар даромадларини ошириш, ижтимоий соҳани молиялаштиришни такомиллаштириш, маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллиги масалалари ўрганилган. Бироқ, замонавий ўзгаришлар таъсирини эътиборга олган ҳолда мамлакатимиз ҳар бир минтақаларининг иқтисодий ривожланишини унинг молиявий масалалари, жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш муҳим аҳамият касб этганлиги сабабли бу йўналишда илмий-тадқиқот ишларини олиб бориш долзарб ҳисобланади. Соҳада мавжуд муаммоларни бартараф этиш учун белгиланган йўналишлар диссертация ишининг мақсад ва вазифаларини белгилаш учун асос бўлади.

Диссертация ишининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғ-лиқлиги. Диссертация тадқиқоти Фарғона давлат университетининг ИТД–2-рақамли «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва эркинлаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш» мавзусидаги илмий-тадқиқот ишлари режаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг туб (фундаменталь) принципларини таҳлил қилиш;

маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг хориж илғор тажрибасини ўрганиш ва улардан Ўзбекистонда фойдаланиш имкониятларини аниқлаш;

маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг ҳозирги ҳолатини таҳлил қилиш;

Фарғона вилояти бюджети харажатларининг таркиби, таркибий тузилмаси ва уларга хос бўлган асосий тенденцияларни аниқлаш;

Фарғона вилояти бюджети маблағларини сарфлаш борасидаги асосий муаммолар ва уларнинг келиб чиқиш сабабларини ўрганиш;

маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг замонавий йўналишларини белгилаш ва уларни илмий-амалий жиҳатдан асослаш;

Файзуллаев Ё.Ш., Азизов И.А. Бюджетни ўрта муддатли режалаштириш. – Т.: infoCOM, 2010. – 152 б. Раҳмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришни такомиллаштиришнинг методологик асослари. Монография. – Т.: Фан ва технология, 2017. 248 б. Раҳмонов Д.А. Европа Иттифоқи мамлакатларида соғлиқни сақлаш тизимини молиялаштириш тенденциялари // Biznes-Эксперт. – Тошкент, 2016. - №8. – Б.38-41. Раҳмонов Д.А. Олий таълим тизимини молиялаштиришнинг самарадорлиги – мамлакатлар инновацион ривожланиши омили сифатида // Иқтисодиёт ва таълим. – Тошкент, 2017. - №1. – Б. 141-145.

Раҳмонов Д.А. Ижтимоий соҳани молиялаштиришнинг иқтисодий ўсишга таъсири // Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар (илмий электрон журнал). – Тошкент, 2017. - №2. Раҳмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг назарий методологик асослари // Халқаро молия ва ҳисоб (илмий электрон журнал). – Тошкент, 2017. - №5. – Б.1-9. ва б.

махаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Фарғона вилояти бюджети ва унга тегишли бўлган Қўштепа тумани бюджети олинган.

Тадқиқотнинг предметини маҳаллий бюджетлар маблағларидан фойдаланиш жараёнида вужудга келадиган иқтисодий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқот усуллари. Диссертация ишида анализ ва синтез, индукция ва дедукция, абстракт-мантикий таҳлил ҳамда эконометрик моделлар, социологик сўров, SWOT-таҳлил, қиёслаш, корреляция ва регрессия каби статистик ва иқтисодий таҳлил усулларида фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

ривожлантириш дастурлари самарадорлигини таҳлил қилиш ҳамда бюджет маблағларининг самарали сарфланишини таъминлаш мақсадида вазирлик ва идораларда ички аудит хизматини жорий қилиш таклифи ишлаб чиқилган;

махаллий бюджет харажатларини оптималлаштиришда иқтисодий соҳага йўналтирилган маҳаллий бюджет харажатларини 5 фоиздан кам бўлмаган миқдорда белгиланиши таклиф этилган;

давлат харидларида мол етказиб берувчиларга тўланадиган аванс миқдорини 15,0 фоиздан 30,0 фоизгача оширишнинг мақсадга мувофиқлиги асосланган;

бюджетдан молиялаштириладиган вазирлик ва идораларнинг қуйи муассасаларида бюджет харажатларини режалаштиришда самарадорлик индикаторларидан фойдаланишнинг мақсадга мувофиқлиги асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

махаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашда ҳал қилувчи аҳамиятга эга принциплари тизимлаштирилган;

махаллий бюджетлар доирасида маблағларнинг қандай фойдаланилаётганлигини характерловчи кўрсаткичлар тизими ишлаб чиқилган ва уларни аниқлаш формулалари таклиф этилган;

махаллий бюджетлар маблағларидан амалиётда фойдаланиш ҳолати республика, вилоят ва туман кесимида таҳлил қилинган, йўналишда энг кўп камчиликларга йўл қўяётган соҳалар аниқланган;

махаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг энг асосий истикболли йўналиши сифатида натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли методидан амалиётда фойдаланишнинг имконияти асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончилиги. Диссертацияда келтирилган хулоса ва тавсияларнинг ишончилиги Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги амалиётида муаллифлик таклиф ва тавсияларнинг жорий қилинганлиги, амалга оширилган ёндашув, усуллар ва назарий маълумотларнинг расмий манбалардан олинганлиги, статистик қонуниятларда келтирилган ишончилик талабларига жавоб бериши,

Фарғона вилояти ва унинг Қўштепа тумани бюджетлари маълумотларига асосланганлиги билан белгиланади.

Тадқиқотнинг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти мамлакатимизда давлат бюджети, шу жумладан маҳаллий бюджетларга бағишланган махсус илмий тадқиқотларни амалга оширишда, мазкур йўналишдаги фаолиятни баҳолашда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ўрта ва узоқ муддатли истиқболда Ўзбекистонда маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали сарфланишини таъминлаш билан шуғулланувчи тузилмалар (вилоят молия бошқармалари, туман (шаҳар)лар молия бўлимлари ва б.) фаолиятида унинг натижаларини қўллаш имконияти ташкил этади. Амалиётда муаллиф тавсияларидан маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлаш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

барча вазирлик ва идораларнинг бюджетлари харажатларининг самарадорлик индикаторларини белгилаган ҳолда мақсадли режалаштириш тизимини жорий қилиш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 30 декабрдаги ЎРҚ-657-сон «2021йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 2 февралдаги 06/04-02-01-37/239-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2021 йил учун Халқ таълими вазирлиги, Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Сув хўжалиги вазирлиги ва Транспорт вазирлиги ҳузуридаги Автомобиль йўллари кўмитасининг харажатлари самарадорлик индикаторлари белгиланган;

ривожлантириш дастурлари самарадорлигини таҳлил қилиш ҳамда бюджет маблағларининг самарали сарфланишини таъминлаш мақсадида вазирлик ва идораларда ички аудит хизматини жорий қилиш таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 30 декабрдаги ЎРҚ-657-сон «2021 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 2 февралдаги 06/04-02-01-37/239-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида вазирликлар ва идораларнинг ички аудит хизмати тегишли ривожлантириш дастурларининг самарадорлиги натижаларини таҳлил қилади ҳамда таҳлил натижалари тўғрисидаги ҳисоботларни ҳисобот чорагидан кейинги ойнинг 20 санасига қадар Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигига тақдим этади;

маҳаллий бюджет харажатларини оптималлаштириш ва солиқ солиш базасини кенгайтириш мақсадида иқтисодий ўсишга йўналтирилган маҳаллий бюджет харажатлари миқдорини ошириш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 30 декабрдаги ЎРҚ-657-сон «2021 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги

Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 2 февралдаги 06/04-02-01-37/239-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2021 йилда маҳаллий бюджетлардан 2,4 трлн. сўм миқдордаги маблағларнинг хуудларда тадбиркорликни ривожлантиришга йўналтирилиши мўлжалланган;

давлат харидларида мол етказиб берувчиларга тўланадиган аванс миқдорини 15,0 %дан 30,0 %гача ошириш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан апробация учун қабул қилинган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 2 февралдаги 06/04-02-01-37/239-сон маълумотномаси). Натижада, бюджет ташкилотлари ва бюджет маблағлари олувчиларнинг товарларни (ишларни, хизматларни) харид қилиш бўйича суммаси 1 млрд сўмгача тузиладиган шартномаларида 30 % миқдорида олдиндан тўловни амалга ошириш назарда тутилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 17 та илмий-амалий конференцияларда, жумладан, 7 та халқаро ва 10 та республика илмий-амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 22 та илмий ишлар эълон қилинган. Шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялар асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий журналларида 7 та илмий мақолалар, жумладан 2 таси хорижий ва 5 таси республика журналларида нашр қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат бўлиб, умумий ҳажми 148 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, унинг мақсади ва асосий вазифалари, объекти ва предмети шакллантирилган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён этилган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этилганлиги ва синовдан ўтганлиги, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Илмий ишнинг **«Иқтисодиётни стратегик ривожлантириш шароитида маҳаллий бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш-нинг илмий-назарий асослари ва илғор хориж тажрибаси»** деб номланган 1-бобида эътибор асосан икки масалани, яъни: а) бюджетдан молиялаштириш принципларига қатъий риоя этиш – маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг туб асоси эканлиги; б) маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишнинг илғор

хорижий тажрибаси ва улардан Ўзбекистон амалиётида фойдаланиш имкониятларини тадқиқ этишга қаратилган.

Бозор иқтисодиёти шароитида ҳамма-ҳамма, иложи борича, бор бўлган маблағлардан самарали фойдаланишга ҳаракат қилади. Бу алоҳида олинган жисмоний шахс, оила, корхона ва ҳ.к.лар учун баравар дахлдор ҳисобланади. Бироқ, шундай бўлишига қарамасдан, ҳаётий кузатув ва олиб борилган илмий тадқиқотлар натижаларнинг кўрсатишича, бу муаммо қуйидан юқори томон борган сари тобора мураккаблашиб боради. Жумладан, маҳаллий бюджетлар доирасида маблағлардан самарали фойдаланишни таъминлаш масаласи ана шундай мураккаб муаммолардан бири ҳисобланади.

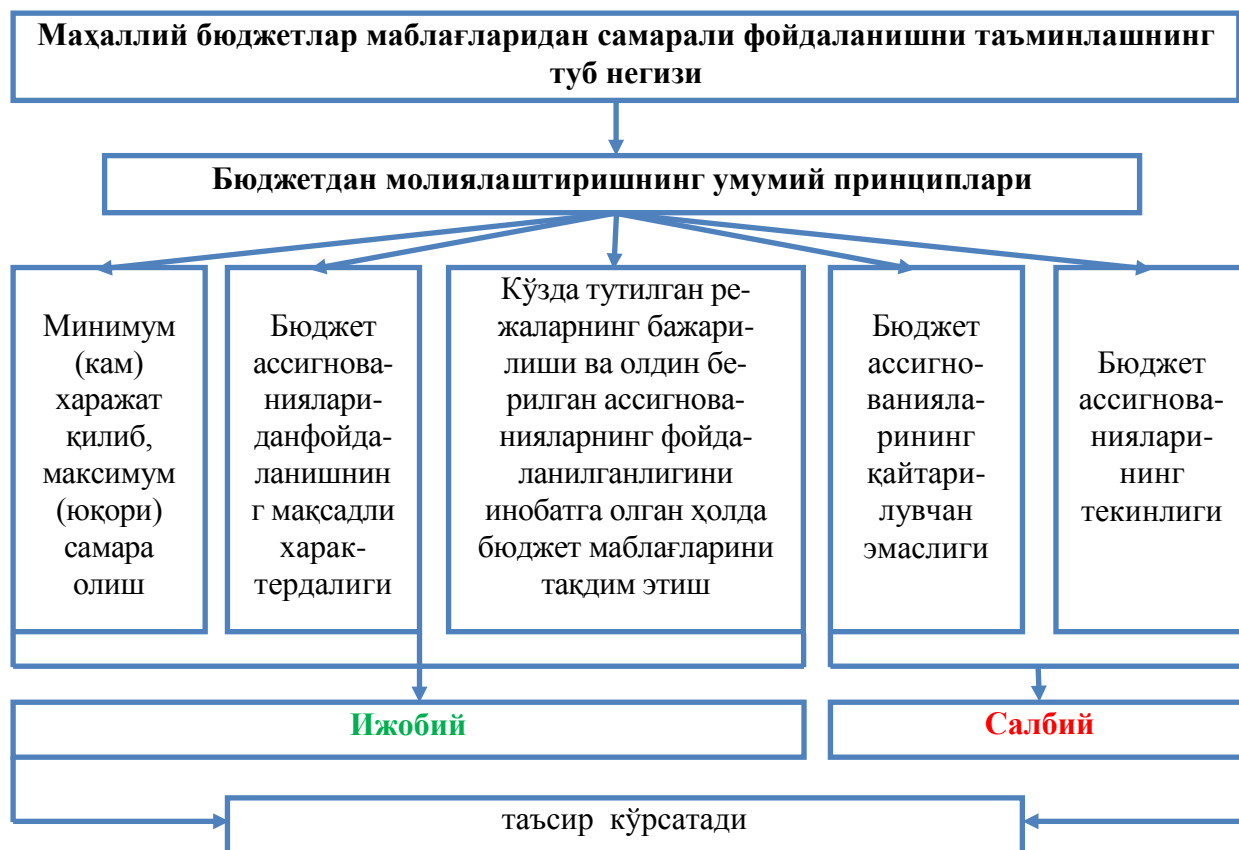
Бироқ, фикримизча, бу ерда маълум бир парадокс мавжуд. Бунинг сабаби шундаки, бозор муносабатлари рисоладек амал қилаётган ва дунёнинг таракқий этган мамлакатларида (АҚШ, Канада, Германия, Буюк Британия, Франция, Австрия, Голландия, Италия, Япония, Жанубий Корея ва ҳ.к.) бу муаммо аллақачон муваффақиятли ҳал этилган. Бу мамлакатлардаги маҳаллий бюджетлардан сарфланаётган маблағларнинг самарали сарфланаётганлиги таъминланганлигига ҳеч ким шубҳа билан қарамайди. Аммо Ўзбекистондаги маҳаллий бюджетлар ҳисобидан сарфланаётган маблағларнинг самарали сарфланганлигининг таъминланганлиги тўғрисида гап кетадиган бўлса, афсуски, бундай деб бўлмайди.

Муттасил равишда ушбу мақсадлар учун назорат тадбирларининг ўтказилаётганлиги, бунинг натижасида назорат объектларида кўплаб молиявий хатоликларнинг аниқланаётганлиги, аниқланган молиявий хатоликлар суммасининг катталиги, пул маблағлари ва моддий бойликларнинг камомадига йўл қўйилаётганлиги ва уларнинг ўзлаштирилаётганлиги, ноқонуний харажатларнинг амалга оширилаётганлиги ва ҳ.к.лар худди ана шундай тарзда хулоса чиқаришга имкон беради. Бунинг устига, ана шундай ҳолат учун доимийлик хос бўлмоқда, яъни бирор-бир йилда уларга тўлиқ барҳам беришнинг иложи бўлмаяпти. Бундай шароитда ушбу муаммони ҳал қилишнинг туб негизи қаерда, деган муҳим саволнинг кун тартибига қўйилиши табиий. Бу саволнинг ҳақиқий жавобини топиш ниҳоятда принципиал аҳамиятга эга.

Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг туб негизлари ҳақида гап кетар экан, бу жараёнда, энг аввало, айнан молиялаштириш принциплари муҳим роль ўйнашини алоҳида эътироф этиш лозим. «Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш» билан унинг негизига қўйилиши лозим бўлган «бюджетдан молиялаштириш принциплари» ўртасида тўғри пропорционал боғлиқлик бор, яъни самарали фойдаланишнинг қай даражада таъминланганлигини айнан ана шу принциплар белгилаб беради.

Халқаро амалиётнинг кўрсатишича, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашга хизмат қилувчи бюджетдан молиялаштиришнинг умумий принциплари қуйидагилардан иборат бўлиши мумкин: а) минимум (кам) харажат қилиб, максимум (юқори) самара олиш; б) маҳаллий бюджет ассигнованияларидан фойдаланишнинг мақсадли

характердалиги; в) кўзда тутилган режаларнинг бажарилиши ва олдин берилган ассигнованияларнинг фойдаланилганлигини инобатга олган ҳолда бюджет маблағларини тақдим этиш; г) бюджет ассигнованияларининг қайтарилувчан эмаслиги; д) бюджет ассигнованияларининг текинлиги (1-расм).



1-расм. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг туб негизи ва унинг оқибатлари²

Демак, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашда туб негиз сифатида қаралаётган бюджетдан молиялаштиришнинг умумий принциплари икки гуруҳга бўлинган бўлиб, уларнинг дастлабки учтаси кўзланган мақсадга эришишга ўзининг ижобий таъсирини кўрсатиши аниқ. Бироқ, уларнинг охири иккитасига нисбатан бундай фикрни билдириб бўлмайди. Улар, аксинча, маҳаллий бюджетлар маблағларидан фойдаланувчиларда бу маблағларнинг самарали сарфланишини таъминлашга нисбатан бефарқлик, масъулиятсизлик, жавобгарликни ҳис этмаслик ва шунга ўхшаш бозор иқтисодининг табиатига зид бўлган ҳиссиётларни шакллантиради. Бундай вазиятда уларга бюджетдан молиялаштиришнинг умумий принциплари сифатида урғу бериш ўзининг етарли даражадаги асосига эга эмас.

²Тадқиқот натижаларига кўра муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Бу ерда бир неча қуйидаги муҳим хулосаларни шакллантириш мумкин:

- а) маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг туб негизини умумэътироф этилган бюджетдан молиялаштиришнинг умумий принциплари ташкил этади. Уларга қатъий риоя этмасдан ва шунга эришмасдан туриб маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш муаммосини ҳал этиш мумкин эмас;
- б) бир пайтнинг ўзида, бюджетдан молиялаштириш умумий принципларининг фақат бир қисмигина маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашга ўзининг ижобий таъсирини кўрсатади. Шу боис амалиётда, иложи борича, ушбу принциплар талабларининг тўлиқ бажарилишига эришмоқ лозим;
- в) бюджет ассигнованияларининг текин ва уларнинг қайтарилувчан эмаслиги каби бюджетдан молиялаштиришнинг умумий принциплари, жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашга ўзининг ижобий таъсирини кўрсатмаётганлиги учун уларнинг бу шакл ва мазмунда ифодаланишидан воз кечиш мақсадга мувофиқ;
- г) замонавий бозор иқтисодининг талабларини ҳисобга олган ҳолда бюджет ассигнованияларининг текин ва уларнинг қайтарилувчан эмаслиги принципларига янгича мазмун сингдириб, уларни бирлаштириб, бу принципни «Бюджет ассигнованияларининг, аслида, солиқ тўловчиларнинг маблағлари эканлиги, уларнинг текин эмаслиги ва ижтимоий самара кўринишида қайтарилувчанлик характериға эгаллиги» шакли ва мазмунида ифодалаш зарур.

Маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашда бюджетдан молиялаштиришнинг:

- а) бюджет ассигнованияларини фақат ишлаб чиқаришни кенгайтириш харажатларига ажратиш;
- б) бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда «қолдиқ» ёндашувидан фойдаланиш;
- в) бюджетдан молиялаштиришда режалаштирилаётган харажатларни кредит методи орқали таъминлаш билан биргаликда фойдаланиш;
- г) корхоналарнинг молиявий ҳолатини бюджетли тартибга солиш принципи талабларига қатъий риоя этиш каби хусусий принциплари ҳам муҳим роль ўйнайди. Бу ўринда, хусусан, масаланинг бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда «қолдиқ» ёндашувидан фойдаланиш принципага нисбатан унинг:

- а) фақат Ўзбекистон амалиётида фойдаланилаётган принцип эмаслиги;
- б) бюджетдан молиялаштириш жараёнида харажатларнинг чекланган бўлишини ҳам англатиши;
- в) харажатларнинг олинган даромадлар доирасида амалга оширилиши кераклиги;
- г) ижтимоий соҳа тармоқларини молиялаштиришга нисбатан қўлланилиши ва уни бу соҳа тармоқларининг ривожланишига тўсқинлик қилувчи омил сифатида қараш мақсадга мувофиқ эмаслиги билан боғлиқ жиҳатларига алоҳида эътибор қаратиш муҳим аҳамиятга эга.

Шунингдек, бюджетдан молиялаштиришда режалаштирилаётган харажатларни кредит методи орқали таъминлаш билан биргаликда фойдаланиш принципи:

- а) бу, энг аввало, молиялаштириш манбаларининг диверсификацияланганлиги нуқтаи-назаридан принципиал аҳамиятга эгаллиги;
- б) бу, охир-оқибатда, шу йўлдан фойдаланаётган бюджет

муассасаларининг масъулияти ва жавобгарлигини ошириши; в) бошқа шароитлар тенг бўлса, бу нарса бюджетдан молиялаштиришда банд бўлган бюджет ресурсларига бўлган эҳтиёжни камайтириши; г) ҳозирги шароитда ҳаётга кенг татбиқ этилаётган иқтисодий сиёсатнинг кўринишларидан бири бўлган давлат-хусусий шериклик йўналишига ҳам тўғри келиши; д) бюджет муассасасига жалб қилинган қарз маблағларига муносабат (у фақат ва фақат бу маблағларнинг энг самарали сарфланишига қаратилган бўлиши керак, албатта) масаласи, охир-оқибатда, унинг бюджет маблағлари қисмига нисбатан ҳам ўз таъсирини кўрсатмасдан қолмаслиги ҳам эътибордан четда қолмаслиги лозим. Шунинг учун юқоридаги принципларнинг амалиётда қўлланиш доирасини, иложи борича, кенгайтириш мақсадга мувофиқ.

Шундай қилиб, бюджетдан молиялаштиришнинг умумий ва хусусий принципларига нисбатан юқорида шакллантирилган янги хулосалар принципиал аҳамиятга эга бўлиб, уларнинг инобатга олиниши замонавий бозор иқтисоди шароитида, жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашда ўзининг муносиб ҳиссасини кўшиши мумкин.

Мамлакатимизда маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлаш муаммосини муваффақиятли ҳал этишда бу йўналишдаги халқаро тажрибани ўрганиш, тегишли хулосаларни чиқариш ва улардан Ўзбекистон амалиётида фойдаланиш имкониятларини аниқлаш ҳам муҳим аҳамиятга эга. Бироқ, бу ерда барча ривожланган мамлакатлар тажрибасига мурожаат этмасдан, балки Ўзбекистон бозор иқтисодини унинг ижтимоий йўналтирилган моделини қўллаб шакллантираётган экан бундай вазиятда айнан шу моделни қўллаб юқори ижобий натижаларга эришган давлатларнинг амалий тажрибаларини ўрганишга устуворлик бериш ўзининг мантикий асосига эгадир (1-жадвал).

1-жадвал

Бозор иқтисодиётини «ижтимоий йўналтирилган» модель асосида шакллантирган мамлакатлар бюджетларининг даромадлари ва харажатлари³(млн. АҚШ долларарида)

| Т/р | Мамлакатлар | Даромадлар | Харажатлар | Дефицит/-профицит | Йил |
|-----|--------------------|------------|------------|-------------------|------|
| 1. | Япония | 564 000 | 861 000 | -297 000 | 2018 |
| 2. | Германия | 397 000 | 397 000 | 0 | 2018 |
| 3. | Корея Республикаси | 351 600 | 338 000 | +13 600 | 2017 |
| 4. | Швеция | 274 800 | 269 900 | +4900 | 2017 |
| 5. | Норвегия | 214 300 | 198 000 | +16 300 | 2017 |
| 6. | Австрия | 197 800 | 201 900 | -4100 | 2017 |
| 7. | Дания | 173 500 | 175 500 | -2000 | 2017 |
| 8. | Финляндия | 136 800 | 140 700 | -3900 | 2017 |

³Википедия маълумотлари асосида диссертант томонидан тузилган.

Келтирилган маълумотлардан кўриниб турибдики, бюджет аҳолининг қандай эканлиги билан ундан харж қилинаётган маблағларнинг самарали сарфланишини таъминлаш ўртасида тўғри пропорционал боғлиқлик йўқ. Бироқ, шундай бўлишига қарамасдан, фикримизча, бюджет ва шу жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларининг самарали сарфланишини таъминлаш нуктаи-назаридан бюджетнинг профицитли ижро этилишига нисбатан унинг дефицитли ижро этилаётганлиги маълум бир устувор (масалан, маблағларнинг етарли эмаслиги уларни сарфланишига нисбатан муносабатни, жумладан, тежаб-тергаб, мақсадли, қонуний ва бошқаларни шакллантиради) аҳамият касб этиши мумкин.

Маҳаллий бюджетлар харажатларидан самарали фойдаланишни таъминлашда илғор хорижий мамлакатлар тажрибаси ўрганилаётганда, энг аввало, бу мамлакатлар бюджетлари амалдаги ва кўзда тутилган даражаларининг ЯИМдаги салмоғига, уларнинг маълум бир даврдаги макроиқтисодий кўрсаткичларига, шунингдек, бюджет харажатларини режалаштириш ва молиялаштиришнинг қандай методларидан фойдаланилаётганлигига эътибор бериш муҳим аҳамиятгаэга (2-жадвал).

2-жадвал

Бозор иқтисодиётини «ижтимоий йўналтирилган модель» асосида шакллантирган айрим ривожланган мамлакатларда бюджетий режалаштириш ва молиялаштириш методлари

| Т/р | Мамлакатлар | Режалаштириш ва молиялаштириш методлари |
|------------|--------------------|---|
| 1. | Германия | Жон бошига молиялаштириш, яъни бюджет харажатлари жон бошига нисбатан ажратилади ва харажатлар норматив (меъёр)лари амалда ҳисобга олинмайди. |
| 2. | Янги Зеландия | Жон бошига молиялаштириш. Молиялаштириш унинг куйидаги шакллари асосида амалга оширилади: а) давлат устувор йўналишлар тўғрисида маълумот беради; б) муассаса қанча контенгентга хизмат кўрсатиши мумкинлигини билдиради; в) давлат қанча контенгентни молиялаштиришга тайёрлигини билдиради (бирок муассаса ундан кўпроқ контенгентга хизмат кўрсатиши мумкин). |
| 3. | Финляндия | Норматив (меъёрий) жон бошига молиялаштириш. Давлат субсидиялари – маҳаллий ҳокимият органларига грантлар компенсация қилиш-тенглаштириш асосида ажратилади, аниқ моддаларга ажратилмайди, бир соат ва контенгентга тўғри келадиган нормативлар ҳисобидан тақдим этилади ҳамда бу йўналишдаги маҳаллий ҳокимият харажатларининг, ўртача, 57,0 %ини қоплаши керак. |
| 4. | Швейцария | Бюджет харажатлари жон бошига қараб тақдим этилади. |
| 5. | Жанубий Корея | Норматив (меъёрий) молиялаштириш. Харажатлар хизмат таннархининг салмоғи, ўлчов бирлиги ва тузатиш коэффициентининг кўпайтмасига тенг бўлади. |
| 6. | Япония | Норматив (меъёрий) – жон бошига молиялаштириш. «Универсаль маҳаллий ҳукумат» асосида ҳисоб-китоб қилинади. Харажатларнинг ҳар бир моддаси куйидаги уч ўзгарувчининг кўпайтмасига тенг: хизматлар таннархининг салмоғи; ўлчов бирлиги ва тузатиш коэффициенти. |

Диссертациянинг «Ўзбекистонда маҳаллий бюджетлар маблағларидан фойдаланишнинг ҳозирги ҳолати, мавжуд муаммолар ва уларнинг келиб чиқиш сабаблари таҳлили (Фарғона вилояти мисолида)» деб номланган 2-бобида маҳаллий бюджет маблағларини сарфлашнинг асосий йўналишлари, унинг таркиби ва таркибий тузилмаси, таркиб топган асосий тенденциялар ва уларнинг асосланганлик даражаси, маҳаллий бюджет маблағларидан фойдаланишнинг самарадорлиги, уни характерлайдиган кўрсаткичлар тизими ва уларга хос бўлган ўзгаришлар, маҳаллий бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш борасидаги муаммолар ва уларнинг келиб чиқиш сабаблари таҳлили амалга оширилган.

Фарғона вилоятида 2010–2019 йиллар давомида бюджет харажатларининг умумий динамикаси қуйидагилар билан характерланади (3-жадвал):

3-жадвал

**Ўзбекистон Республикаси Фарғона вилояти бюджети
харажатларининг динамикаси⁴**

| Т/р | Йиллар | суммаси, минг сўмда | Харажатлар | |
|-----|--------|------------------------|---|--------|
| | | | унинг олдинги йилга нисбатан ўзгариши минг сўмда | %да |
| 1. | 2010 | 817 561 488,00 | - | - |
| 2. | 2011 | 1 003 821 116,10 | 186 259 628,10 | +22,78 |
| 3. | 2012 | 1 299 837 264,60 | 296 016 148,50 | +29,49 |
| 4. | 2013 | 1 600 713 146,30 | 300 875 881,70 | +23,15 |
| 5. | 2014 | 1 825 267 146,70 | 224 554 000,40 | +14,03 |
| 6. | 2015 | 2 030 816 118,63 | 205 548 971,93 | +11,26 |
| 7. | 2016 | 2 179 201 919,31 | 148 385 800,68 | +7,31 |
| 8. | 2017 | 2 267 363 343,60 | 88 161 424,29 | +4,05 |
| 9. | 2018 | 3 319 982 513,40 | 1 052 619 169,80 | +46,42 |
| 10. | 2019 | 4 962 685 205,58 | 1 642 702 692,18 | +49,48 |

Фарғона вилоятида маҳаллий бюджет маблағларини сарфлашнинг асосий йўналишлари, унинг таркиби ва таркибий тузилмаси, таҳлил қилинган йиллар давомида таркиб топган асосий тенденциялар ва уларнинг асосланганлик даражаситаҳлил қилинди (4-жадвал). 4-жадвал маълумотларини таҳлил қилиш натижасида маҳаллий бюджет харажатларининг самарали сарфланишини таъминлаш нуқтаи-назаридан қуйидаги энг муҳим бир неча мантиқий хулосаларни чиқариш мумкин: а) маҳаллий бюджет харажатларининг самарали сарфланишини таъминлаш, энг аввало, ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашга қаратилган харажатларнинг (86,0-87,0 %) самарали сарфланишига боғлиқ.

Айнан ана шу харажатларнинг самарали сарфланишини таъминлашга эришмасдан туриб, умумий тарзда маҳаллий бюджет харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашга эришишнинг иложи йўқ; б) иқтисодиётга харажатлар ва марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш харажатлари ҳам (8,0-9,0 %) маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали

⁴Фарғона вилояти Молия бошқармаси маълумотлари асосида диссертант томонидан тузилган ва ҳисоб-китоб қилинган.

сарфланишини таъминлашда муҳим роллардан бирини ўйнайди. Бунда харажатларнинг ҳар икки турига нисбатан бир-бири билан узвий боғлиқ бўлган тизимли ёндашувни ишлаб чиқиш алоҳида аҳамият касб этади; в) маҳаллий бюджет харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашнинг маълум бир заҳиралари давлат бошқарув органларини сақлаш харажатлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини сақлаш харажатларини оқилона сарфланишида мужассам. Айниқса, бу жараёнда ҳар икки харажат турларининг унумсиз эканлигига эътибор бериш ва муаммони ҳал этишга шундан келиб чиқиб ёндашиш ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлади.

4-жадвал

Ўзбекистон Республикаси Фарғона вилояти бюджети харажатлари таркиби, таркибий тузилмаси ва ундаги ўзгаришлар⁵, %да

| т/р | Харажат турлари | Йиллар | | | | | | | | | | Ўрта-часи |
|-----|---|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | |
| 1. | Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашга харажатлар | 89,17 | 88,60 | 85,61 | 83,00 | 86,85 | 87,87 | 90,79 | 85,40 | 79,31 | 84,32 | 86,09 |
| 2. | Иқтисодиётга харажатлар | 3,79 | 3,05 | 3,81 | 4,14 | 5,77 | 4,74 | 4,25 | 4,79 | 5,44 | 4,32 | 4,41 |
| 3. | Марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштиришга харажатлар | 3,83 | 4,12 | 6,26 | 8,23 | 3,80 | 4,01 | 1,39 | 3,74 | 4,90 | 2,94 | 4,32 |
| 4. | Давлат бошқарув органларинисақ-лаш харажатлари | 1,00 | 0,66 | 0,84 | 0,96 | 0,95 | 0,77 | 0,83 | 1,78 | 2,65 | 3,61 | 1,41 |
| 5. | Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини сақлаш харажатлари | 1,57 | 1,69 | 1,77 | 1,99 | 2,14 | 2,23 | 2,55 | 2,65 | 2,10 | 1,52 | 2,02 |
| 6. | Заҳира жамғармаси | 0,15 | 0,29 | 0,09 | 0,10 | 0,11 | 0,12 | 0,11 | 0,70 | 0,82 | 0,83 | 0,33 |
| 7. | Бошқа харажатлар | 0,49 | 1,59 | 1,62 | 1,59 | 0,38 | 0,28 | 0,07 | 0,93 | 4,78 | 2,45 | 1,42 |
| | Харажатлар – жами | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Маҳаллий бюджет маблағларидан фойдаланишнинг самарадорлиги, уни характерлайдиган кўрсаткичлар тизими ва уларга хос бўлган ўзгаришлар таҳлилини амалга ошириш ҳам бу маблағларнинг самарали сарфланишини таъминлашда ўз ўрнига эга.

5-жадвалда Фарғона вилояти мисолида бюджет маблағларининг амалиётда қандай фойдаланилганлигини характерловчи бир неча кўрсаткичлар келтирилмоқда. Улардан келиб чиқадиган умумий хулосаларни, қисқача, қуйидагича ифодалаш мумкин: а) алоҳида олинган вилоят миқёсида ҳам катта миқдордаги бюджет маблағларининг сарфланишига тўғри келмоқда; б) амалиёт бу маблағлар бир қисмининг самарасиз сарфланаётганлигини кўрсатмоқда; в) бюджет маблағларининг сарфланишида ҳар йили узлуксиз равишда молиявий хатоликларга йўл

⁵Фарғона вилояти Молия бошқармаси маълумотлари маълумотлари асосида диссертант томонидан тузилган ва ҳисоб-китоб қилинган.

кўйилмоқда ҳамда бунинг натижасида пул маблағлари ва моддий бойликларнинг камомади вужудга келмоқда ва ўзлаштиришлар содир бўлмоқда, шунингдек, ноқонуний харажат ва ортиқча тўловларга ҳам йўл кўйилмоқда; г) буларнинг барчаси бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш йўналишида таъсирчан чораларнинг кўрилишини тақозо этмоқда.

Бундай вазиятда ҳозирги шароитда ва яқин истикболда бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш учун кўйидаги чоратadbирларни ишлаб чиқиш ва уларни узил-кесил амалиётга жорий этишни тақозо этади: а) бюджет маблағларидан фойдаланиш тартиб-қоидалари ёки принципларига қатъий риоя этиш ва уларнинг амалиётга тўлиқ қўлланилишига эришиш; б) бюджет маблағларининг самарали сарфланишини таъминлаш жараёнида бюджетдан маблағ ажратувчилар ва бюджетдан маблағ олувчиларнинг масъулияти ва молиявий жавобгарлигини кескин ошириш; в) бюджет маблағларининг мақсадли ва оқилона сарфланиши устидан назоратни янада кучайтириш.

5-жадвал

Фарғона вилоятида 2010, 2014–2019 йиллар кесимида ўтказилган назорат тadbирлари таҳлили⁶ (млн. сўм)

| т/р | Кўрсаткичлар | Йиллар | | | | | | |
|-----|--|--------|--------|---------|---------|---------|--------|--------|
| | | 2010 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1. | Ўтказилган назорат тadbирлари сони | 1176 | 1844 | 1798 | 2 339 | 1161 | 249 | 775 |
| 2. | Молиявий хатоликлар аниқланган назорат объектлари сони | 927 | 1584 | 1673 | 2058 | 899 | 201 | 535 |
| 3. | Аниқланган молиявий хатоликлар суммаси, млн. сўм | 1470,0 | 6379,3 | 10811,1 | 13144,1 | 14113,3 | 3305,4 | 8382,7 |
| 4. | Пул маблағлари ва моддий бойликлар камомади ва ўзлаштиришлар, млн. сўм | 346,1 | 2802,1 | 4786,6 | 3284,6 | 4084,0 | 1245,7 | 1550,1 |
| 5. | Жами аниқланган молиявий хатоликлар суммасидаги улуши, % | 23,5 | 43,9 | 44,3 | 20,0 | 28,9 | 37,7 | 18,5 |
| 6. | Ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар, млн. сўм | 1124,0 | 3577,2 | 6024,4 | 9859,5 | 10029,3 | 2059,7 | 6832,6 |
| 7. | Жами аниқланган молиявий хатоликлар суммасидаги улуши, % | 76,5 | 56,1 | 55,7 | 75,0 | 71,1 | 62,3 | 81,5 |
| 8. | Тикланган маблағлар, млн. сўм | 1351,6 | 5084,4 | 9498,5 | 12026,5 | 11106,4 | 2631,5 | 7550,0 |
| 9. | Жами аниқланган молиявий хатоликлар суммасидаги улуши, % | 92,0 | 79,7 | 87,9 | 91,5 | 78,7 | 79,6 | 90,1 |

Шунингдек, бу жараёнда маҳаллий бюджетлар маблағларидан қанчалик самарасиз фойдаланганлигини кўрсатувчи кўрсаткичлар тизимини ишлаб

⁶ Фарғона вилояти Молия бошқармасининг тегишли йиллардаги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

чиқиш ва амалиётда улардан фойдаланиш ҳам муҳим аҳамият касб этади. Ҳозирги реал вазиятдан келиб чиқиб, маҳаллий бюджетлар маблағларидан қанчалик самарасиз фойдаланганлигини кўрсатувчи кўрсаткичлар сифатида қуйидагиларни таклиф қилиш мумкин:

1. Аниқланган молиявий хатоликлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражасини аниқлаш. Буни формулада қуйидагича ифодалаш мумкин:

$$МБХ_{сод}1 = \frac{АМХ_c}{МБХ_{yc}} \cdot 100 \quad (1)$$

Бу ерда: $МБХ_{сод}1$ – аниқланган молиявий хатоликлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражаси, %да; $АМХ_c$ – аниқланган молиявий хатоликлар суммаси; $МБХ_{yc}$ – маҳаллий бюджет харажатларининг умумий суммаси.

2. Пул маблағлари ва моддий бойликлар камомоди ва ўзлаштиришларнинг аниқланган суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражасини аниқлаш. Буни формула кўринишида қуйидагича ифодаласа бўлади:

$$МБХ_{сод}2 = \frac{ПМ_{ва}МБК_{ва}Ў}{МБХ_{yc}} \cdot 100 \quad (2)$$

Бу ерда: $МБХ_{сод}2$ – аниқланган пул маблағлари ва моддий бойликлар камомоди ва ўзлаштиришлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражаси, %да;

$ПМ_{ва}МБК_{ва}Ў$ – пул маблағлари ва моддий бойликлар камомоди ва ўзлаштиришлар суммаси;

$МБХ_{yc}$ – маҳаллий бюджет харажатларининг умумий суммаси.

3. Аниқланган ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражасини аниқлаш. Буни формулада қуйидагича ифодалашнинг иложи бор:

$$МБХ_{сод}3 = \frac{НХ_{ва}ОТ_c}{МБХ_{yc}} \cdot 100 \quad (3)$$

Бу ерда: $МБХ_{сод}3$ – аниқланган ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражаси, %да;

$НХ_{ва}ОТ_c$ – аниқланган ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар суммаси;

$МБХ_{yc}$ – маҳаллий бюджет харажатларининг умумий суммаси.

4. Аниқланган молиявий хатоликлар суммасининг бюджетга қайта тикланиш кўрсаткичи. Бир пайтнинг ўзида ушбу кўрсаткичнинг даражасини қуйидаги уч вариантда аниқлаш ўзининг маъносига эга: а) тикланган маблағларнинг маҳаллий бюджет харажатларининг умумий суммасига нисбатан аниқланадиган кўрсаткичи; б) тикланган маблағларнинг аниқланган

молиявий хатоликлар суммасига нисбатан аниқланадиган кўрсаткичи;
в) тикланмаган маблағларнинг аниқланган молиявий хатоликлар суммасига нисбатан аниқланадиган кўрсаткичи.

Бироқ бу кўрсаткичлар маҳаллий бюджет харажатларини самарали ёки самарасиз сарфланишини таъминлаш билан боғлиқ бўлган масалалар тўғрисида умумий тасаввур ҳосил этса-да, бироқ улар бу йўналишдаги шундай вазият кимларнинг ҳисобидан вужудга келганлиги билан боғлиқ бўлган муаммога аниқлик киритаолмайди. Шунинг учун бу масалани унга дахлдор бўлган субъектлар, яъни бюджет муассасалари кесимида ҳам кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ (6-жадвал).

6-жадвал

2019 йилда Фарғона вилоятидаги бюджет муассасаларида ўтказилган тафтиш ва текширишларда аниқланган камомад, ўзлаштириш ва ноқонуний харажатларнинг маълум бир мезонлар асосида гуруҳланиши⁷

| Т/р | Вазирлик, бирлашма, корпорация, концерн, ассоциация, компания, ташкилот ва муассасаларнинг номи | Аниқланган камо-мад, ноқонуний харажат ва бошқа мо-лиявий хатолар суммаси, млн. сўмда | Жамига нисбатан % да |
|----------------------------|---|---|----------------------|
| «10,0%дан юқори» | | | |
| 1. | Ўрта махсус касб-ҳунар таълим маркази | 902,34 | 10,76 |
| 2. | Соғлиқни сақлаш вазирлиги | 1167,68 | 13,93 |
| 3. | Ягона буюртмачи хизмати инжиниринг компанияси | 1 013,17 | 12,09 |
| «5,0%дан 10,0%гача» | | | |
| 1. | Халқ таълими вазирлиги | 676,05 | 8,06 |
| 2. | Маданият вазирлиги | 419,69 | 5,01 |
| 3. | Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги | 557,44 | 6,65 |
| 4. | Ҳокимиятлар | 703,06 | 8,39 |
| 5. | Фуқароларни ўз-ўзини бошқариш органлари | 680,54 | 8,12 |
| 6. | Мактабгача таълими вазирлиги | 745,86 | 8,90 |
| «5,0%гача» | | | |
| 1. | Жисмоний тарбия ва спорт вазирлиги | 359,99 | 4,29 |
| 2. | Қишлоқ хўжалиги корхоналарини қўллаб-қўвватлаш бўйича ҳудудий комиссиялар | 187,98 | 2,24 |
| 3. | Ободонлаштириш бошқармалари | 253,29 | 3,02 |
| 4. | "Ўзкоммунхизмат" агентлиги | 90,04 | 1,07 |
| 5. | Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши | 167,57 | 2,00 |
| 6. | Қолган барчаси | 338,34 | 4,0 |
| Жами | | 8382,67 | 100,0 |

Диссертацион тадқиқотда маҳаллий бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш борасидаги айрим жиддий муаммолар ва уларнинг келиб чиқишсабаблари таҳлилига ҳам кенг ўрин берилган. Улар даромад ва харажатларининг ўзгариши учун нобарқарорликнинг хос эканлиги, уларнинг ўзаро ўзгариши ўртасида боғлиқнинг йўқлиги, мамлакатимиз амалиётида қатъий таркиб топган ва фақат маҳаллий бюджет харажатларига нисбатан эмас, балки умуман олганда Давлат бюджети харажатларига нисбатан таркиб

⁷Фарғона вилояти молия бошқармаси маълумотлари асосида диссертант томонидан тузилган ва ҳисоб-китоб қилинган.

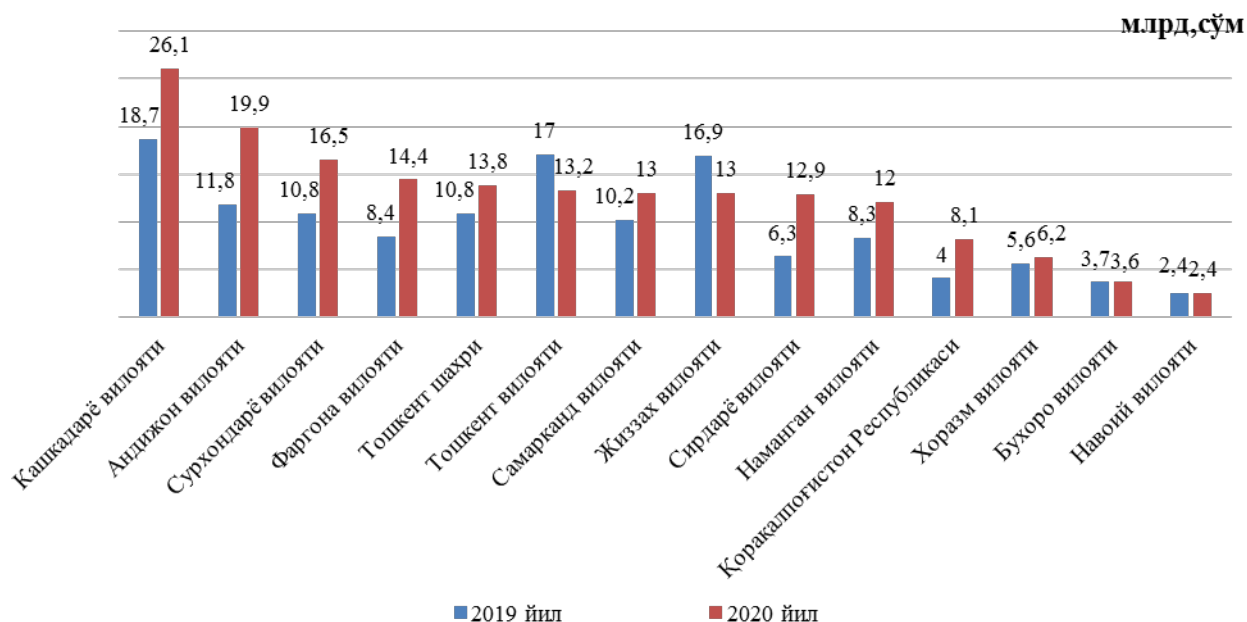
топган камомад, ўзлаштириш ва ноқонуний харажатларнинг мавжудлиги ва уларнинг доимийлик характер касб этаётганлиги, уларнинг бир қисми бюджетга умуман қайта тикланмаётганлиги ва бошқалар ана шундай муаммолар сирасига киради. Уларни вужудга келишининг асосий сабаби сифатида бюджет маблағларини тақсимловчилар ва улардан фойдаланувчиларда бу маблағларни самарали сарфланишини таъминлаш ҳиссиёти ва масъулияти тўлиқ шаклланмаганлиги, уларда бу маблағларнинг ўз маблағлари эканлигига нисбатан бефарқлик (бегоналик) кайфияти мавжудлиги ва бу йўналишда уларнинг жавобгарлик ва масъулиятни тўлиқ ҳис этмаётганлиги асосланган.

Жаҳон амалиётининг кўрсатишича, бу муаммони бизда ҳар икки томоннинг бу йўналишдаги масъулияти ва жавобгарлигини кескин оширмасдан ҳал этишнинг иложи йўқ. Бунинг учун, энг камида: а) бюджет маблағларига, шу жумладан маҳаллий бюджет маблағларига нисбатан ҳам камомадга йўл қўяётган, уларни ўзлаштираётган ва ноқонуний харажатлар содир бўлишига йўл қўяётган барча айбдорлар ҳисобидан юқоридаги маблағларнинг нисбатан қисқа давр оралиғида 100,0 % қайта тикланишига эришиш ва бунга нисбатан ҳеч қандай объектив ва субъектив сабабларни рўқач қилмаслик ҳамда уларни тегишли қарор қабул қилинаётган пайтда ҳисобга олмаслик; б) амалиётда «бюджетга қайта тикланмаган маблағлар» тушунчаси ёки кўрсаткичини қўллашдан воз кечиш. Бунинг ўрнига, агар тегишли давр мобайнида йўл қўйилган камомад, ўзлаштириш ва ноқонуний харажатлар бюджетга қайтарилишининг иложи бўлмаса, уларни тегишли субъектларга нисбатан ундирилиши лозим бўлган «кредит» ёки «қарз» сифатида расмийлаштириш ва бунда тегишли фоизнинг қўшимча қилиб тўланишини ҳам кўзда тутиш; в) «бюджет маблағларини тақсимловчилар» ўзларининг йиллик фаолиятлари давомида бюджет харажатларига нисбатан камомад, ўзлаштириш ва ноқонуний харажатларнинг содир бўлишига йўл қўймаган бўлсалар қўшимча равишда рағбатлантирилиши ва аксинча, моддий (молиявий) нуқтаи-назардан жазоланиши лозим.

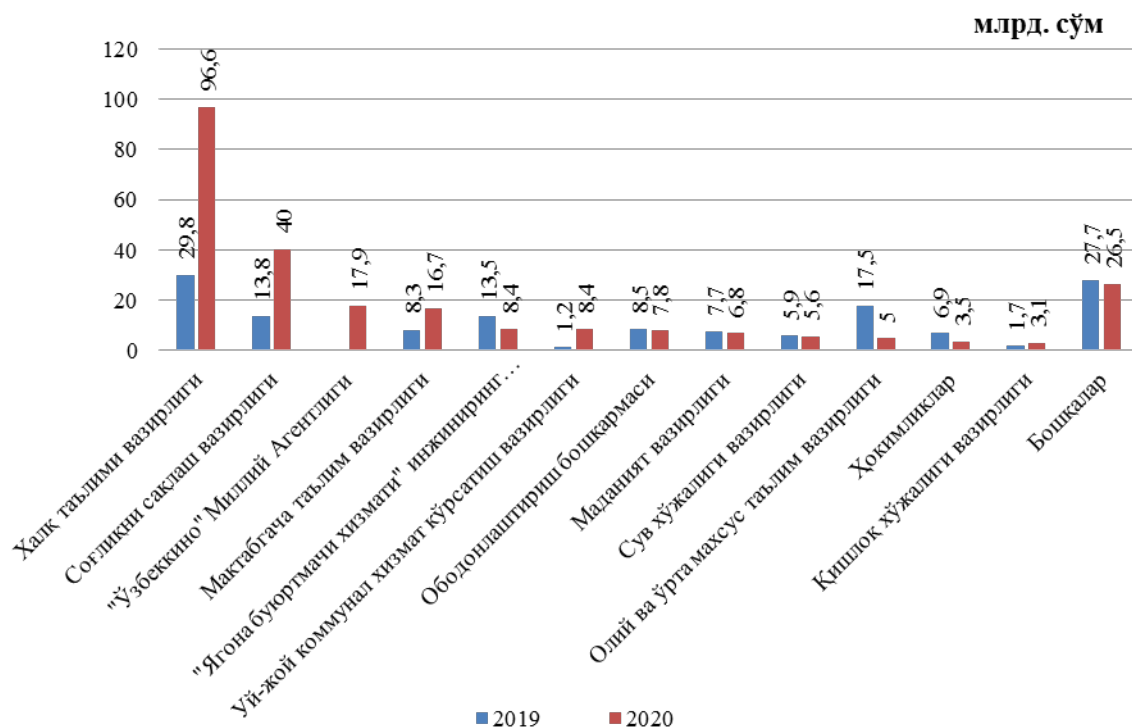
Диссертациянинг **«Иқтисодиётни стратегик ривожлантириш шароитида маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг асосий йўналишлари»** деб номланган 3-бобида масалалар икки, яъни а) коронавирус пандемияси шароитида бюджет маблағларини қонуний, мақсадли ва тежаб-тергаб оқилона сарфлаш – улар самарали сарфланишини таъминлашнинг доимий йўналиши ҳамда б) натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли методи – маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг энг асосий истиқболли йўналиши аспектларида кўриб чиқилган.

Мамлакатимизда маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш хусусида гап кетар экан буни коронавирус пандемияси шароитида шундай маблағларнинг қандай сарфланаётганлигига эътибор бермасдан ўтиб кетишнинг иложи йўқ. Бундай вазиятда, фикримизча, коронавирус пандемияси шароитида бюджет маблағларини, энг

аввало, тежаб-тергаб, мақсадли ва оқилона сарфлаш, шак-шубҳасиз, улар самарали сарфланишини таъминлашнинг муҳим омили сифатида эътироф этилмоғи лозим. Зеро, бу йўналишда сўнгги икки йилдаги аҳвол мамлакатимизда анча мураккаб бўлиб, у вилоятлар ва вазирликлар кесимида қуйидагилар билан характерланади (2- ва 3- расмлар):



2-расм. Вилоятлар кесимида маҳаллий бюджетлар маблағларидан мақсадли фойдаланишдаги молиявий ва бошқа хатоликлар динамикаси



3-расм. Вазирликлар ва ташкилотлар кесимида маҳаллий бюджетлар маблағларидан мақсадли фойдаланишдаги молиявий ва бошқа хатоликлар динамикаси

Тадқиқотларнинг кўрсатишича, маҳаллий бюджетлар маблағларидан мақсадли ва оқилона фойдаланиш масаласида сўнгги йилларда таркиб топган бундай ҳолат: а) энг қуйи поғонадан тортиб, то республика миқёсигача бюджетпуллари талон-тарож қилишнинг турли коррупциявий схемалари кенг илдиз отганлиги; б) бюджет маблағларининг рационал тақсимланиши ва мақсадли ишлатилиши юзасидан давлат назоратига масъул молия органлари ўзига юклатилган вазифаларни талаб даражасида бажармаётганлиги; в) тегишли идоралар томонидан аниқланган қонун бузилиши ҳолатларини яшириш, текшириш ўтказмаслик, бюджетдан ажратилган маблағни ўз вақтида ўтказиб бермаслик, шунингдек, штат бирликларини белгилаш жараёнида суиистеъмолчиликларни кўплаб содир этилаётганлиги; г) бюджет назоратига масъул бўлган вазирлик тизимининг ўзида ҳам бюджет маблағларининг талон-тарож қилинаётганлиги; д) давлат молиявий назорати натижадорлигининг умуман етарли эмаслиги ва бошқалар билан изоҳланади.

Фақатгина Фарғона вилоятида эмас, балки бутун мамлакатимиз бўйича ҳозирги пайтда юқоридаги ҳолатнинг содир этилаётганлиги ва уларнинг кучайиб (ортиб) бориш тенденциясига эга бўлаётганлиги, жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларининг самарали сарфланишини таъминлашга хизмат қилувчи ҳамда яхлит бир тизимга эга бўлган илмий-амалий тақлифларнинг ишлаб чиқилиши, атрофлича асослаб берилиши ва уларнинг амалиётга жорий этилишини тақозо этади. Уларнинг энг муҳимлари қуйидагилардан иборат бўлиши мумкин: а) бюджетдан молиялаштириладиган барча вазирлик ва идораларнинг бюджетлари харажатларининг самарадорлик индикаторларини белгилаган ҳолда мақсадли режалаштириш тизимини жорий қилиш; б) маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлаш муаммосини ривожлантириш дастурларининг самарадорлиги натижаларини таҳлил қилиш мақсадида вазирликлар ва идораларда ички аудит хизматини жорий қилиш; в) маҳаллий бюджетлар харажатларидан самарали фойдаланишни таъминлаш мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларини қабул қилиш ва ижро этишда молиялаштириш манбаси аниқ бўлмасдан бошланган тадбирларни молиялаштиришга йўл қўйилмаслиги бўйича чеклов киритиш; г) бюджет ташкилотларида моддий рағбатлантириш жамғармаси миқдорини қайта кўриб чиқиш ва ҳудудларнинг ижтимоий инфратузилмасини ривожлантириш харажатларини ошириш натижасида маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашга эришиш; д) маҳаллий бюджет харажатларини оптималлаштириш ва солиқ солиш базасини кенгайтириш мақсадида иқтисодий ўсишга йўналтирилган маҳаллий бюджет харажатлари миқдорини ошириш; е) давлат харидларида мол етказиб берувчиларга тўланадиган аванс миқдорини 15,0 %дан 30,0 %гача ошириш; ё) молия тизимида автоматлаштириш жараёни ва янги талабларга асосан комплаенс тизимини тўлақонли ишга тушириш; ж) ҳудудлардаги давлат молиявий назорат органларига айрим ҳокимликлар томонидан босимни тўлиқ бекор қилинишига эришиш; з) давлат молиявий назорати хизматларининг

худудлардаги фаолиятини функционал нуқтаи-назардан тубдан қайта кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Шунингдек, ҳозирги шароитда, яқин ва келажак истиқболда натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли методи, ўз долзарблиги ва аҳамиятини йўқотмасдан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг энг асосий йўналишига айланиши керак. Бунинг учун, энг аввало, қуйидагиларга эътибор бермоқ лозим: а) узоқ муддатли бюджет дастурлари ижросининг натижавийлигига макроиқтисодий башоратлар аниқлигининг таъсири; б) узоқ муддатли бюджет дастурларининг натижавийлигини баҳолашда стратегик ва бюджет режалаштиришининг ўзаро алоқадорлиги; в) шакллантириш ва уларнинг натижавийлигига баҳо бериш босқичида узоқ муддатли бюджет дастурларини мувофиқлаштириш механизмлари ва методологик асослари; г) узоқ муддатли бюджет дастурларини тузиш ва унинг натижавийлигини баҳолашда юқори даражадаги ҳокимият органларининг методик кўрсатмаларини қўллаш; д) узоқ муддатли бюджет дастурларининг натижавийлиги ва самарадорлиги кўрсаткичларини танлаш ва ҳисоб-китоб қилиш.

Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли методидан Ўзбекистон амалиётида ҳам янада кенг фойдаланиш, охир-оқибатда, бюджет ва шу жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш муаммосини муваффақиятли ҳал этишга олиб келиши мумкин.

ХУЛОСА

Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш масалалари тадқиқ қилиниб, унинг натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш масалаларининг оқилона ҳал этилиши, энг аввало, шу маблағлардан фойдаланиш тизими (бюджетдан молиялаштириш)нинг негизига қандай принципларнинг қўйилганлиги ва уларга қатъий риоя этилишига боғлиқ. «Ўзбекистон Республикасининг бюджет кодекси»да тегишли принциплар етарли даражада ўзининг тўлиқ ифодасини топмаган. Шу боис, ушбу принциплар аниқлаштирилди, уларнинг таркиби кенгайтирилди ва бу принциплар, қисқача, тавсифланиб, ягона бир тизимга келтирилди;

2. Бюджет ва шу жумладан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш борасида тараққий этган ва бозор муносабатлари рисоладек ривожланган хорижий мамлакатларда муаммолар деярли йўқ. Бироқ, шундай бўлишига қарамадан, уларнинг илғор тажрибасидан Ўзбекистон амалиётида фойдаланишда бозор иқтисодини ўз вақтида «ижтимоий йўналтирилган» модель асосида шакллантирган мамлакатларнинг (Япония, Германия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Дания ва б.) эътиборга лойиқ ютуқ ёки натижаларига устуворлик бериш мақсадга мувофиқ. Миллийлик, оила, менталитет ва Ўзбекистон учун аҳамият касб этувчи бошқа масалаларига жиддий эътибор берилганлиги учун бу йўналишдаги Япония тажрибаси, айниқса, диққатга сазовор. Жиддий таҳлил ва қиёслаш асосида улардан мамлакатимиз амалиётда фойдаланиш имкониятлари аниқланди ва улардан фойдаланиш йўллари асослаб берилди;

3. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш муаммосини муваффақиятли ҳал қилишни шу маблағларни сарфлашнинг асосий йўналишлари, уларнинг таркиби ва таркибий тузилмаси, таркиб топган асосий тенденциялар ва уларнинг асосланганлик даражаси таҳлилин аналга оширмасдан удалашнинг иложи йўқ. Фарғона вилояти маҳаллий бюджети ва шу жумладан, унинг Қўштепа тумани бюджети мисолида амалга оширилган таҳлиллар натижалари бу йўналишда энг асосий эътибор ижтимоий соҳа (маориф, соғлиқни сақлаш ва б.)ни молиялаштиришга қаратиш зарурлигини кўрсатди. Чунки, айнан шу соҳага маҳаллий бюджетлар харажатларининг 86,0-92,0 % сарфланмоқда ва шу муносабат билан маҳаллий бюджетлар харажатларини самарали сарфлашни таъминлашнинг катта заҳиралари айнан шу ердадир;

4. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашда улардан фойдаланишнинг самарадорлиги, уни характерлайдиган кўрсаткичлар тизими ва уларга хос бўлган ўзгаришларни аниқлаш муҳим аҳамиятга эга. Бироқ, шу ўринда маҳаллий бюджетлар

маблағларидан қанчалик самарасиз фойдаланганлигини кўрсатувчи кўрсаткичларнинг аҳамияти ҳам кам эмас. Бундай кўрсаткичлар сифатида: а) аниқланган молиявий хатоликлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражасини аниқлаш; б) пул маблағлари ва моддий бойликлар камомоди ва ўзлаштиришларнинг аниқланган суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражасини аниқлаш; в) аниқланган ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар суммасига нисбатан маҳаллий бюджет харажатларининг самарасиз сарфланиш даражасини аниқлаш; г) аниқланган молиявий хатоликлар суммасининг бюджетга қайта тикланиш кўрсаткичи таклиф қилинган;

5. Маҳаллий бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш борасидаги муаммолар ва уларнинг келиб чиқиш сабаблари бевосита бюджет маблағларини шакллантириш (режалаштириш), тақсимлаш ва фойдаланиш жараёнларига бориб тақалади. Бунга дахлдор бўлганлар эса, бир томондан, бюджет маблағларини тақсимловчилар ва иккинчи томондан, бюджет маблағларидан фойдаланувчилар ҳисобланади. Бу йўналишдаги муаммолар ва уларнинг келиб чиқиш сабаблари, аксарият ҳолларда, жумладан, шу икки томон жавобгарлиги ва масъулиятининг кескин пастлиги билан белгиланади;

6. Коронавирус пандемияси шароитида бюджет маблағларини тежаб-тергаб оқилона сарфлаш улар самарали сарфланишини таъминлашнинг мажбурий йўналиши бўлиб қолади. Бир томондан, ҳар қандай бюджет ва шу жумладан, маҳаллий бюджетлар даромадларининг ҳам турли-туман имтиёз ва преференцияларнинг берилиши натижасида кескин қисқариши ва аксинча, иккинчи томондан, шу бюджетлар харажатларининг кескин ортиши шуни тақозо этади;

7. Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва бюджетлаштиришнинг дастурий-мақсадли методи Ўзбекистонда ҳам маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг энг асосий йўналишига айланиши керак.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ
№ DSc. 03/10.12.2019.I.16.01 ПРИ ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

ФЕРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИСМОИЛОВА САНОБАРХОН ЯКУБОВНА

**ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СРЕДСТВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ
(на примере Ферганской области)**

08.00.07 – «Финансы, денежное обращение и кредит»

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам**

Ташкент – 2021

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована под номером B2019.3.PhD/Iqt1111 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Ферганском государственном университете.

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.www.tsue.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

| | |
|-------------------------------|---|
| Научный руководитель: | Маликов Тохир Сатторович доктор экономических наук, профессор |
| Официальные оппоненты: | Рахмонов Дилшоджон Алиджонович доктор экономических наук, профессор Олимжонов Одил Олимович доктор экономических наук, профессор |
| Ведущая организация: | Наманганский инженерно-технологический институт |

Защита диссертации состоится «__» _____ 2021 года в __ часов на заседании Научного совета по присуждению научных степеней № DSc.03/10.12.2019.I.16.01 при Ташкентском государственном экономическом университете. (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрировано под номером __). (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 232-64-46, факс: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2021 года (протокол реестра №__ от «__» _____ 2021 года).

Н.Х. Жумаев

Председатель Научного совета по присуждению учёных степеней, д.э.н., профессор

Б.Т.Бердияров

Учёный секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, д.э.н., доцент

С.К. Худойкулов

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, д.э.н., доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Во всём мире постоянно уделяется большое внимание вопросам обеспечения эффективного использования средств государственного бюджета и его важнейших структурных составляющих – местных бюджетов. Ведь именно от этого во многом зависит успех или наоборот провал внедряемой в жизнь государственной политики, а также соответствующая судьба правительства. Опыт зарубежных государств – Германии, Японии, Швеции, Финляндии, Норвегии, Дании и др., которые сформировали в своих странах рыночные отношения на основе модели социально ориентированной рыночной экономики (Узбекистан также использует эту модель) показывает, что проблему обеспечения эффективного использования средств бюджета, в том числе местных бюджетов, можно решить успешно.

В целях обеспечения эффективного использования средств государственного бюджета, в том числе местных бюджетов, в мире основное внимание уделяется двум аспектам проблемы, то есть использованию бюджетирования, ориентированного на результат, и программно-целевому методу бюджетирования. В научных исследованиях проблемы данного направления, в том числе: влияния точности макроэкономических прогнозов на результативность исполнения долгосрочных бюджетных программ, взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования при оценке результативности долгосрочных бюджетных программ, механизмов и методологических основ координации долгосрочных бюджетных программ на этапе формирования и оценки их результативности; применения методических указаний вышестоящих органов власти при составлении долгосрочных бюджетных программ и оценке их результативности, выбор и расчёт показателей результативности и эффективности долгосрочных бюджетных программ являются приоритетными направлениями осуществления научных исследований.

В Узбекистане каждый год из государственного бюджета расходуется очень большая сумма средств на обеспечение его развития и повышение благосостояния населения. Их основная часть осуществляется через местные бюджеты. Любые расходы бюджета, в том числе местных бюджетов, требуют их эффективного расходования. Однако случаи нецелевого расходования средств бюджета, особенно местных бюджетов, или расходования на другие цели, противоречащие заранее установленным, свидетельствуют о том, что выявление имеющихся в этой сфере проблем, разработка современных направлений их решения являются на сегодняшний день одной из задач последовательного осуществления экономических реформ, направленных на повышение финансового потенциала регионов страны.

Данное диссертационное исследование в определённой степени служит реализации задач, указанных в Постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-3437 «О внедрении нового порядка формирования и

финансирования государственных программ развития Республики Узбекистан» от 18 декабря 2017 года, № ПП-3917 «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе» от 22 августа 2018 года, № ПП-3877 «О дополнительных мерах по диверсификации источников внешнего финансирования» от 21 июля 2018 года, № ПП-4555 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»» от 30 декабря 2019 года, № ПП-4679 «О мерах по обеспечению стабильности Государственного бюджета Республики Узбекистан и своевременного финансирования первоочередных мероприятий в период коронавирусной пандемии» от 15 апреля 2020 года и в других нормативно-правовых документах данного направления.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы обеспечения эффективного использования средств бюджета, в том числе местного бюджета, исследованы такими зарубежными учёными, как А.Б.Бабич, Р.Брейли, Ф.Бригхэм, Д.Брюммерхофф, С.Джеймс, А.Премчанд, Г.В.Поляк, Р.С.Фостер, Дж.Хэррис.

Из учёных-экономистов стран ближнего зарубежья в научно-исследовательских работах таких учёных, как О.В.Врублевская, М.В.Романовский, И.А.Пашкевич, Н.Л.Марголина, В.М.Родионова, Т.В.Гуйда, П.Н.Никольский, Н.В.Соколинская проведён анализ роли, специфических особенностей местных бюджетов в системе государственного бюджета.

Из учёных-экономистов Узбекистана Х.Р.Собиров, К.А.Яхъёев, В.А.Андреев, Д.А.Мадалиева, Н.Х.Хайдаров, Ж.А.Кучкоров, Б.А.Мусаев, Б.Т.Турабов, Д.А.Рахмонов и другими также проведены научные исследования по развитию данной сферы¹.

¹ Маликов Т. Олимжонов О. Молия. Дарслик. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2019. – 800 б. Маликов Т.С., Хайдаров Н.Х. Молия: умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2009. – 556 б. Маликов Т.С., Хайдаров Н.Х. Бюджет даромадлари ва харажатлари. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2007. – 245 б. Маликов Т.С., Хайдаров Н.Х. Бюджет (тизими, тузилмаси, жараёни). Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2008. – 84 б. Маликов Т.С., Хайдаров Н.Х. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2008. – 112 б. Пўлатов Д.Х., Нурмухамедова Б.И. Ғазначилик. Дарслик. – Т.: Sano-standart, 2014. – 272 б. Фукарлар учун бюджет. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, ВМГТД. – Т., 2018. – 96 б. Нурмухамедова Б.И. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-moliya, 2018. 358-521-бетлар. Нурмухамедова Б.И., Срождидинова З.Х., Сугирбаев Г.Г. Ўзбекистон Республикасида таълим харажатларини режалаштириш. Ўқув қўлланма. – Т.: InfoCapitalGrup, 2013. – 447 б. Нурмухамедова Б.И., Кабирова Н.В. Молия. Ўқув қўлланма. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2017. – 228 б. Файзуллаев О., Ўроқов У. Ўзбекистон Республикасида бюджет тизими ва жараёни. Ўқув қўлланма. – Т.: Baqtriya-press, 2015. – 168 б. Юлдашева Н.В. Местные бюджеты: учебно-методическое пособие. – Т.: Iqtisod-Moliya, 2015. – 362 с. Файзуллаев Ё.Ш., Азизов И.А. Бюджетни ўрта муддатли режалаштириш. – Т.: infoCOM, 2010. – 152 б. Рахмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришни такомиллаштиришнинг методологик

В данных исследованиях изучены бюджетная система и бюджетный процесс в Республике Узбекистан, вопросы среднесрочного планирования бюджета, повышения доходов государственного бюджета, в том числе местных бюджетов, совершенствования финансирования социальной сферы, финансовой самостоятельности местных бюджетов. Однако, учитывая влияние современных перемен, и тот факт, что важное значение обретают финансовые вопросы экономического развития каждого региона нашей страны, в том числе обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов, проведение научно-исследовательских работ в этом направлении считается актуальным. Указанные направления для устранения имеющихся проблем в данной сфере стали основанием для определения цели и задач диссертационной работы.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в рамках плана научно-исследовательских работ Ферганского государственного университета № ИТД–2 по теме «Разработка научных основ дальнейшего углубления демократических реформ, формирования гражданского общества, модернизация и либерализация национальной экономики».

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по обеспечению эффективного использования средств местных бюджетов в Узбекистане.

Задачи исследования:

анализ основополагающих (фундаментальных) принципов обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов;

изучение передового зарубежного опыта по обеспечению эффективного использования средств местных бюджетов и определение возможностей их использования в Узбекистане;

анализ современного состояния обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов;

определение состава, структуры расходов бюджета Ферганской области и основных тенденций, присущих им;

изучение основных проблем при расходовании средств бюджета Ферганской области и причин их возникновения;

постановка современных направлений в обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов и их научно-практическое обоснование;

асослари. Монография. – Т.: Фан ва технология, 2017. 248 б. Раҳмонов Д.А. Европа Иттифоқи мамлакатларида соғлиқни сақлаш тизимини молиялаштириш тенденциялари // Biznes-Эксперт. – Тошкент, 2016. - №8. –Б.38-41. Раҳмонов Д.А. Олий таълим тизимини молиялаштиришнинг самарадорлиги – мамлакатлар инновацион ривожланиши омили сифатида //Иқтисодиёт ва таълим. – Т., 2017. - №1. – Б. 141-145. Раҳмонов Д.А. Ижтимоий соҳани молиялаштиришнинг иқтисодий ўсишга таъсири // Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар (илмий электрон журнал). – Т., 2017. - №2. Раҳмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг назарий методологик асослари //Халқаро молия ва ҳисоб (илмий электрон журнал). – Т., 2017. - №5. – Б.1-9. ва б.

разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов.

Объектом исследования являются бюджет Ферганской области и относящийся к нему бюджет Куштепинского района.

Предмет исследования составляют экономические отношения, возникающие в процессе использования средств местных бюджетов.

Методы исследования. В диссертационной работе использованы методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, абстрактно-логического анализа и эконометрические модели, социологический опрос, SWOT-анализ, сравнение, такие методы статистического и экономического анализа, как корреляция и регрессия.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

в целях анализа эффективности программ развития и обеспечения эффективного расходования средств бюджета разработано предложение по внедрению службы внутреннего аудита в министерствах и ведомствах;

при оптимизации расходов местного бюджета предложено установить величину расходов местного бюджета на экономическую сферу не менее 5 процентов;

обоснована целесообразность повышения размера аванса, выплачиваемого поставщиками товаров при государственных закупках, с 15,0 процентов до 30,0 процентов;

обоснована целесообразность использования индикаторов эффективности при планировании бюджетных расходов в подведомственных учреждениях министерств и ведомств, финансируемых из бюджета.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

систематизированы принципы, имеющие решающее значение при обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов;

разработана система показателей, которые характеризуют как используются средства в рамках местных бюджетов и предложены формулы для их определения;

проведён анализ состояния использования средств местных бюджетов на практике в разрезе республики, области и района и выявлены области с наибольшими недостатками в этом направлении;

обоснована возможность использования на практике бюджетирования, ориентированного на результат, и программно-целевого метода бюджетирования как самого перспективного основного направления обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов.

Достоверность результатов исследования. Достоверность приведённых в диссертации выводов и рекомендаций подтверждается внедрением авторских предложений и рекомендаций в практику Министерства финансов Республики Узбекистан, использованием подходов, методов и теоретических данных из официальных источников, соответствием требованиям достоверности, приведённых в статистических закономерностях, основанностью на данных бюджетов Ферганской области и её Куштепинского района.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования заключается в возможности их использования при проведении в нашей стране специальных научных исследований, посвящённых государственному бюджету, в том числе местным бюджетам, а также при оценке деятельности в данном направлении.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности их применения в среднесрочной и долгосрочной перспективе в деятельности структур (областных финансовых управлений, районных (городских) финансовых отделений и др.), занимающихся обеспечением эффективного использования средств местных бюджетов в Узбекистане. На практике рекомендации автора могут быть использованы для обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по обеспечению эффективного расходования средств местных бюджетов:

предложение по внедрению системы целевого планирования с установлением индикаторов эффективности расходов бюджетов для всех министерств и ведомств отражено в Законе Республики Узбекистан № ЗРУ-657 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год» от 30 декабря 2020 года (справка № 06/04-02-01-37/239 Министерства финансов Республики Узбекистан от 2 февраля 2021 года). В результате внедрения данного предложения в практику, установлены индикаторы эффективности расходов на 2021 год Министерства народного образования, Министерства здравоохранения, Министерства водного хозяйства и Комитета по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта;

в целях анализа эффективности программ развития и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств предложение по внедрению службы внутреннего аудита в министерствах и ведомствах отражено в Законе Республики Узбекистан № ЗРУ-657 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год» от 30 декабря 2020 года (справка № 06/04-02-01-37/239 Министерства финансов Республики Узбекистан от 2 февраля 2021 года). В результате внедрения данного предложения в практику, служба внутреннего аудита министерств и ведомств будет анализировать эффективность соответствующих программ развития и представит отчёты по результатам анализа в Министерство финансов Республики Узбекистан до 20-го числа месяца, следующего за отчётным кварталом;

предложение по увеличению размера расходов местного бюджета, направленных на экономический рост, с целью оптимизации расходов местного бюджета и расширения налогооблагаемой базы отражено в Законе Республики Узбекистан № ЗРУ-657 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год» от 30 декабря 2020 года (справка № 06/04-02-01-37/239 Министерства финансов Республики Узбекистан от 2 февраля 2021 года). В результате внедрения данного предложения в

практику, в 2021 году предусмотрено направить средства в размере 2,4 трлн. сумов из местных бюджетов на развитие предпринимательства в регионах;

предложение по повышению размера аванса, выплачиваемого поставщиками товаров при государственных закупках, с 15,0 процентов до 30,0 процентов принято для апробации Министерством финансов Республики Узбекистан (справка № 06/04-02-01-37/239 Министерства финансов Республики Узбекистан от 2 февраля 2021 года). В результате, в договорах бюджетных организаций и получателей бюджетных средств на закупку товаров (работ, услуг) на сумму до 1 млрд. сумов предусмотрено осуществление авансового платежа в размере 30 процентов.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли обсуждение на 17 научно-практических конференциях, в том числе 7 международных и 10 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 22 научные работы, из них 7 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций, в том числе 2 научная статья в зарубежном и 5 статей в республиканских журналах.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объём диссертации составляет 148 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность и необходимость исследования, сформулированы его цель и задачи, объект и предмет, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены научная новизна и практические результаты исследования, раскрыты научная и практическая значимость полученных результатов, приведены сведения об апробации и внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе научной работы под названием «**Научно-теоретические основы и передовой зарубежный опыт обеспечения эффективного использования средств местного бюджета в условиях стратегического развития экономики**» основное внимание уделено двум вопросам, а именно а) тому, что фундаментальной основой обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов является строгое соблюдение принципов бюджетного финансирования и б) исследованию передового зарубежного опыта по эффективному использованию средств местных бюджетов и возможностей их использования в практике Узбекистана.

В условиях рыночной экономики все по возможности стараются максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Это в равной степени относится и к отдельно взятому физическому лицу, и к семье, предприятию и т. д. Однако, несмотря на это, как показывают жизненные наблюдения и результаты проведённых научных исследований, эта проблема становится всё более сложной при движении снизу вверх. В частности, обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов является одной из таких сложных проблем.

Однако, по нашему мнению, здесь имеется определённый парадокс. Это связано с тем, что в странах, где рыночные отношения функционируют наилучшим образом, и в развитых странах мира (США, Канада, Германия, Великобритания, Франция, Австрия, Голландия, Италия, Япония, Южная Корея и т.д.) эта проблема уже давно успешно решена. Никто не сомневается, что средства местных бюджетов этих стран расходуются эффективно. Однако, когда речь идёт об обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов в Узбекистане, к сожалению, нельзя сказать также.

Проведение в этих целях контрольных мероприятий на постоянной основе, в результате которых на объектах контроля выявляется большое количество финансовых нарушений, значительность суммы выявленных финансовых нарушений, допущение недостатков и случаи присвоения денежных средств и материальных ценностей, осуществление незаконных расходов и т. д. также позволяют нам сделать аналогичные выводы. Кроме того, такая ситуация происходит постоянно, то есть полностью устранить их за какой-то определённый год не является возможным. В таких условиях естественно на повестку дня выходит важный вопрос о том, как же решить эту проблему. Нахождение действительного ответа на данный вопрос имеет принципиальное значение.

Когда речь идёт об обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов следует признать, что в этом процессе важную роль играют, прежде всего, принципы финансирования. Между «обеспечением эффективного использования средств местных бюджетов» и «принципами бюджетного финансирования», которые должны быть основой для этого, существует прямо пропорциональная связь, то есть именно эти принципы определяют насколько обеспечено эффективное использование средств.

Как показывает международная практика, общие принципы бюджетного финансирования, которые служат обеспечению эффективного использования средств местных бюджетов, могут состоять из следующих: а) получение максимальной (высокой) выгоды при минимальных (незначительных) расходах; б) целевой характер использования ассигнований местного бюджета; в) предоставление бюджетных средств с учётом выполнения предусмотренных планов и использованности ранее предоставленных ассигнований; г) невозвратность бюджетных ассигнований; г) безвозмездность бюджетных ассигнований (рис. 1).



Рисунок 1. Фундаментальная основа обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов и её последствия².

Следовательно, общие принципы бюджетного финансирования, которые считаются фундаментальной основой в обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов, делятся на две группы, первые три из которых положительно влияют на достижение поставленной цели. Однако о последних двух нельзя сказать также. Они, напротив, формируют у пользователей средств местных бюджетов чувства, противоречащие природе рыночной экономики, такие как безразличие, безответственность, отсутствие обязанности в обеспечении эффективного использования этих средств. В такой ситуации акцентирование внимания на них как на общих принципах бюджетного финансирования само по себе не имеет достаточных оснований.

Здесь можно сформулировать несколько следующих важных выводов: а) общие принципы бюджетного финансирования являются общепризнанной фундаментальной основой обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов. Без строгого их соблюдения и не достигнув этого невозможно решить проблему обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов; б) в то же время только часть общих принципов бюджетного финансирования оказывает положительное влияние на

² Разработано автором по результатам исследования.

обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов. Поэтому на практике, по мере возможности, необходимо добиться полного соблюдения требований этих принципов; в) так как общие принципы бюджетного финансирования, такие как невозвратность бюджетных ассигнований и их безвозмездность не оказывают положительного влияния на обеспечение эффективного использования средств местных бюджетов, целесообразно отказаться от их трактовки в такой форме и содержании; г) принципы безвозмездности и невозвратности бюджетных ассигнований необходимо наполнить новым содержанием с учётом требований современной рыночной экономики, объединить их и этот принцип необходимо трактовать в следующей форме и содержании «Бюджетные ассигнования на самом деле являются средствами налогоплательщиков, они не безвозмездны и имеют возвратный характер в форме получения социального эффекта».

Для обеспечения эффективного использования расходов местных бюджетов при бюджетном финансировании необходимо: а) выделять бюджетные ассигнования только на расходы на расширение производства; б) использование «остаточного» подхода при определении размеров бюджетных ассигнований; в) обеспечение планируемых расходов при бюджетном финансировании с одновременным использованием кредитного метода; г) частные принципы, такие как строгое соблюдение требований принципов бюджетного регулирования финансового состояния предприятий, также играют важную роль. При этом, в частности, применительно к принципу использования «остаточного» подхода при определении размеров бюджетных ассигнований необходимо обратить особое внимание таким аспектам, как: а) данный принцип используется не только в практике Узбекистана; б) он подразумевает, что в процессе бюджетного финансирования расходы ограничены; в) расходы должны быть осуществлены в пределах полученных доходов; г) применяется к финансированию отраслей социальной сферы и не целесообразно рассматривать его как фактор, препятствующий развитию отраслей этой сферы.

Также, принцип обеспечения планируемых расходов при бюджетном финансировании с одновременным использованием кредитного метода: а) имеет принципиальное значение, прежде всего, с точки зрения диверсификации источников финансирования; б) в конечном итоге приводит к повышению ответственности и обязательств бюджетных учреждений, использующих данный принцип; в) при прочих равных условиях снижает потребность в бюджетных ресурсах, задействованных в бюджетном финансировании; г) соответствует направлению государственно-частного партнёрства, которое является одним из проявлений экономической политики, широко внедряемой в современных условиях; д) не должен оставаться без внимания вопрос в отношении заёмных средств, привлекаемых в бюджетное учреждение (разумеется, должны быть направлены только на наиболее эффективное расходование этих средств),

что, в конечном итоге, не может не повлиять на часть его бюджетных средств. Поэтому целесообразно максимально расширить рамки применения вышеуказанных принципов на практике.

Таким образом, новые выводы, сформулированные в отношении общих и частных принципов бюджетного финансирования, имеют принципиальное значение, и принимать их во внимание в условиях современной рыночной экономики может внести достойный вклад в обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов.

Для успешного решения проблемы обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов в нашей стране важное значение имеет изучение международного опыта в этом направлении, формулирование соответствующих выводов и определение возможности его использования на практике Узбекистана. Однако, при этом не надо обращаться к опыту всех развитых стран, учитывая, что Узбекистан формирует рыночную экономику, применяя её социально ориентированную модель, в данной ситуации приоритетное изучение практического опыта стран, применивших данную модель и добившихся значительных положительных результатов, имеет логическое основание (табл. 1).

Таблица 1

**Доходы и расходы бюджетов стран с рыночной экономикой,
сформированной на основе «социально ориентированной» модели³**
(в млн. долларах США)

| П/н | Страны | Доходы | Расходы | Дефицит/ профицит | Год |
|-----|------------------|---------|---------|----------------------|------|
| 1. | Япония | 564 000 | 861 000 | -297 000 | 2018 |
| 2. | Германия | 397 000 | 397 000 | 0 | 2018 |
| 3. | Республика Корея | 351 600 | 338 000 | +13 600 | 2017 |
| 4. | Швеция | 274 800 | 269 900 | +4900 | 2017 |
| 5. | Норвегия | 214 300 | 198 000 | +16 300 | 2017 |
| 6. | Австрия | 197 800 | 201 900 | -4100 | 2017 |
| 7. | Дания | 173 500 | 175 500 | -2000 | 2017 |
| 8. | Финляндия | 136 800 | 140 700 | -3900 | 2017 |

Из приведённых данных видно, что нет прямо пропорциональной зависимости между состоянием бюджета и обеспечением эффективного использования расходуемых средств. Однако, несмотря на это, на наш взгляд, с точки зрения обеспечения эффективного использования средств бюджета, в том числе местных бюджетов, его дефицитное исполнение имеет определённое приоритетное значение перед профицитным исполнением бюджета (например, недостаточность средств формирует отношение к их расходованию, в том числе, экономию, целевое, законное использование и т.д.).

При изучении передового опыта зарубежных стран в обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов важно обратить

³Составлено диссертантом на основе данных Википедии.

внимание, прежде всего, на долю действующего и прогнозируемого уровня бюджета этих стран в ВВП, их отношение к макроэкономическим показателям определённого периода, а также какие используются методы планирования и финансирования расходов бюджета (табл. 2).

Таблица 2

Методы бюджетного планирования и финансирования в некоторых развитых странах с рыночной экономикой, сформированной на основе «социально ориентированной» модели

| П/н | Страны | Методы планирования и финансирования |
|-----|----------------|--|
| 1. | Германия | Подушевое финансирование, то есть расходы бюджета выделяются из расчёта на душу населения, а нормы расходов не учитываются на практике. |
| 2. | Новая Зеландия | Подушевое финансирование. Финансирование осуществляется в следующих формах: а) государство информирует о приоритетных направлениях; б) учреждение сообщает какому контингенту может оказывать услуги; в) государство уведомляет какой контингент готово финансировать (но учреждение может оказывать услуги большему контингенту). |
| 3. | Финляндия | Нормативное подушевое финансирование. Государственные субсидии выделяются органам местной власти на основе компенсации-выравнивания грантов, без разделения на конкретные статьи, из расчёта нормативов, приходящихся на один час и контингент, а также должны покрывать в среднем 57,0 % расходов местных властей в этом направлении. |
| 4. | Швейцария | Расходы бюджета предоставляются на душу населения. |
| 5. | Южная Корея | Нормативное финансирование. Расходы равны произведению доли себестоимости услуг, единицы измерения и поправочного коэффициента. |
| 6. | Япония | Нормативно-подушевое финансирование. Рассчитывается на основе «Универсального местного правительства». Каждая статья расходов равна произведению следующих трёх переменных: доли себестоимости услуг; единицы измерения и поправочного коэффициента. |

Во второй главе диссертации под названием **«Анализ современного состояния использования средств местных бюджетов в Узбекистане, существующих проблем и причин их возникновения (на примере Ферганской области)»** проведён анализ основных направлений расходования средств местного бюджета, его состав и структура, основные тенденции и степень их обоснованности, эффективность использования средств местного бюджета, система показателей, характеризующих её, и присущие им изменения, проблемы по эффективному использованию средств местных бюджетов и причин их возникновения.

Общая динамика расходов бюджета в Ферганской области в 2010–2019 годы характеризовалась следующим (табл. 3):

**Динамика расходов бюджета Ферганской области Республики
Узбекистан⁴**

| П/н | Годы | Расходы | | |
|-----|------|----------------------|--|--------|
| | | Сумма, в тыс. сум | изменение по сравнению с прошлым годом | |
| | | | в тыс. сум | в % |
| 1. | 2010 | 817 561 488,00 | - | - |
| 2. | 2011 | 1 003 821 116,10 | 186 259 628,10 | +22,78 |
| 3. | 2012 | 1 299 837 264,60 | 296 016 148,50 | +29,49 |
| 4. | 2013 | 1 600 713 146,30 | 300 875 881,70 | +23,15 |
| 5. | 2014 | 1 825 267 146,70 | 224 554 000,40 | +14,03 |
| 6. | 2015 | 2 030 816 118,63 | 205 548 971,93 | +11,26 |
| 7. | 2016 | 2 179 201 919,31 | 148 385 800,68 | +7,31 |
| 8. | 2017 | 2 267 363 343,60 | 88 161 424,29 | +4,05 |
| 9. | 2018 | 3 319 982 513,40 | 1 052 619 169,80 | +46,42 |
| 10. | 2019 | 4 962 685 205,58 | 1 642 702 692,18 | +49,48 |

Основным направлениям расходования средств местного бюджета Ферганской области, его составу и структуре, основным тенденциям за анализируемые годы и степени их обоснованности присуще следующее (таблица 4):

**Состав, структура расходов бюджета Ферганской области Республики
Узбекистан и изменения в них⁵, в %**

| п/н | Виды расходов | Годы | | | | | | | | | | в сред- нем |
|-----|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | |
| 1. | Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения | 89,17 | 88,60 | 85,61 | 83,00 | 86,85 | 87,87 | 90,79 | 85,40 | 79,31 | 84,32 | 86,09 |
| 2. | Расходы на экономику | 3,79 | 3,05 | 3,81 | 4,14 | 5,77 | 4,74 | 4,25 | 4,79 | 5,44 | 4,32 | 4,41 |
| 3. | Расходы на финансирование централизованных инвестиций | 3,83 | 4,12 | 6,26 | 8,23 | 3,80 | 4,01 | 1,39 | 3,74 | 4,90 | 2,94 | 4,32 |
| 4. | Расходы на содержание органов государственного управления | 1,00 | 0,66 | 0,84 | 0,96 | 0,95 | 0,77 | 0,83 | 1,78 | 2,65 | 3,61 | 1,41 |
| 5. | Расходы на содержание органов самоуправления граждан | 1,57 | 1,69 | 1,77 | 1,99 | 2,14 | 2,23 | 2,55 | 2,65 | 2,10 | 1,52 | 2,02 |
| 6. | Резервный фонд | 0,15 | 0,29 | 0,09 | 0,10 | 0,11 | 0,12 | 0,11 | 0,70 | 0,82 | 0,83 | 0,33 |
| 7. | Прочие расходы | 0,49 | 1,59 | 1,62 | 1,59 | 0,38 | 0,28 | 0,07 | 0,93 | 4,78 | 2,45 | 1,42 |
| 8. | Расходы – всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

⁴ Составлено и рассчитано диссертантом на основе данных Финансового управления Ферганской области .

⁵ Составлено и рассчитано диссертантом на основе данных Финансового управления Ферганской области.

В результате анализа данных таблицы 4, с точки зрения обеспечения эффективного использования расходов местного бюджета, можно сделать следующие наиболее важные логические выводы: а) обеспечение эффективного использования расходов местного бюджета зависит, прежде всего, от эффективного использования расходов на социальную сферу и социальную поддержку населения (86,0–87,0 %).

Не достигнув обеспечения эффективного расходования именно этих затрат невозможно в целом обеспечить достижение эффективного использования расходов местного бюджета; б) расходы на экономику и расходы на финансирование централизованных инвестиций (8,0-9,0 %) также играют одну из важных ролей в обеспечении эффективного использования расходов местных бюджетов. Особое значение при этом имеет разработка системного подхода, который неразрывно связан с обоими видами затрат; в) определённые резервы обеспечения эффективного использования расходов местного бюджета воплощены в рациональном расходовании затрат на содержание органов государственного управления и на содержание органов самоуправления граждан. Особенно в этом процессе необходимо обратить внимание на то, что оба вида затрат не являются продуктивными, и решающее значение имеет подход к решению проблемы, исходя из этого.

Эффективность использования средств местного бюджета, система показателей, которые её характеризуют и анализ присущих им изменений также имеет определённое значение в обеспечении эффективного расходования этих средств.

В таблице 5 на примере Ферганской области приведён ряд показателей, характеризующих как используются на практике средства бюджета. Общие выводы, которые следуют из них, можно кратко выразить следующим образом: а) приходится расходовать большой объём бюджетных средств даже в масштабе отдельно взятой области; б) практика показывает, что часть этих средств расходуется неэффективно; в) каждый год непрерывно допускаются финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств, в результате которых возникает нехватка денежных средств и материальных ценностей и совершается их присвоение, также допускается незаконное расходование и переплата средств; г) всё это требует принятия действенных мер по обеспечению эффективного использования бюджетных средств. В такой ситуации для обеспечения эффективного использования бюджетных средств в нынешних условиях и в ближайшей перспективе требуется разработка и решительное внедрение в практику следующих мер: а) строгое соблюдение порядка или принципов использования бюджетных средств и достижение их полного применения на практике; б) в процессе обеспечения эффективного расходования бюджетных средств стремительное повышение финансовой ответственности распорядителей и получателей бюджетных средств; в) дальнейшее усиление контроля за целевым и рациональным расходованием бюджетных средств.

Таблица 5

**Анализ контрольных мероприятий, проведённых в Ферганской области
в разрезе 2010, 2014-2019 годов⁶ (млн. сум)**

| п/п | Показатели | Годы | | | | | | |
|-----|---|--------|--------|---------|---------|---------|--------|--------|
| | | 2010 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1. | Количество проведённых контрольных мероприятий | 1176 | 1844 | 1798 | 2 339 | 1161 | 249 | 775 |
| 2. | Количество объектов контроля, на которых выявлены финансовые нарушения | 927 | 1584 | 1673 | 2058 | 899 | 201 | 535 |
| 3. | Сумма выявленных финансовых нарушений, млн. сум | 1470,0 | 6379,3 | 10811,1 | 13144,1 | 14113,3 | 3305,4 | 8382,7 |
| 4. | Недостача денежных средств и материальных ценностей и их присвоение, млн. сум | 346,1 | 2802,1 | 4786,6 | 3284,6 | 4084,0 | 1245,7 | 1550,1 |
| 5. | Доля в общей сумме выявленных финансовых нарушений, % | 23,5 | 43,9 | 44,3 | 20,0 | 28,9 | 37,7 | 18,5 |
| 6. | Незаконные расходы и излишние платежи, млн. сум | 1124,0 | 3577,2 | 6024,4 | 9859,5 | 10029,3 | 2059,7 | 6832,6 |
| 7. | Доля в общей сумме выявленных финансовых нарушений, % | 76,5 | 56,1 | 55,7 | 75,0 | 71,1 | 62,3 | 81,5 |
| 8. | Возмещённые средства, млн. сум | 1351,6 | 5084,4 | 9498,5 | 12026,5 | 11106,4 | 2631,5 | 7550,0 |
| 9. | Доля в общей сумме выявленных финансовых нарушений, % | 92,0 | 79,7 | 87,9 | 91,5 | 78,7 | 79,6 | 90,1 |

Также важное значение приобретает разработка показателей, характеризующих насколько неэффективно использованы средства местных бюджетов в этом процессе, и их использование на практике. Исходя из настоящей реальной ситуации, в качестве показателей, характеризующих насколько неэффективно использованы средства местных бюджетов, можно предложить следующие показатели:

1. Определение уровня неэффективного расходования средств местного бюджета относительно суммы выявленных финансовых нарушений. Это можно выразить в формуле следующим образом:

$$МБХ_{сод}1 = \frac{АМХ_c}{МБХ_{yc}} \cdot 100 \quad (1)$$

Здесь: $МБХ_{сод}1$ – уровень неэффективного расходования средств местного бюджета относительно суммы выявленных финансовых

⁶ Составлено автором на основе данных соответствующих лет Финансового управления Ферганской области.

нарушений, в %; AMX_c – сумма выявленных финансовых нарушений; MBX_{yc} – общая сумма расходов местного бюджета.

2. Определение уровня неэффективного расходования средств местного бюджета относительно выявленной суммы недостачи денежных средств и материальных ценностей и их присвоения. Это можно выразить в виде формулы следующим образом:

$$MBX_{cсo}2 = \frac{ПМ_{ва} MBK_{ва} \check{Y}}{MBX_{yc}} \cdot 100 \quad (2)$$

Здесь: $MBX_{cсo}2$ – уровень неэффективного расходования средств местного бюджета относительно выявленной суммы недостачи денежных средств и материальных ценностей и их присвоения, в %;

$ПМ_{ва} MBK_{ва} \check{Y}$ – суммы недостачи денежных средств и материальных ценностей и их присвоения;

MBX_{yc} – общая сумма расходов местного бюджета.

3. Определение уровня неэффективного расходования средств местного бюджета относительно суммы выявленных незаконных расходов и переплат. Это можно выразить в формуле следующим образом:

$$MBX_{cсo}3 = \frac{HX_{ва} OT_c}{MBX_{yc}} \cdot 100 \quad (3)$$

Здесь: $MBX_{cсo}3$ – уровень неэффективного расходования средств местного бюджета относительно суммы выявленных незаконных расходов и переплат, в %;

$HX_{ва} OT_c$ – суммы выявленных незаконных расходов и переплат;

MBX_{yc} – общая сумма расходов местного бюджета.

4. Показатель возмещения в бюджет суммы выявленных финансовых нарушений. Уровень данного показателя имеет смысл определять одновременно в следующих трёх вариантах: а) показатель возмещённых средств, определяемый относительно общей суммы расходов местного бюджета; б) показатель возмещённых средств, определяемый относительно суммы выявленных финансовых нарушений; в) показатель невозмещённых средств, определяемый относительно суммы выявленных финансовых нарушений.

Хотя данные показатели и формируют общее представление о вопросах, связанных с обеспечением эффективного или неэффективного расходования средств местного бюджета, однако они не могут внести ясность в проблему того, за счёт кого возникла такая ситуация в данном направлении. Поэтому целесообразно рассмотреть этот вопрос и в разрезе субъектов, причастных к этому, то есть в разрезе бюджетных учреждений (таблица 6).

Таблица 6

Группировка на основе определённых критериев недостатч, присвоения и незаконных расходов, выявленных в ходе проведённых проверок и ревизий в бюджетных учреждениях Ферганской области в 2019 году ⁷

| П/н | Наименование министерства, объединения, корпорации, концерна, ассоциации, компании, организации и учреждений | Сумма выявленных недостатч, незаконного расходования и прочих финансовых нарушений, в млн. сум | В % к итогу |
|---------------------------|--|--|--------------|
| «выше 10,0%» | | | |
| 1. | Центр среднего специального профессионального образования | 902,34 | 10,76 |
| 2. | Министерство здравоохранения | 1167,68 | 13,93 |
| 3. | Инжиниринговая компания службы единого заказчика | 1 013,17 | 12,09 |
| «от 5,0% до 10,0%» | | | |
| 1. | Министерство народного образования | 676,05 | 8,06 |
| 2. | Министерство культуры | 419,69 | 5,01 |
| 3. | Министерство занятости и трудовых отношений | 557,44 | 6,65 |
| 4. | Хокимияты | 703,06 | 8,39 |
| 5. | Органы самоуправления граждан | 680,54 | 8,12 |
| 6. | Министерство дошкольного образования | 745,86 | 8,90 |
| «до 5,0%» | | | |
| 1. | Министерство физического воспитания и спорта | 359,99 | 4,29 |
| 2. | Региональные комиссии по поддержке сельскохозяйственных предприятий | 187,98 | 2,24 |
| 3. | Управления по благоустройству | 253,29 | 3,02 |
| 4. | Агентство "Узкоммунхизмат" | 90,04 | 1,07 |
| 5. | Совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель Узбекистана | 167,57 | 2,00 |
| 6. | Все остальные | 338,34 | 4,0 |
| Итого | | 8382,67 | 100,0 |

В диссертационном исследовании также проведён анализ некоторых серьёзных проблем по эффективному использованию средств местного бюджета и причин их возникновения. К таким проблемам относятся нестабильность в изменении доходов и расходов, отсутствие взаимосвязи между их изменениями, наличие дефицита, случаев присвоения и незаконного расходования, которые прочно укоренились в практике нашей

⁷Составлено и рассчитано диссертантом на основе данных Финансового управления Ферганской области.

страны и относятся не только к расходам местного бюджета, но и к расходам Государственного бюджета в целом, и носят постоянный характер, при этом часть из них не возмещается в бюджет и другие. В качестве основной причины этому можно назвать то, что у распорядителей бюджетных средств и их пользователей не полностью сформировано ответственности за эффективное использование этих средств, наличие безразличного (отчужденного) настроения по отношению к тому, что эти средства являются их собственными средствами.

Как показывает мировая практика, решить эту проблему невозможно без стремительного повышения ответственности и обязательств обеих сторон в этой области. Для этого необходимо как минимум: а) добиться 100,0 % возмещения вышеуказанных средств за относительно короткий срок за счёт всех виновных, которые допускают недостачу, присвоение и переплату бюджетных средств, в том числе и средств местных бюджетов, при этом не приводить никаких объективных и субъективных причин и не учитывать их при принятии соответствующего решения; б) отказаться от применения на практике понятия или показателя «невозмещённые в бюджет средства». Вместо этого, если нет возможности возместить недостачу, присвоение и незаконные расходы, понесённые в течение соответствующего периода, они должны быть оформлены в виде «кредита» или «долга», подлежащие возмещению соответствующими субъектами с дополнительной уплатой соответствующих процентов; в) если «распорядители бюджетных средств» в течение своей годовой деятельности не допускали недостачи бюджетных расходов, присвоения и незаконных расходов, их необходимо дополнительно стимулировать, а в противном случае – необходимо наказывать с материальной (финансовой) точки зрения.

В третьей главе диссертации под названием **«Основные направления обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов в условиях стратегического развития экономики»** вопросы рассмотрены в двух аспектах: а) законное, целевое и экономное рациональное расходование бюджетных средств в условиях пандемии коронавируса – постоянное направление обеспечения их эффективного расходования; б) бюджетирование, ориентированное на результат, и программно-целевой метод бюджетирования – наиболее перспективные основные направления обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов.

Когда речь идёт об обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов в нашей стране, в условиях пандемии коронавируса нельзя не обратить внимание на то, как расходуются эти средства. В такой ситуации, по нашему мнению, в условиях пандемии коронавируса, прежде всего, экономное, целевое и рациональное расходование бюджетных средств несомненно следует признать важным фактором обеспечения их эффективного расходования. Ведь за последние два года ситуация в нашей стране в этом направлении очень сложная и характеризуется следующим образом в разрезе регионов и министерств (рисунки 2 и 3):

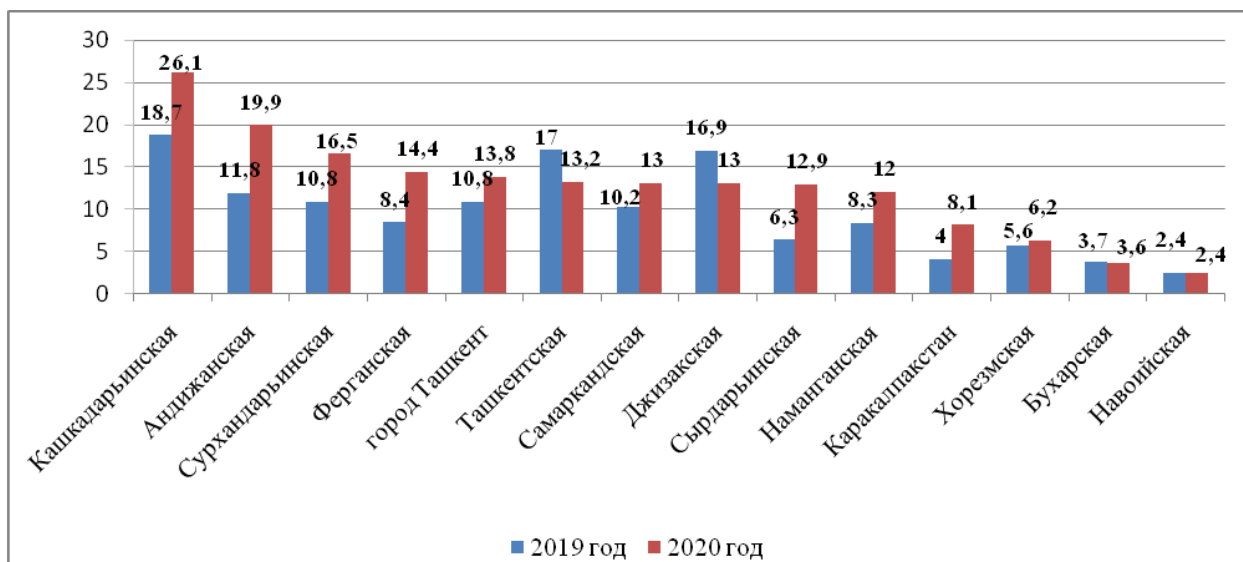


Рисунок 2. Динамика финансовых и других нарушений при целевом использовании средств местных бюджетов в разрезе областей, млрд. сум

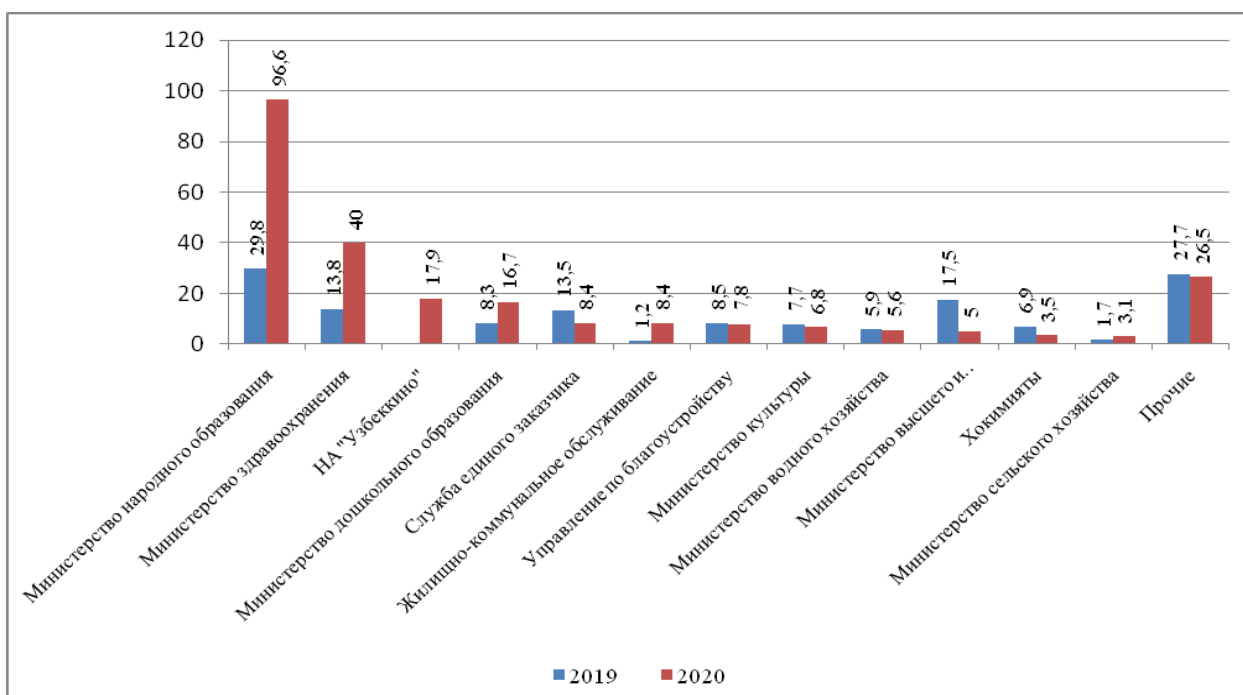


Рисунок 3. Динамика финансовых и других нарушений при целевом использовании средств местных бюджетов в разрезе министерств и организаций, млрд. сум

Исследования показывают, что такая ситуация в области целевого и рационального использования средств местных бюджетов за последние годы объясняется: а) широким распространением различных коррупционных схем по хищению бюджетных денег, начиная от самого нижнего звена до республиканского масштаба; б) финансовые органы, ответственные за государственный контроль за рациональным распределением и целевым использованием бюджетных средств, выполняют возложенные на них функции не на должном уровне; в) сокрытие случаев нарушений законодательства, выявленных соответствующими ведомствами,

непроведение проверок, несвоевременный перевод средств, выделенных из бюджета, а также большое количество злоупотреблений в процессе назначения штатных единиц; г) хищение бюджетных средств даже в самой системе министерства, ответственного за бюджетный контроль; д) недостаточная результативность государственного финансового контроля и другие.

Сложившаяся в настоящее время вышеупомянутая ситуация не только в Ферганской области, но и по всей нашей стране, а также тенденция их усиления (роста), требует разработки, обоснования и внедрения в практику научно-практических предложений, имеющих целостную систему, которые послужат обеспечению эффективного расходования средств местных бюджетов. К наиболее важным из них могут быть отнесены следующие: а) внедрение системы целевого планирования с установлением индикаторов эффективности бюджетных расходов всех министерств и ведомств, финансируемых из бюджета; б) внедрение службы внутреннего аудита в министерствах и ведомствах с целью анализа результатов эффективности программ развития, проблемы обеспечения эффективного использования расходов местных бюджетов; в) в целях обеспечения эффективного использования расходов местных бюджетов при принятии и исполнении бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента введение ограничения по недопущению финансирования мероприятий, начатых без уточнения конкретного источника финансирования; г) достижение обеспечения эффективного расходования средств местных бюджетов в результате пересмотра размера Фонда материального стимулирования бюджетных организаций и повышения расходов на развитие социальной инфраструктуры регионов; д) увеличение величины расходов местного бюджета, направленных на экономический рост, с целью оптимизации расходов местного бюджета и расширения налогооблагаемой базы; е) увеличение размера аванса, выплачиваемого поставщиками товаров при государственных закупках, с 15,0 % до 30,0 %; ё) полный запуск системы комплаенс в соответствии с процессом автоматизации в финансовой системе и новыми требованиями; ж) достижение полной отмены давления на органы государственного финансового контроля в регионах со стороны некоторых хокимиятов; з) целесообразно кардинально пересмотреть с функциональной точки зрения деятельность служб государственного финансового контроля в регионах.

Также в нынешних условиях бюджетирование, ориентированное на результат, и программно-целевой метод бюджетирования должны стать в ближайшей и будущей перспективе основными направлениями обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов, не потеряв своей актуальности и значимости. Для этого, прежде всего, необходимо обратить внимание на следующее: а) на влияние точности макроэкономических прогнозов на результативность выполнения долгосрочных бюджетных программ; б) взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием при оценке результативности долгосрочных бюджетных

программ; в) на механизмы и методологические основы координации долгосрочных бюджетных программ на этапе формирования и оценки их результативности; г) применение методических указаний вышестоящих органов власти при составлении долгосрочных бюджетных программ и оценке их результативности; д) выбор и расчёт показателей результативности и эффективности долгосрочных бюджетных программ.

Более широкое применение на практике Узбекистана бюджетирования, ориентированного на результат, и программно-целевого метода бюджетирования, в конечном итоге, может привести к успешному решению проблемы обеспечения эффективного использования бюджетных средств, в том числе средств местных бюджетов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведённых исследований по вопросам обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов сделаны следующие выводы:

1. Рациональное решение вопросов обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов зависит, прежде всего от того, какие принципы заложены в основу системы использования этих средств (бюджетного финансирования) и насколько строго они соблюдаются. В «Бюджетном кодексе Республики Узбекистан» соответствующие принципы отражены в недостаточной степени. Поэтому эти принципы уточнены, их состав был расширен, и эти принципы кратко охарактеризованы и приведены в единую систему;

2. В развитых странах и в зарубежных странах, где рыночные отношения функционируют наилучшим образом, проблем по обеспечению эффективного использования бюджетных средств, в том числе средств местных бюджетов, практически нет. Однако, несмотря на это, при применении их передового опыта на практике Узбекистана, целесообразно уделять приоритетное внимание достижениям или результатам стран, которые сформировали рыночную экономику на основе «социально ориентированной» модели (Япония, Германия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Дания и др.). В этом направлении особого внимания заслуживает опыт Японии, поскольку там уделяется пристальное внимание национальности, семье, менталитету и другим значимым для Узбекистана вопросам. На основе серьёзного анализа и сравнения определены возможности их использования на практике нашей страны и обоснованы пути их применения;

3. Успешное решение проблемы обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов невозможно без проведения анализа основных направлений расходования этих средств, их состава и структуры, основных сложившихся тенденций и степени их обоснованности. Результаты проведённого анализа на примере местного бюджета Ферганской области, в том числе бюджета Куштепинского района, показали, что основное внимание в этом направлении необходимо уделить финансированию социальной сферы (просвещение, здравоохранение и др.). Так как именно на эту сферу расходуются 86,0-92,0 % расходов местных бюджетов, и в этой связи именно здесь находятся крупные резервы для обеспечения эффективного расходования средств местных бюджетов;

4. В обеспечении эффективного использования средств местных бюджетов важное значение имеет определение эффективности их использования, системы показателей, которые её характеризуют, и наблюдаемые в них изменения. Однако при этом показатели, характеризующие насколько неэффективно используются средства местных бюджетов, также имеют немаловажное значение. К таким показателям

относятся: а) определение уровня неэффективного расходования средств местного бюджета относительно суммы выявленных финансовых нарушений; б) определение уровня неэффективного расходования средств местного бюджета относительно выявленной суммы недостачи денежных средств и материальных ценностей и их присвоения; в) определение уровня неэффективного расходования средств местного бюджета относительно суммы выявленных незаконных расходов и переплат; г) предложен показатель возмещения в бюджет суммы выявленных финансовых нарушений;

5. Проблемы эффективного использования средств местного бюджета и причины их возникновения непосредственно упираются в процессы формирования (планирования), распределения и использования бюджетных средств. Причастными к этому являются, с одной стороны, распределители бюджетных средств, а, с другой стороны, пользователи бюджетных средств. Проблемы в этом направлении и причины их возникновения в большинстве случаев объясняются крайне низким уровнем ответственности этих двух сторон;

6. В условиях пандемии коронавируса экономное рациональное использование бюджетных средств остаётся обязательным направлением обеспечения их эффективного расходования. Этого требует, с одной стороны, резкое снижение доходов любого бюджета, в том числе местных бюджетов, в результате предоставления различных льгот и преференций, и, наоборот, с другой стороны, резкое повышение расходов этих бюджетов;

7. Бюджетирование, ориентированное на результат, и программно-целевой метод бюджетирования должны стать и в Узбекистане основными направлениями обеспечения эффективного использования средств местных бюджетов.

**THE SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.03/10.12.2019.I.16.01
AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE TASHKENT STATE
UNIVERSITY OF ECONOMICS**

FERGANA STATE UNIVERSITY

SANOBARKHON YAKUBOVNA ISMOILOVA

**ISSUES OF ENSURING EFFECTIVE USE OF FUNDS OF LOCAL
BUDGETS (on the Example of Fergana region)**

08.00.07 – «Finance, money circulation and credit»

**DISSERTATION ABSTRACT
of the Doctor of Philosophy (PhD) on economic science**

Tashkent – 2021

The theme of the doctoral dissertation (PhD) on economics was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2019.3.PhD/Iqt1111.

The dissertation has been prepared at the Fergana State University.

The abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tsue.uz) and on the website «Ziyonet» Information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor: **Tokhir Sattorovich Malikov**
Doctor of Economic Sciences, Professor

Official opponents: **Dilshodjon Alidjonovich Rahmonov**
Doctor of Economic Sciences, Professor

Odil Olimovich Olimjonov
Doctor of Economic Sciences, Professor

Leading organization: **Namangan Engineering-Technological Institute**

The defense of the dissertation will take place on _____ «___», 2021 at _____ at the meeting of the Scientific Council № DSc.03/10.12.2019.I.16.01 awarding scientific degrees at the Tashkent State University of Economics. (Address: 100003, 49, Islom Karimov Street, Tashkent city; Phone: (99871) 232-64-46, fax: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz).

The dissertation (PhD) is available at the Information resource center of the Tashkent State University of Economics (registered number _____). (Address: 100003, 49, Islom Karimov Street, Tashkent city; Phone: (99871) 232-64-46, fax: (99871) 232-64-46, e-mail: info@tsue.uz).

The abstract of the dissertation was distributed on «_____» _____ 2021.
(mailing report № _____ dated «___» _____ 2021).

N.Kh. Jumaev

Chairman of the Scientific Council for awarding of scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

B.T. Berdiyarov

Scientific Secretary of the Scientific Council for awarding of scientific degrees, Doctor of Economics, Associate Professor

S.K. Khudoykulov

Chairman of the Scientific seminar under the Scientific Council for awarding of scientific degrees, Doctor of Economics, Associate Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the (PhD))

The aim of the research work is to develop proposals and recommendations to ensure the effective use of funds of local budgets in Uzbekistan.

Research objectives are as following:

analysis of the fundamental principles of ensuring the effective use of funds of local budgets;

study the best foreign practices in ensuring effective use of funds of local budgets and identification of opportunities for their using in Uzbekistan;

analysis of the current state of ensuring the effective use of funds of local budgets;

determination of the composition, structure of expenditures of the budget of the Fergana region and the main trends inherent them;

study the main problems in spending of funds of the Fergana region budget and the reasons for their occurrence;

establish modern directions in ensuring the effective use of funds of local budget and their scientific and practical justification;

develop scientific proposals and practical recommendations aimed at ensuring effective use of funds of local budgets.

The research object is the budget of the Fergana region and the related budget of the Qushtepa district.

The scientific novelty of the research is as follows:

to analyze the effectiveness of development programs and ensure the effective use of budget funds, a proposal for the implementation of an internal audit service in ministries and authorities has been developed;

to set the level of expenditures of local budget for the economic sphere at least 5 per cent has been proposed to optimizing local budget expenditures;

to increase the advance paid by suppliers of goods in public procurement from 15.0 per cent to 30.0 per cent was justified;

the feasibility of using performance indicators when planning budget expenditures in subordinate institutions of ministries and authorities, which are financed from the budget, was justified.

Implementation of the research results. Based on the scientific results obtained to ensure the effective use of funds of local budgets:

the proposal to implement a system of targeted planning with the establishment of indicators of the efficiency of budget expenditures for all ministries and authorities is reflected in Law of the Republic of Uzbekistan No.657 "On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2021" of December 30, 2020 (Reference No.06/04-02-01-37/239 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated February 2, 2021). As a result of the implementation of this proposal into practice, indicators for the effectiveness of expenditures for 2021 of the Ministry of Public Education, the Ministry of Health, the Ministry of Water Management and the Committee on Roads under the Ministry of Transport have been established;

the proposal to implement an internal audit service in ministries and authorities in order to analyze the effectiveness of development programs and ensure the effective use of budget funds is reflected in Law of the Republic of Uzbekistan No. 657 "On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2021" of December 30, 2020 (Reference No.06/04-02-01-37/239 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated February 2, 2021). As a result of the implementation of this proposal into practice, the internal audit service of ministries and authorities will analyze the effectiveness of relevant development programs and submit reports on the results of the analysis to the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan by the 20th day of the month following the reporting quarter;

the proposal to increase local budget expenditures level aimed at economic growth in order to optimize local budget expenditures and expand the tax base is reflected in Law of the Republic of Uzbekistan No. 657 "On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2021" of December 30, 2020 (Reference No.06/04-02-01-37/239 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated February 2, 2021). As a result of the implementation of this proposal into practice, in 2021 it is planned to allocate funds in the amount of 2.4 trillion sums from local budgets for the development of entrepreneurship in the regions;

the proposal to increase the amount of advance paid by suppliers of goods in public procurement from 15.0 per cent to 30.0 per cent was accepted for approval by the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan (Reference No.06/04-02-01-37/239 of 2 February 2021 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan). As a result, in contracts of budgetary organizations and recipients of budgetary funds for the purchase of goods (works, services) in the amount of up to 1 billion sums provide for a advance payment in the amount of 30 percent.

Approbation of scientific results. The results of this research were discussed at 17 scientific and practical conferences, including 7 international and 10 republican scientific and practical conferences.

Publication of the research results: 22 academic papers have been published on the topic of the thesis, including 6 articles in scientific journals which are recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan to publishing the main scientific results of doctoral dissertations, including 1 scientific article in foreign and 5 articles in republican journals.

Scope and structure of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, a list of references and appendixes. The total volume of the dissertation is 150 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Ismoilova S.Ya. How to Use Local Budget? // Journal of Management Value & Ethics Vol.No.10, Issue No. 3. July-Sept. 2020. P. 40-45. (08.00.00 №6).

2. Ismoilova S.Ya. Analysis of the Problems of Effective Use of Local Budget Funds and Their Causes (in the Case of Fergana Region) // EPRA International Journal of Multidisciplinary Research Volume No.7. Issue No.2. February. 2021. P. 211-215 SJIF. Impact Factor (2021):7.147. ISI I.F.Value:1.188. ISSN (online):2455-3662 DOI:10.36713/epra2013.

3. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш: ўтказилган назорат тадбирлари нималардан далолат бермоқда? // Biznes-Эксперт Бизнес-Daily медиа. 2020. №6. Б. 65-69. (08.00.00 №3).

4. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг айрим назарий масалалари // СамИСИ. «Сервис» илмий-амалий журнал. 2020. №2. Б. 135-139. (08.00.00 №20).

5. Исмоилова С.Я. Бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда «қолдик» ёндашувидан фойдаланиш / Номарказлаштириш механизмларини ишлаб чиқиш маҳаллий бюджетларнинг даромадлар қисми барқарор ўсиши ва минтақаларни ижтимоий ривожлантиришнинг омили сифатида: Мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. Т.: ТМИ, 2020. Б. 23-25.

6. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағлари молиявий назорати ва уни самарадорлигини баҳолаш / Пандемия шароитида ижтимоий-иқтисодий оқибатлар ва Ўзбекистон аҳолисининг камбағаллик даражасини қисқартириш: XII Халқаро иқтисодчилар форуми. Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти. 2020. Б. 306-310.

7. Исмоилова С.Я. Бюджетдан молиялаштиришда режалаштирилаётган харажатларни кредит методи орқали таъминлаш билан биргаликда фойдаланиш / Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари: Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТМИ, 2020. Б. 100-101.

8. Исмоилова С.Я. Бюджетдан молиялаштириш усуллари – маҳаллий бюджетлар харажатлари самарали сарфланишини таъминлаш омили / Бухоро вилоятини инновацион ривожлантириш: муаммо ва ечимлар: Мавзусидаги республика илмий-амалий анжумани материаллари. Бухоро: БухДУ, 2020. Б. 474-476.

II бўлим (II часть; part II)

9. Маликов Т.С. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан фойдаланишнинг ҳозирги ҳолати, мавжуд муаммолар ва уларнинг сабаблари таҳлили // СамИСИ. «Сервис» илмий-амалий журнал. 2021. №1. Б. 144-150. (08.00.00 №20).

10. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджет маблағларидан қандай фойдаланаяпмиз? // «Халқаро молия ва ҳисоб» илмий электрон журнали. 2020. №4. (08.00.00 № 19).

11. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджет маблағлари молиявий назорати ва унинг сарфланиши самарадорлигини баҳолаш. //Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. 2020. №7-8 (11). Б. 69-73. (08.00.00 №31).

12. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг назарий масалалари / Минтақа иқтисодиётини инвестициялашнинг молиявий-ҳуқуқий ва инновацион жиҳатлари: Мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Фарғона: ФарДУ, 2020. Б. 249.

13. Исмоилова С.Я. Бюджетдан молиялаштириш принципларига қатъий риоя этиш – маҳаллий бюджетлар харажатларидан самарали фойдаланишни таъминлаш омили / Raqamli iqtisodiyot: muammolar, yechim, istiqbollor: Ilmiy maqolalar to'plami. Samarqand: SamDU, 2020. Б. 83.

14. Исмоилова С.Я. Бюджетдан молиялаштириш усуллари / Хизмат кўрсатиш соҳасини инновацион ва рақамли иқтисодиёт шароитида ривожлантириш муаммолари: Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Самарқанд: СамИСИ, 2021. Б. 195-197.

15. Исмоилова С.Я. Солиқ ислоҳоти бўйича қабул қилинган концепция – қулай бизнес иқлими яратиш бўйича улкан қадам / Ишлаб чиқариш корхоналарида бошқарув амалиётини такомиллаштириш: муаммолар ва ечимлар: Республика миқёсидаги илмий ва илмий-техник анжуман материаллари тўплами. Фарғона: ФарПИ, 2018. Б. 90-93.

16. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг истиқболли йўналишлари / Инновацион ғоялар, ишланмалар амалиётга: муаммолар, тадқиқотлар ва ечимлар: Халқаро онлайн илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Андижон, 2021.

17. Исмоилова С.Я. «Қолдик» ёндашувидан фойдаланиш-бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлаш омили / Рақамли иқтисодиётга ўтиш даврида бухгалтерия ҳисоби ва аудитни халқаро стандартларга мувофиқлаштириш масалалари: Мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТМИ, 2020. Б. 446-447.

18. Ismoilova S.Ya. Fiscal advantages and disadvantages of local government // Образование и наука в России и за рубежом. 2019. №16. Vol.64. С. 165-170.

19. Ismoilova S.Ya. Ensuring Effective Use of Local Budget Funds: What is the Root Cause of the Problem? // Мультидисциплинарный научный журнал «Архивариус» сборник научных публикаций. 2020. №7. С. 44-47.

20. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашда бюджетдан молиялаштириш хусусий принципларининг роли / Инновацион ва рақамли иқтисодиёт шароитида хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш муаммолари: Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. Самарқанд: СамИСИ, 2020. Б. 146-151.

21. Исмоилова С.Я. Бюджетдан молиялаштириш принципларига қатъий риоя этиш – маҳаллий бюджетлар харажатларидан самарали фойдаланишни таъминлаш омили / Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари: Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: ТМИ, 2020. Б. 148-149.

22. Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш йўл-йўриқлари // ФарДУ илмий хабарлар. 2020. №3. Б. 44-50.

Автореферат «ТДИУ» Таҳририят бўлимида таҳрирдан ўтказилди
(23.07.2021)

Босишга рухсат этилди: 23.07.2021 йил.
Бичими 60x84. «Times New Roman»
Гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,6. Адади: 100. Буюртма № 26

«DAVR MATBUOT SAVDO» МЧЖ
босмахонасида чоп этилди
100196, Тошкент, Қўйлик, 4-мавзе, 46.